

明年将实施更大力度减税降费

本报记者 曾金华

实施更大力度减税降费、保持适当支出强度、合理安排地方政府专项债券、加大中央对地方转移支付、坚持党政机关过紧日子……12月27日，全国财政工作视频会议对2022年财政工作和实施积极的财政政策提出一系列重要举措。

“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。”财政部部长刘昆表示，财政部门要准确把握稳字当头、稳中求进的要求，落实好积极的财政政策，积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

会议明确，2022年要“实施更大力度减税降费，增强市场主体活力”。严格落实国家出台的各项减税降费政策，

确保减税降费政策红利落地。加强对中小微企业纾困帮扶，实施普惠金融发展示范区奖补政策，继续实行小微企业融资担保降费奖补，新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业，鼓励地方安排中小微企业纾困资金。

统计显示，2021年我国优化和落实减税降费政策，预计全年新增减税降费达到1万亿元。“面对需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，2022年实施更大力度的减税降费将进一步缓解市场主体资金压力、增强发展活力，也向市场释放了更为积极的信号。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，实施新的减税降费政策，要强化对中小微企业、个体工商户、

制造业等的支持力度。

2022年，财政支出如何发力？会议明确，加强财政资源统筹，保证财政支出强度，加快支出进度，推动财力下沉，优化支出重点和结构，增强国家重大战略任务财力保障；坚持党政机关过紧日子，严肃财经纪律，强化预算约束和绩效管理，提高财政支出的精准性有效性。

“保证财政支出强度是明年的工作重点之一。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，财政支出将重点保障稳增长、保民生等领域。

会议提出，充分挖掘国内需求潜力，发挥财政稳投资促消费作用；管好专项债券资金，拉动有效投资；适

度超前开展基础设施投资，发挥政府投资引导带动作用。

“管好用好专项债券资金、尽快形成实物工作量，是充分发挥政府投资作用的关键环节。”何代欣说。

会议要求，2022年要持续防范化解地方政府隐性债务风险，对化债不实、新增隐性债务的要严肃问责，完善防范化解隐性债务风险长效机制。推动财力向基层倾斜，继续用好财政资金直达机制，有效防范基层财政运行风险。

“持续防范化解地方政府隐性债务等风险，有利于确保财政更可持续，更好发挥财政对我国高质量发展的支撑作用。”李旭红说。



12月28日，随着火车汽笛长鸣，满载各类物资的集装箱班列从天津港驶往三堆场驶出奔赴蒙古国乌兰巴托市，标志着天津港2021年海铁联运量突破100万标准箱，实现了历史性跨越。

3年来，天津港海铁联运量连续迈过50万、80万、100万标准箱三个台阶，运输量增长近一倍。2021年，天津港陆桥国际班列运量达5.8万标准箱，稳居沿海主要港口首位。

李四航摄(中经视觉)

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，并纳入党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就进行总结，从面向未来的战略高度作出部署。发展全过程人民民主，对于持续激发人民群众的积极性主动性创造性，在新时代坚持和发展中国特色社会主义政治发展道路，推进新征程、创造新辉煌，具有重大而深远的意义。

全过程人民民主是对我国社会主义民主理论和实践的全新概括

2019年11月，习近平总书记在上海考察时首次深刻指出，我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。2021年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。10月，习近平总书记在中央人大工作会议上再次深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署，提出明确要求。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在革命、建设、改革各个历史时期，党团结带领人民从人民民主的价值、组织、制度体系上不断探索和实践。在人民民主价值上，党坚持人民至上，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，把人民当家作主作为人民民主的本质和核心，把体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造作为人民民主的价值追求。在人民民主组织上，新民主主义革命时期，党就在局部执政的革命根据地领导人民创造性地推进民主选举和民主政权建设。新中国成立后，党领导人民确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体和人民代表大会制度这一根本政治制度，进一步确立民族区域自治制度。进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，1982年将基层群众自治制度写入宪法。这些根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，构成坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的完整制度安排，从而走出了一条中国特色

社会主义政治发展道路。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主等一系列新思想新理念新举措。习近平总书记强调，人民民主是社会主义的生命，没有社会主义就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。照抄照搬他国的政治制度行不通，甚至会把我国家前途命运葬送掉，中国特色社会主义政治制度必须深深扎根于中国社会的土壤。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。习近平总书记的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深邃，深刻阐述了关于中国特色社会主义民主政治的核心思想、主体内容、基本要求，为坚定政治自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，不断发展全过程人民民主，推进国家治理体系和治理能力现代化提供了指引和遵循。

全过程人民民主在党的八大以来的生动实践

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全了全面、广泛、专业、技术、人员代表比例和农民工代表人数均有所增加。优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，完善人大组织制度、工作制度、议事程序。健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度。坚持正确监督、有效监督、依法监督，支持人大履行监督职责。果断查处拉票贿选案，坚决维护人民代表大会制度权威和尊严。

(二)社会主义协商民主广泛多层次制度化发展。协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。党中央出台加强社会主义协商民主建设的意见，系统谋划协商民主的发展路径，推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，极大丰富了民主形式，拓宽了民主渠道，加深了民主内涵，形成了中国特色协商民主体系。

(三)中国共产党领导的多党合作和政治协商制度实现新发展。在中国社会土壤中生长出来的这一制度是独具中国特色的新型政党制度。党中央颁布统一战线工作条例等规范性文件，将“参加中国共产党领导的政治协商”作为民主党派基本职能之一，完善民主党派中央对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督、直接向中共中央提出建议等制度，完善民主党派和无党派人士履行职能办法，加强了中国特色社会主义参政党的建设。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，坚持发扬民主和促进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，不断完善专门协商机构制度。

(四)民族区域自治制度得到切实贯彻落实。党中央坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线，连续召开中央民族工作会议和西藏工作、新疆工作等系列活动，针对新形势、新问题、新挑战，确立新时代党的治藏方略、治疆方略，健全民族工作法律法规体系，保障各族人民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利，既保证国家团结统一，又实现各民族共同当家作主。

(五)基层群众自治制度充满活力。人民群众通过村民委员会、居民委员会、职工代表大会等，广泛、直接参与社会事务管理。以城乡村(居)民自治为核心，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的基层群众自治制度基本建立并不断完善，基层直接民主深入发展。

习近平总书记强调，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和公益事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公

平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。这“八个能否”，揭示了我国人民民主的全过程属性，彰显了我国人民当家作主的本质特征和制度优势。经过长期努力，特别是党的十八大以来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，在解决这些重点问题上取得了决定性进展，人民民主更加丰富多彩，实现了内容广泛、层次多样、真实具体的人民当家作主，有效凝聚了最广大人民的智慧和力量。

全过程人民民主的优势和特点

习近平总书记深刻指出，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。实现人民民主的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板的模式。我国全过程人民民主，原创性、独创性地把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节相互贯通起来，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运作上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性，充分保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权，民主真正从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

(一)党的领导是全过程人民民主的根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义社会最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党领导人民进行革命推翻旧的政治体系，将“一盘散沙”的旧中国变成高度统一的新中国，建立了全新的政治体系，党是最高政治领导力量。党通过民主集中制根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义社会最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党领导人民进行革命推翻旧的政治体系，将“一盘散沙”的旧中国变成高度统一的新中国，建立了全新的政治体系，党是最高政治领导力量。党通过民主集中制根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义社会最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党领导人民进行革命推翻旧的政治体系，将“一盘散沙”的旧中国变成高度统一的新中国，建立了全新的政治体系，党是最高政治领导力量。党通过民主集中制根本保证。

(二)中国社会土

国家发改委会和商务部发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》。从2022年1月1日起，在汽车制造领域，取消乘用车制造外资股比限制，同一家外商也不再受在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制。此前，我国已先后放开专用车、新能源汽车和商用车股比，这意味着我国汽车行业将实现完全对外开放。

汽车股比限制政策，是早些年我国基于国内汽车产业发展水平较低，市场规模不大，以及国内外企业之间互控风险需要而制定的。它对于引进国外资金、技术和人才，平衡国内外企业关系与利益，推动我国汽车产业从小到大，培育成熟的供应链和现代化整车制造体系起到了重要作用，同时也有力促进了跨国车企在华发展和全球汽车产业规模的大幅提升。

然而，任何一项政策都有其时代局限性。随着中国跃升为全球最大汽车市场，民营车企的快速崛起，以及对外开放的深化，这一政策也显现出不适应性。特别是在我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，不少国内汽车集团主要依靠合资企业获取利润，而创新动力不足，饱受诟病。尽管5年前国家就明确股比开放时间表，但时至今日，仍有不少人担忧，彻底放开股比及合资企业不超过两家的限制，我国汽车企业能否经得住冲击。

这些当然能够理解，但也不必过于忧虑。理由在于，股比放开确实为外方在华独资，或者对合资企业占绝对控股地位打开了方便之门，但外资企业是否会抛开中方企业独自发展，还要考虑较多因素。剔除政策限制的影响，合资股

乘用车股比是中外双方

在合资企业中不可分割的价值附加的度量。不可否认，当前合资企业的新能源、核心技术绝大多数来源于外方，但中方的作用同样不容忽视。况且，在已经构建好的成熟中外合资企业模式下，进行重组和重新谈判，也并非完全没有成本和风险。因此，绝大多数外资车企不会短时间内盲目调整在合资企业中的股权占比。

还要看到，超过20多年的创新发展，我国不少车企实力早已今非昔比。最新数据显示，今年前11个月，自主品牌乘用车市场占有率已占44.1%，同比增长6.4%，这是一个了不起的进步。虽然自主品牌在单车溢价、品牌认知、全球化程度等方面与国外先进车企仍有不小差距，但对比韩系、日系车企，其实我们已略占上风。前不久，东风汽车集团有限公司主动从旗下与韩国起亚的合资公司撤股，就很有说明问题。而在新能源汽车领域，除了独资的特斯拉，以“蔚小理”为代表的造车新势力和比亚迪、广汽埃安为代表的传统车企，在向电动化转型中比外资品牌更有市场竞争优势。

汽车是一个高度全球化的产业。没有经过与国际高手的充分较量，企业和产业就很难真正锻造得强大。基于良好的投资环境和巨大的市场潜力，此次股比的放开无疑将会吸引跨国车企加大在华投资合作，引进更具竞争力的产品、技术与服务，推动我国汽车产业链的丰富与提升。同时，也会倒逼本土企业加快深化改革步伐，强化创新驱动，在更高水平竞争中推动产业变革，参与全球化，构建新发展格局。

制和原则提高能力和效率，增进协调和配合，从而切实有效地防止了资本主义民主那种选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象，切实有效地防止了人民形式上有权、实际上无权的现象，切实有效地防止了互相掣肘、内耗严重的现象。落实全过程人民民主的过程，就是实现真正全面的、有效的人民民主的过程，就是尊重人民主人翁地位、充分调动人民积极性主动性创造性、不断增强党和国家生机活力的过程。

在新征程上深入发展全过程人民民主

当前，我们党正团结带领全国各族人民朝着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。发展全过程人民民主是全面建设社会主义现代化国家的重要标志，在新征程上需要与时俱进地完善和发展全过程人民民主，推进我国社会主义政治文明全面提升。

一、加强党对发展全过程人民民主的领导

党的领导是人民当家作主、发展全过程人民民主的根本保证。各级党委要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解和把握发展全过程人民民主的重大意义和基本要求，深入研究发展全过程人民民主的重要任务、重要举措，推动全过程人民民主更加全面深入持久地发展。

(二)坚定发展全过程人民民主的政治自觉。全过程人民民主具有鲜明中国特色。坚定中国特色社会主义制度自信应当首先坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，时刻警惕和防范西方所谓“宪政”、多党轮流执政、“三权鼎立”等政治思潮的侵蚀影响，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，增强发展全过程人民民主的信心和决心，风雨如磐不动摇。

(三)健全全过程人民民主的制度体系。全过程人民民主是一个制度化过程，需要通过一系列制度、机构、程序和功能完整体现出来。通过不断完善全面贯彻人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度和社会主义协商民主的具体制度、机制和程序，构建全过程人民民主的完整操作、运转体系，切实把民主制度的功能、优势、作用充分体现和发挥出来。

(四)提高全过程人民民主主体的民主素质。人民是国家的主人，是人民民主的主体，全过程人民民主有赖于最广大人民群众民主意识、民主精神的充分培育和发展。全过程人民民主是生动具体的，需要组织、引导人民群众扩大有序政治参与，经受民主实践锻炼，不断提高思想道德素质和科学文化素质、民主素养和民主能力，以更好发挥作为民主主体的作用，提高中国式民主质量和水平。

学习宣传六中全会精神·专论