

2021年12月 11 日 星期六 农历辛丑年十一月初八

ECONOMIC DAILY

今日12版 经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14026期(总14599期)

明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,要保持 平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好 明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻 落实党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进 工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面 深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性 改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好 "六稳"、"六保"工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行 在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委李克强、 栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部 署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署,并作了总

会议认为,今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝 中国共产党成立一百周年,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目 标进军新征程,沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高 质量发展取得新成效,实现了"十四五"良好开局。我国经济发展和疫情防控保 持全球领先地位,国家战略科技力量加快壮大,产业链韧性得到提升,改革开放 向纵深推进,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进。这些成绩的取得,是 以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全国各族人民勠力同心、 艰苦奋斗的结果。

会议指出,在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、 供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境 更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难,又要坚定信心。我国经济韧性强, 长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好 自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,坚持多边主义,主动对标高 标准国际经贸规则,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为,在应对风险挑战的实践中,我们进一步积累了对做好经济工作的 规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导,沉着应对重大挑战,步调一致向前 进。必须坚持高质量发展,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党 都要聚精会神贯彻执行,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚 持稳中求进,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。 必须加强统筹协调,坚持系统观念。

会议强调,明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事, 要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好 明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实 党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基 调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放, 坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫 情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好"六稳"、"六保"工作,持续改 善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定, 迎接党的二十大胜利召开。

会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定 宏观经济的责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政 策。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。要保证财政支出强 度,加快支出进度。实施新的减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制 造业、风险化解等的支持力度,适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过 紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要 灵活适度,保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企 业、科技创新、绿色发展的支持。 财政政策和货币政策要协调联动, 跨周期和逆 周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略,增强发展内生动力

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心,深入推进 公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,以公正监管保障公平竞争。强 化知识产权保护,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神,有 效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革,重在 畅通国内大循环,重在突破供给约束堵点,重在打通生产、分配、流通、消费各环 节。要提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发涌现一大 批"专精特新"企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改 造,促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加强预期 引导,探索新的发展模式,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房 建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业 良性循环和健康发展。



12月8日至10日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委 主席习近平出席会议并发表重要讲话。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十 年规划。强化国家战略科技力量,发挥好国家实验室作用,重组全国重点实验室,推进科研 院所改革。强化企业创新主体地位,深化产学研结合。完善优化科技创新生态,形成扎实的 科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点,全面实行 股票发行注册制,完成国企改革三年行动任务,稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。 调动地方改革积极性,鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放,推动制度型开 放,落实好外资企业国民待遇,吸引更多跨国公司投资,推动重大外资项目加快落地。推动

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展 战略,促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴,提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障,健全常住地提供 基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障 政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效,积极应对人口老龄化。

会议认为,进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论 和实践问题,需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下,既 要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化。实现共同富 裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把"蛋糕"做大做好,然后通过合理的制度安排把"蛋 糕"切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展 中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分 配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能 力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行,完善公共服务政 策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造,社会 主义市场经济中必然会有各种形态的资本,要发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效 控制其消极作用。要为资本设置"红绿灯",依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生 长。要支持和引导资本规范健康发展,坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和 发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先,实施全面节约战 略。在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域,增强全民节 约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力, 加快油气等资源先进开采技术开发应用,加快构建废弃物循环利用体系。要把 提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,持续推进高标准农田建设,深入实 施种业振兴行动,提高农机装备水平,保障种粮农民合理收益,中国人的饭碗任 何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分 类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作,加强金融法治建设,压实地方、金 融监管、行业主管等各方责任,压实企业自救主体责任。要强化能力建设,加强 金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源,研究制定化解风险的政策,要 广泛配合,完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的 内在要求,要坚定不移推进,但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优 先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源 安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情,抓好煤炭清洁高效利用, 增加新能源消纳能力,推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻 关。要科学考核,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,创造条 件尽早实现能耗"双控"向碳排放总量和强度"双控"转变,加快形成减污降碳的 激励约束机制,防止简单层层分解。要确保能源供应,大企业特别是国有企业要 带头保供稳价。要深入推动能源革命,加快建设能源强国。

会议指出,要继续做好"六稳"、"六保"工作特别是保就业保民生保市场主体。 围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控,加大宏观政策跨周期调节 力度,提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继 续面向市场主体实施新的减税降费,帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减 负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度,促进中小微企业融资增量、扩 面、降价。抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措。推动财力下沉,更好支持基 层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节, 促进电力充足供应。要深化重点领域改革,更大激发市场活力和发展内生动力, 运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展,优化民营经济 发展环境,依法保护各类市场主体产权和合法权益,政策要一视同仁、平等对待。扩 大高水平开放,多措并举稳定外贸,保障产业链供应链稳定,加大吸引外资力度。

会议要求,各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致, 提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,还必须学习历史知识、厚植文化底 蕴、强化生态观念,要落实到行动上,体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际 行动上,体现到推动高质量发展的实际行动上,体现到为党分忧、为国尽责、为民

会议指出,领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求,必须有系统思维 科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力,经济社会发展是一个系 统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源 和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学 习,特别是要悟透以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,敬畏历史、敬畏文 化、敬畏生态,慎重决策、慎重用权。要加强调查研究,坚持"三严三实",坚决防 止简单化、乱作为,坚决反对不担当、不作为。

会议强调,要坚持"外防输入、内防反弹",科学精准做好疫情防控工作。 统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民 工工资发放,加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障 工作,确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强 "四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",运用好党史学习教育成果,以实 际行动把党中央决策部署落实到位,迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务 委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及 中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志, 中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、 中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

努力实现质的稳步提升、量的合理增长

论贯彻落实中央经济工作会议精神

本报评论员

"明年经济工作要稳字当头、稳中求进。"刚刚闭幕的 中央经济工作会议综合分析当前国内国际经济形势,全 面部署2022年经济工作的总体政策思路、战略战术布局、 各项工作重点,明确指出新发展阶段需要正确认识和把 握的一系列新的重大理论和实践问题,既为全党全国人民 坚定信心、凝聚共识、深化认识、真抓实干做好明年经济 工作提供了科学指导,也为实现各项既定任务、向着第二 个百年奋斗目标迈进注入了强大动力。

今年是中国共产党成立100周年,是"十四五"开局 之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之 年。开局好奠定全局优,起势好奠定后势足。深刻把握 今年的"里程碑意义",才能理解做好明年经济工作的重

面对经济全面恢复过程中交织叠加的新挑战、新矛 盾、新问题,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 我们保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,交出了 高质量发展的精彩答卷。前三季度,经济增速为9.8%,全 年经济占世界经济比重或将达18%左右;居民人均可支配 收入同比实际增长9.7%,与经济增长基本同步。前10个 月,城镇新增就业1133万人,提前完成全年目标任务。前 11个月,进出口总额为35.39万亿元,同比增长22%,规模 已超去年全年。我国经济彰显"进"势,凸显强大韧性和活 力,充分证明长期向好的基本面没有改变。

但也要清醒地看到,贸易保护主义和逆全球化思潮 不断有新的表现,少数国家对中国进行全面遏制的意图 昭然若揭;疫情反复也为全球经济复苏蒙上阴影,产业 链供应链的稳定性与安全性难以得到很好保障,我们必 须在更多逆风逆水的世界中求发展。同时,考虑到基数 较高的因素,明年经济下行的压力不容小觑;原材料价 格居高不下的趋势短期内难以改变,对企业特别是中小 微企业生产经营的影响还将持续……需求收缩、供给冲 击、预期转弱是我们正在承受而且必须顶住的三重

正因如此,稳字当头,稳中求进,成为做好明年经济 工作的重要遵循。此次中央经济工作会议围绕推动高 质量发展作出明确部署,要求以平稳健康的经济环境迎 接党的二十大胜利召开。圆满完成这些任务,努力实现 质的稳步提升和量的合理增长,必须完整、准确、全面贯 彻新发展理念,在谋划发展、制定政策、建设项目中一体 遵循、一体落实,不能畸轻畸重,不能以偏概全;必须紧 紧扭住供给侧结构性改革这条主线,从供给和需求两端 同时发力,重在畅通国内大循环,重在突破供给约束堵 点,重在打通生产、分配、流通、消费各环节,实现市场动 态平衡;必须坚持以开放促改革,扩大高水平对外开放, 深入推进高水平制度型开放,增创国际合作和竞争新优 势;必须统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树 立底线思维,有效防范化解各类风险挑战,确保社会主 义现代化事业顺利推进。

需要指出的是,"稳字当头"的目的,是实现"稳中求 进"。明年我国经济发展速度要稳、质量要稳,在"稳"的 基础上求得进步和突破,这对各地区各部门各方面都提 出了更高的要求。把中央经济工作会议的一系列相关 部署落实到各地的发展实践中,既要防止冲动蛮干、急 于求成,各地区各部门务必担起稳定宏观经济的责任, 尊重客观发展规律,筑牢基础、稳扎稳打,又要反对消极 应付、不思进取,各方面要在把握好度的前提下有所作 为,把握好平衡,以政策发力的适当靠前抢抓历史机遇, 重点突破、锐意进取。

挑战和困难是客观存在的,我们不畏难、不避难,我 们有信心、有能力、有定力、有干劲。在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下,科学分析形势、把握发展大 势,我们一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远,

以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!

党的十九届六中全会主要文件 外国语种和民族语种翻译文本出版发行

新华社北京12月10日电 《中 国共产党第十九届中央委员会第 六次全体会议公报》《中共中央关 于党的百年奋斗重大成就和历史 经验的决议》《关于〈中共中央关于 党的百年奋斗重大成就和历史经 验的决议〉的说明》英文、法文、西 班牙文、德文、日文、俄文、阿拉伯 文、葡萄牙文、越南文、老挝文等10

个外国语种单行本和中英文对照

做强现代海洋产业

本已由中央编译出版社、外文出版 社联合出版,即日起向国内外公开

同时,蒙古文、藏文、维吾尔文、 哈萨克文、朝鲜文等5个民族语种 单行本已由民族出版社出版,彝文、 壮文等2个民族语种单行本已由民 族出版社分别同四川民族出版社、 广西民族出版社联合出版,即日起 向全国公开发行。

入世20年开放之路越走越宽广	
科技评价改革要发挥基层首创精神	
互联网企业"第二增长曲线"在哪	

香港立法会选举彰显新选制优势 7版

10版

4版

5 IX

6版