

经济茶座

市场主体：一个被全新定义的超高频词汇

高培勇

刚刚闭幕的中央经济工作会议围绕“稳字当头、稳中求进”这一明年经济工作的总基调，作出了一个具有重要意义的表述：“微观政策要持续激发市场主体活力。”

只要稍加观察，就可以发现，在进入新发展阶段的中国，市场主体正在成为一个超高频词汇。每当论及宏观经济形势，每当说到宏观政策配置，每当谋划进一步深化改革、扩大开放之策，甚至在事关党和国家事业发展全局话题的其他场合，市场主体都在被反复提及、应用。

习近平总书记指出，市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。可以说，市场主体是经济的力量载体。如何清晰认识市场主体，把握其全新定位，如何立足市场主体的变化，推动经济工作和宏观政策配置的出发点和落脚点向微观基础层面转移和聚焦？是当前我们需要深入思考的问题。

清晰认识市场主体

应当看到，尽管人们对于市场主体的关注度变得如此之高，尽管市场主体的地位和作用变得如此之重要，迄今人们对于市场主体的认知却并非十分清晰、准确。作为一个使用时间不长、尚未正式收入各类经济辞典或其他辞书的概念，不少人是将市场主体等同于企业来理解的。

然而，只要稍微作一下企业和市场主体的比较分析就会发现，两者绝非一回事。

根据国家市场监督管理总局最新数据显示，目前，全国市场主体数量已突破1.5亿户，企业增长到4600万户。这显然在提醒我们，市场主体并不等同于企业。除了4600万企业之外，1亿以上个体工商户以及200多万农民专业合作社同样属于市场主体。

不久前颁布的《中华人民共和国市场主体登记管理条例》明确规定，纳入市场主体登记管理范围的，不仅包括各类企业，也包括个体工商户和农

民专业合作社等。要看到，企业指的是法人，市场主体除了法人之外，也包括自然人。也就是说，举凡从事生产、购销、运输和服务性活动的法人和自然人，都可以称作市场主体并纳入市场主体登记管理范围。

这一规定具有重要意义和价值。如果说既往的宏观经济分析习惯于“抓大放小”——聚焦于企业、侧重于GDP主要源泉的分析，那么，由以企业为聚焦点向包括企业、个体工商户和农民专业合作社等在内的所有市场主体为聚焦点的伸展，意味着宏观经济分析视域和重心延伸至更广范围。

全新定位市场主体

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》对“市场主体”定义的明确，显然同发展环境、发展条件的变化直接相关。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，立足我国发展环境、条件所发生的深刻复杂变化来看，无论是作为一个整体的市场主体，还是作为市场主体各个组成部分的企业、个体工商户和农民专业合作社等，都被全新定义了。

第一，市场主体是经济发展的根基所在。2020年和2021年连续两年的《政府工作报告》，都以“青山”喻指市场主体。从“留得青山，赢得未来”到“青山常在，生机盎然”，所揭示的无非是这样一个基本认知：经济发展的根基在于市场主体，经济发展的动力在于市场主体。只有“留得青山”，才能“赢得未来”。只有“青山常在”，才能“生机盎然”。无论面临什么样的风险挑战，只要保住了市场主体，我们就保住了经济发展的根基。只要市场主体保持活力，我们就拥有了经济发展源源不断的动力。所谓“基础不牢，地动山摇”，讲的就是这个道理。

第二，市场主体是社会主义市场经济的微观基础。改革开放40多年来的历史进程表明，我国

社会主义市场经济的建立和完善同市场主体力量的不断壮大，是彼此依存、互为条件的统一体。比如，家庭联产承包责任制的实行，将农户改造成为生产经营主体；又如，鼓励回城知青自谋职业并支持个体经济、民营企业发展，成就了非公有制经济份额的扩大；再如，下放国有企业经营自主权、推行经济责任制，进而实行“利改税”、建立现代企业制度，增强了国有企业竞争活力；还如，大量外资企业的进入，在带来资金、技术和管理经验的同时，亦成为我国经济不可或缺的组成部分。从某种意义上讲，我国社会主义市场经济发展的历程，也是市场主体力量不断壮大的过程。正是依托于市场主体力量的不断壮大，才有力推动了社会主义市场经济体制的建立和完善。

第三，市场主体是稳就业、扩就业的“顶梁柱”。这不仅体现在每年超过1300万人的城镇新增就业，其绝大多数靠市场主体所吸纳；还体现在量大面广的中小微企业和个体工商户是就业的“大容纳器”，提供了85%以上的城镇就业岗位，支撑了4.4亿城镇就业人员以及近2.9亿农民工就业；亦体现在市场主体是承载7亿多人就业的基本盘。无论是稳定就业，还是扩大就业，都要靠市场主体“唱主角”。保住、稳住了市场主体，也就保住、稳住了就业。

第四，市场主体是推动经济社会发展的重要力量。市场主体是创造财富的不竭源泉，也是提供税收的主要来源。市场主体的发展优化了经济结构，壮大了新动能，促进了经济循环畅通。在现行税制结构下，税收收入的90%以上由市场主体所缴纳，市场主体是国家一般公共预算收入的基本来源，从而也是各级政府支出的基本支撑。不仅如此，市场主体还关乎科技创新、动能转换和结构优化的主要实践者。市场主体亦关乎区域发展活力和后劲。不同区域之间的发展差距，说到底，是市场主体发展状况的差距，甚至是市场主体营商环境改善程度的差距。从一定意义上来说，哪个地方市场主体发展得好，哪个地方经济发展就好、就业

状况就好、民生改善就快。就此而言，抓住了市场主体这一重要力量，以市场主体为中心配置资源，就牵住了推动经济社会发展的“牛鼻子”。

第五，保住、稳住市场主体是保证经济正常运转和社会大局总体稳定的基本前提。“黑天鹅”也好、“灰犀牛”也罢，其所带来的各种风险挑战，对市场主体的影响都是比较大的。像新冠肺炎疫情全球大流行这样的冲击，市场主体经营困难、利润下滑甚至破产倒闭，都是我们要面对和防范的风险。历史和现实经验一再表明，在各种风险挑战面前，尤其是在极端情况下，保证经济正常运行和社会大局总体稳定的基本前提是保住、稳住市场主体。倘若市场主体出了问题，经济正常运行和社会大局总体稳定肯定会出问题。防范和化解风险，要从防范和化解市场主体风险做起。离开了市场主体的发展和安全这个基础，其他方面的发展和安

围着市场主体而转

从经济发展的根基所在到社会主义市场经济的微观基础，从稳就业、扩就业的“顶梁柱”到推动经济社会发展的重要力量，再到保证经济正常运转和社会大局总体稳定的基本前提，正是基于对市场主体的全新认识，跳出既往聚焦于企业、侧重于GDP主要源泉的局限，而将宏观经济分析视域和重心伸展至所有市场主体，所有参与GDP创造的基本经济单元，便成为势在必行之举。

引申一步说，随着市场主体越来越多地替代企业而成为宏观经济分析的聚焦点，意味着我国经济工作和宏观政策配置的出发点

段的中国，不仅市场主体的地位和作用趋于上升，而且一个以市场主体为重心、围着市场主体而转的经济工作和宏观政策配置格局，也在趋于形成。简言之，经济工作和宏观政策配置一定要深入到、扎根于市场主体，围绕市场主体而展开。

(作者系中国社会科学院副院长)



全面推进乡村振兴落地见效

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

民族要复兴，乡村必振兴。在脱贫攻坚取得胜利后全面推进乡村振兴，是“三农”工作重心的历史性转移。习近平总书记强调，要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。实现这一重大历史任务，就要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，一体设计、一并推进农业现代化与农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

实施乡村振兴战略是党和国家重大战略部署，是一篇全面振兴的大文章。要看到，我们要全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村；我们面临社会主要矛盾的历史性变化，解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板，推动城乡协调发展；构建新发展格局的潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战的基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。由此可见，进入新发展阶段，“三农”工作依然极端重要，解决好“三农”问题始终

是全党工作重中之重，全面推进乡村振兴须臾不可放松，务必抓紧抓实，争取落地见效。

巩固脱贫攻坚成果。脱贫攻坚战已取得全面胜利，同时也要清醒看到，相当一部分贫困户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱；脱贫地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强。面对艰巨繁重的防止返贫任务，党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定，就要对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

加强顶层设计。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须以更有力的举措、更强大的力量推进。这就要求我们深刻理解“三农”问题，坚持党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，落实加快构建新发展格局要求，巩固和完善农村基本经营制度，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走好中国特色社会主义乡村振兴道路。

加快推进农业现代化。习近平总书记指出，要以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，加快推进农业现代化。“三大体系”各有侧重，但又相辅相成，其中，现代农业生产体系重在提升农业生产力，现代农业经营体系重在完善农业生产关系，二者又共同支撑现代农业产业体系发展，体现了现代农业生产力和生产关系的相互作用、有机融合。这一重要部署，明确了现代农业建设的重点任务，为新时期我国现代农业发展指明了方向和路径。要通过“三大体系”建设，提升粮食和重要农产品供给保障能力，强化现代农业科技和物质装备支撑，打好种业翻身仗，推进农业绿色发展，鼓励发展多种形式适度规模经营，吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。

大力实施乡村建设行动。要立足现有基础，因地制宜加快推进村庄规划工作，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公

共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设；持续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导；推进以人为核心的新型城镇化，把县城作为城乡融合发展的核心切入点，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。

深化改革培育发展新动能。眼下，我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧，必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。这就要求我们必须坚持质量兴农、绿色兴农，加快推进农业由增产导向转向提质导向，不断提高我国农业供给侧综合效益和竞争力。同时发挥自身优势，抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一，推动我国实现由农业大国向农业强国的转变。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展，做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。我们要充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，苦干实干、久久为功，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

(执笔：利军)

农为邦本，本固邦宁。全面建设社会主义现代化国家，大头重头在“三农”，基础和潜力也在“三农”。习近平总书记强调，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。当前和今后一个时期，应对国内外形势复杂变化，把握发展主动权，我们必须进一步巩固农业基础，守好“三农”这个战略后院。

对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的重要举措，是推动农业农村高质量发展的必然选择。要看到，在现代化进程中，能否处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。农业农村现代化进程，直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量成色。回望历史，我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命。改革开放以后，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步。党的十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。特别是“十三五”时期，我国现代农业建设取得重大进展，农村人居环境明显改善，农村改革向纵深推进，农村社会保持和谐稳定，乡村振兴实现良好开局。这些历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标

标进军第一个五年。要看到，我国农业面临的外部环境更加复杂严峻，我们要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，走中国特色社会主义乡村振兴道路，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一是保障粮食安全，把饭碗牢牢端在自己手上。要提升粮食和重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积、提高单产水平。加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，稳定种植农民补贴，让种粮有合理收益。要深入推进农业结构调整，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要优化农产品贸易布局，实施农产品进口多元化战略，支持企业融入全球农产品供应链。要开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节的粮食损耗浪费，从而切实把握主动权，做到“手中有粮，心中不慌”。

二是坚决守住18亿亩耕地红线，落实最严格

的耕地保护制度。要统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制。要采取“长牙齿”的措施，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。要明确耕地和永久基本农田不同的管制目标和管制强度，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地流转用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高。

三是依托乡村特色优势资源，构建现代乡村产业体系。产业兴旺可以提供乡村就业机会，增加农民收入，是解决农村一切问题的前提。在这一过程中，要顺应产业发展规律，立足当地特色资源，打造农业全产业链，推动乡村产业发展壮大；要完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益；要立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群；要大力发展乡村旅游、休闲康养等适宜农村发展的现代服务业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能。

四是加强农村生态文明建设，推进农业绿色

发展。绿色生态是最大财富、最大优势、最大品牌。要因村制宜、精准施策，增加农业生态产品和服务供给，构建彰显地域特色、体现乡土味道、承载绿色价值的生态产业化、产业生态化体系，提升乡村振兴的“含绿量”和“含金量”，把农村丰富的生态资源转化为农民致富的绿色产业，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势。

五是坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。要实现农业高质量发展、提高农业效益和国际竞争力，必须多措并举打好关键核心技术攻坚战。既要面向长远，加强农业科技基础研究战略布局，又要瞄准农业生产的关键卡脖子技术进行创新研发；既要面向实际需要，深入开展乡村振兴科技支撑行动，加强农业科技社会化服务体系建设和深入推行科技特派员制度等，也要瞄准农业生产未来发展，进行技术集成创新，为农业插上科技的翅膀，从而源源不断地为农业发展转型升级、提质增效提供强大动力。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

夯实应变局开新局的“压舱石”

刘越山 李冠楠

进入实现第二个百年奋斗目标新征程，“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。各级党委和政府要贯彻党中央关于“三农”工作的大政方针和决策部署，坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化，让广大农民生活芝麻开花节节高。

——习近平总书记2021年9月22日向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚慰问

要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。

——习近平总书记2021年8月17日在中央财经委员会第十次会议上的讲话

要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。

——习近平总书记2021年2月25日在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话