《“十四五”促进中小企业发展规划》印发

推动要素资源向优质中小企业集聚

本报北京12月17日讯（记者李芃达）近日，工业和信息化部会同国家发展改革委、科技部、财政部等十九部门联合发布《“十四五”促进中小企业发展规划》。《规划》提出，到2025年，中小企业实现整体发展质量稳步提高，创新能力和专业化水平显著提升，经营管理水平明显提高，服务供给能力全面提升，发展环境进一步优化。

“《规划》第一次以多部门联发形式发布，表明各方力量共同促进中小企业发展工作的体制日益健全。”工业和信息化部中小企业局局长梁志峰介绍，《规划》以创新与绿色发展为重点，营造鼓励和保护创新的外部环境，激发企业创新内生动力，推动绿色化改造，为中小企业可持续发展奠定坚实基础。

提升创新能力和专业化水平，一直以来都是中小企业实现高质量发展的保障。《规划》给出定量目标：到2025年，规模以上小型工业企业研发经费年均增长10%以上，专利申请数年均增长10%以上，有效发明专利数年均增长15%以上。“我们将从知识产权创造、获取、运用等方面，推动中小企业提升知识产权能力。”工业和信息化部中小企业局一级巡视员叶定达认为，支持中小企业创新发展还要在细分领域做专做精、产学研协同等方面发力。

叶定达建议，完善首台（套）重大技术装备保险补偿机制试点，鼓励大型企业与配套中小企业建立利益共享、风险共担机制，促进创新产品快速优化升级。同时，要瞄准前沿领域，发挥中小企业机动灵活、单点深入优势，加强前沿技术研发、成果转化和产业化。“十四五”时期，工信部将进一步推动技术创新成果转移转化、促进创新资源共享。发挥大中小企业融通型特色载体作用，总结推广“龙头+孵化”等成功模式经验，推动大中小企业深度融合、相互嵌入式合作。

广大中小企业在“十四五”时期的发展方向是什么？《规划》给出了路径：通过政策引导，推动要素资源向优质中小企业集聚，引导中小企业走“专精特新”发展道路。并提出，到2025年，推动形成一百万家创新型中小企业、十万家“专精特新”中小企业、一万家专精特新“小巨人”企业。

梁志峰认为，应在各省份制定的“专精特新”中小企业评价标准和办法基础上，完善“专精特新”中小企业、“小巨人”企业评价和培育办法，建立科学的梯度培育评价指标体系，为中小企业分层指导、分类培育、精准服务夯实基础；通过“创客中国”、中小企业创新创业大赛等“双创”活动，培育创新型中小企业，通过为“专精特新”中小企业定制专属服务包、开展“专精特新万企行”等活动，精准支持“专精特新”中小企业发展。

“要继续培育中小企业公共服务示范平台、小型微型企业创业创新示范基地、中小企业特色产业集群、中外中小企业合作区等各类平台载体，加强对不同企业群体创新创业支持力度。逐步构建起‘百十万千’优质中小企业梯度培育体系，引领更多中小企业做优做强。”梁志峰说。

长庆油田产量提前10天跨越6000万吨大关

本报西安12月17日讯（记者张毅、杨开新）截至17日14时，长庆油田今年生产石油2441.5万吨、天然气446.7亿立方米，折算成油气产量达6000.55万吨，较去年提前10天跨越6000万吨大关。

长庆油田是我国首个年产6000万吨的特大型油气田，也是我国近十年油气上产幅度最大的油气田，2020年油气产量达6041万吨，占当年国内油气总产量的六分之一。今年该油田持续保持产量快速增长势头，有望再创历史新高。

右图 近日，长庆油田员工在户外冒雪作业，为冬季保供和经济高质量发展提供充足能源。 常 轩摄

谨防数据中心

国家发展改革委、工信部等四部门日前印发文件，推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展，优化数据中心建设布局，并要求各地加强统筹指导力度，坚决避免数据中心盲目无序发展。

数据中心作为支撑未来经济社会发展的战略资源和公共基础设施，已成为当前全国各地的布局重点，优惠政策不断倾斜，相关投资持续加码。

不过，建设以数据中心为代表的新型基础设施，更要坚持科学布局，集约发展，尤其要注意遵循市场和产业规律，切忌将其作为短期刺激经济的工具。相关部门在规划布局数据中心时，应与交通能源等基础设施规划同步考虑，谨慎上马新建大型或超大型数据中心，各地也应根据地方发展实际加强对数据中心建设的统筹安排，不盲目追求短期目标和发展潮流。

科学布局数据中心，要处理好整体和局部的关系。国家启动实施“东数西算”工程，正是为了优化东中西部算力资源协同发展的格局。我国数据中心存在一定程度的供需失衡问题，一些东部地区应用需求大，但电力成本高、能耗指标紧张，而一些西部地区由于跨省数据传输费用高、网络带宽小等制约，无法有效承接东部需求。统筹布局不仅能引导数据中心向西部资源丰富地区布局，实现有序发展，还能鼓励这些西部地区围绕数据中心发展相关产业，实现转型升级、绿色低碳发展。

数据中心建设，还必须走绿

黄 鑫

加快，特别是5G、人工智能、物联网等新技术的普及应用，全社会数据总量呈爆发式增长，数据中心已成为支撑各行业“上云用数赋智”的重要新型基础设施。而数据中心规模激增的背后是能耗的持续攀升。与传统能耗单元不同，数据中心24小时运转，能耗问题更为突出。尤其是与传统高耗能行业逐步进入平稳发展期相比，数据中心作为承载数据的核心基础设施和新兴产业，其能耗和碳排放量还将随着业务扩容而继续加速增长。数据中心已成为新型基础设施节能降耗的最关键环节，在“双碳”背景下，亟待向绿色化、集约化、智能化方向发展。

尽管数据中心等新基建是耗能大户，但也是我国数字经济发展的关键支撑，要减排也要发展。要通过加强数据、算力和能源之间的协同联动，加快技术创新和模式创新，实现绿色高质量发展。一方面，新建的数据中心要提高门槛和标准，提升算力能效；另一方面，已建的数据中心要通过技术改造降低能耗，提高节能水平。其中，共建共享是值得推广的模式。事实证明，5G共建共享不仅能加速5G网络覆盖，还极大节省了投资和维护成本。数据中心建设也可采用这一模式，不仅将有效推动节能减排，还能避免重复建设和资源浪费，并打破当前许多数据中心互不联通的局面，提升集约化水平。

（上接第一版）王一鸣认为，提升效能，就是要提升财政政策对稳定宏观经济的积极作用。在需求收缩背景下，应进一步加大财政支出强度，加快支出进度。特别是在今年财政增收形势较好的情况下，不宜急于缩小财政赤字率。精准，就是要优化财政支出结构，明年应实行新的减税降费政策，今年年底到期的一些政策可视情适当延期，以强化对中小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度。还要加大对地方的转移支付力度，继续推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策。

王一鸣表示，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。下一步，应进一步发挥好再贷款、再贴现和直达实体经济政策工具的牵引带动作用，引导金融机构加大对实体经济，特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。在市场预期弱化的情况下，企业的贷款需求有所下降，这就要求财政政策、货币政策要协调联动，相互配合。

激发内需潜力市场活力

中央经济工作会议提出，实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。“内需潜力大是我们的优势所在。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示，要实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，注重在稳增长、调结构、惠民生的结合部发力。适度超前进行基础设施建设，在减污降碳、新能源、新技术、新产业集群等领域加大投入，既扩大短期需求，又增强长期动能。

“中国是最大的发展中国家，还有比较大的投资空间。政府适当增加基础设施投资规模，可有效带动社会投资和企业投资，在基础设施投资和其他投资，投资和消费之间形成良性互动。在明年外需扩张放缓的情况下，可有效增强内需对经济增长的拉动作用，进而稳定宏观经济大盘。”王一鸣说。

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆表示，2022年必须充分挖掘国内需求的潜力，促进经济高质量发展。一方面，着力扩大消费需求，巩固和扩大基础性消费、升级类消费，把商品消费和服务消费相结合，落实好提振汽车、家电等大宗消费的相关举措；扩大信息消费、绿色消费等新型消费，推进线上线下融合发展，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。另一方面，积极扩大有效投资。用好用足、提前使用中央预算内投资、地方政府专项债券，加快推进“十四五”规划纲要确定的102项重大工程项目，聚焦“两新一重”和补短板领域的有效投资。积极调动社会资本活力，鼓励民间投资稳定发展。

在激发市场主体活力方面，王一鸣认为，有效改善市场主体的预期至关重要。对小微企业和个体工商户的支持政策，能够延期的要尽量延期，能够扩围的要尽可能扩围。比如，增值税留抵退税、科技型中小企业研发费用加计扣除等政策可以进一步加大力度。

事实上，着眼于统筹做好今明两年政策衔接，相关政策正在提前发力。比如，财政部近期已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。12月15日召开的国务院常务会议部署了进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持，确定加大对制造业支持的政策举措。

中国民生银行首席研究员温彬表示，国务院常务会议进一步部署了支持中小微企业的金融政策，是明年稳增长政策的重要一环。同时，相关政策部署完善了中小微企业金融服务的长效机制，有助于提升金融机构服务能力，做到敢贷、愿贷、能贷、会贷。

国务院安委会决定对山西孝义盗采煤炭资源导致透水事故查处进行挂牌督办

本报北京12月17日讯（记者常理）12月15日，山西省孝义市西辛庄镇杜西沟村因盗采煤炭资源导致透水事故，截至17日18时许，已有20名被困人员成功升井并送医救治，另有2名被困人员遇难。

国务院安委会决定，对该起事故查处进行挂牌督办，要求山西省抓紧组织调查取证、全力追捕在逃人员、依法依规追责问责；吸取教训、举一反三，迅速组织开展专项整治，深入排查、严厉打击非法盗采行为。

国务院安委会要求，各地各部门要坚持统筹好发展和安全，正确处理安全与保供的关系，精准治理违规超产，确保安全保供、稳定保供。

我国将持续建设乡村旅游重点村镇

本报福州12月17日讯（记者刘春沐阳）17日，全国乡村旅游工作现场会在福建省龙岩市永定区召开。会议强调，要从全面推进乡村振兴的高度，认识做好乡村旅游工作的重要性、艰巨性、紧迫性，牢牢把握乡村旅游服务“三农”工作的总体定位；从扎实推动共同富裕的高度，充分认识发展乡村旅游对于改善农村人居环境、促进农民增收致富的重要作用；从加快构建新发展格局的高度，积极推进乡村旅游在扩大内需、形成强大国内市场中发挥作用。

文化和旅游部党组书记、部长胡和平在会上表示，做好新时代乡村旅游工作，要对照“十四五”规划要求，持续推进乡村旅游重点村镇建设，引导乡村民宿健康可持续发展，优化乡村旅游产品供给，推进乡村旅游全产业链发展，加强乡村旅游基础设施建设，强化乡村旅游人才支撑。要把发展乡村旅游与乡村各领域政策措施相衔接、相协调，凝聚起部门联合、上下联动的工作合力，为稳定宏观经济作出应有贡献。

会上发布了文化和旅游部、国家发展改革委确定的第三批全国乡村旅游重点村和第一批全国乡村旅游重点镇（乡）名单。

前11月财政收入同比增长12.8%

完成全年预算96.8%

本报北京12月17日讯（记者曾金华）17日，财政部发布统计数据显示，1月份至11月份累计，全国一般公共预算收入191252亿元，同比增长12.8%，比2019年同期增长6.9%，完成全年预算的96.8%，财政收入保持恢复性增长态势，符合预期。在支出方面，1月份至11月份全国一般公共预算支出同比增长2.9%，11月份支出进度明显加快，当月同比增长8.5%，全国基层“三保”等重点领域支出得到有力保障。

“我国一般公共预算收入增速整体恢复到了疫情之前的水平，充分反映了经济稳步恢复，而且政府收入体系具有较高的收入效率。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

随着一系列新的减税降费政策实施，近期以来财政收入增速有所放缓。11月份全国一般公共预算收入同比下降11.2%，主要是为缓解企业资金困难和经营压力，对煤电和供热、制造业中小微企业缓税等带来减收，也与部分经济指标增幅回落有关。

从税收收入看，1月份至11月份累计，全国税收收入164490亿元，同比增长14%，比2019年同期增长9.9%。主要税种中，国内增值税同比增长13.4%，主要受工业生产增长，特别是工业生产者出厂价格持续高位运行的影响。近几个月随着工业增加值增速回落，国内增值税增幅逐步放缓，再加上对制造业中小微企业缓税等因素影响，11月份当月下降8.3%。

从财政支出看，1月份至11月份累计，全国一般公共预算支出213924亿元，其中，教育支出32215亿元，增长5.1%；社会保障和就业支出30760亿元，增长4.9%；卫生健康支出16854亿元，增长2.2%。

发挥专门协商机构优势 发展全过程人民民主

王江燕

发展全过程人民民主，是习近平总书记总结中国民主政治建设实践及其发展规律提出的重要论断，这个论断写进了党的十九届六中全会文件。深刻理解把握全过程人民民主，不仅要看到它是对民主话语体系的中国贡献，更要关注协商民主在其中的独特优势。发展社会主义民主政治能够实现“全过程”，与党的十八大以来加强社会主义协商民主建设密切相关。在“有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛”重要论断指引下，社会主义协商民主日益广泛、多层、制度化发展，人民政协积极发挥专门协商机构作用，为深入推进全过程人民民主做出了贡献。

全过程人民民主是民主政治话语体系的中国标识和中国贡献

在西方，民主日益成为多党竞争、选票至上的代名词并高度意识形态化、工具化。但片面的西式民主不仅给世界带来动荡，同样也使西方国家陷入治理困境。中国共产党领导人民创造了举世瞩目的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，与中国不断推进民主政治密切相关，中国的制度优势和政治影响力日益凸显。“全过程人民民主”不仅是中国发展人民民主的伟大创造，同样也是对人类政治文明的中国贡献。

习近平总书记强调民主是“全人类共同价值”，体现了人类命运共同体文明沟通互鉴的必要，也体现了中国积极学习借鉴人类文明一切有益成果的胸怀。中国在民主政治上的成就能够为世界贡献具有价值和意义的民主话语。

中国实现和坚持了党的领导和人民当家作主、依法治国的有机统一，“全过程人民民主”正是对这一民主模式的总结性概括。“全过程人民民主”是“人民民主”理念的进一步深化和升华，它不是静态的概念性描述，而是发展人民民主的行动指南，它使人民民主的内涵更加清晰、特色更加突出、环节更加完整、指向更加明确。

人民民主的全过程与中国政治制度的协商性

习近平总书记强调：“社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”选举作为民主形式在中国有相关政治制度支撑，但如何在选举以外保障人民权利、破除民主上的形式主义，是中国全过程人民民主实践的重要内容。因此，社会主义协商民主成为党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。

协商作为民主实现形式在很多国家都有体现，但没有哪个国家像中国一样，把协商民主贯穿所有政治制度中，并设立了组织体系完整的专门协商机构——人民政协。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，而中国共产党科学执政、民主执政、依法执政的基本机理就在于依靠群众、充分协商，通过民主集中制的办法，广开言路，博采众谋，动员大家一起来想、一起来干，始终保持党同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇聚民智、凝聚民力、改善民生贯穿于党治国理政的全部工作之中。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，其构成和立法、监督职能中都包含着协商民主精神；从政党协商到面向城乡社区和群众的基层协商，中国不断拓展协商民主渠道，目的就是推动民主制度和民主实践贯穿政治生活、社会生活全过程。

中国全过程人民民主所体现的价值观，不仅突出了社会治理的取向，而且体现了民主应注重协商和构建最大多数人共识的原则，是传承中华优秀政治文化的民主，是寻求全社会最大公约数的民主。这就不难理解为什么美国民调机构最新公布的两次民调结果显示，中国民众对中国党和政府的满意度分别为95%和98%。

更好发挥专门协商机构在发展全过程人民民主中的重要作用

要坚定不移坚持和完善人民代表大会制度，还要坚持不断完善人民政协专门协商机构制度，以有效凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量。

人民政协要“积极发展全过程人民民主”，健全发挥新型政党制度优势的机制，将政协协商民主功能充分激发，并加强与党委、政府工作的有效衔接，成为中国特色“全过程人民民主”运行中的必要环节和各界人士、各阶层群众政治参与的开放平台。政协协商是一个将“扩大各界有序参与，寻求最大公约数”做到实处，更好地把党中央决策部署贯彻下去、把各界群众诉求和智慧反映上来的过程。这充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

人民政协要进一步完善协商议政格局。政协协商是一个完整的协商过程，包括议题设置、协商前调研、协商互动展开、共识积累、对接决策需求等环节，是“平等参与”“理性表达”“共识扩大”“服务决策”等协商文化浸润传播的过程，同时也是思想交流、利益交汇、智慧交集、促进最大公约数形成的过程，更是“民主”“平等”“公正”“自由”“和谐”等社会主义核心价值观引领和规范的过程。通过不断完善人民政协的协商议政格局，推动更好实现“在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程”。

大道至简，实干为先。发展“全过程人民民主”，是为了切实走好中国道路、切实推进国家治理体系和治理能力现代化，为此就必须坚持人民至上，全面落实社会主义民主政治的制度体系和参与环节，发挥好人民政协专门协商机构作用，充实民主的过程、完善民主的环节、提升民主的质量，进一步书写好中国民主政治发展的精彩篇章。

（作者系中央社会主义学院统一战线理论教研部副教授）