

国务院印发通知 进一步贯彻实施

2021·南南人权论坛举行

黄坤明出席开幕式并发表主旨演讲

新华社北京12月8日电 2021·南南人权论坛8日在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式，宣读习近平主席贺信并发表主旨演讲。

发展的使命担当，为办好本次论坛、推进广大发展中国家人权事业发展提供了重要指引。

黄坤明指出，中国共产党的100年，是争取人权、尊重人权、保障人权、实现人权的100年。中共十八大以来，习近平主席高度重视尊重和保障人权，鲜明提出“人民幸福生活是最大的人权”，中国

幸福感、安全感。历史证明，中国成功走出了一条符合时代潮流、具有中国特色的

人权发展道路，为国际人权事业作出重要贡献。面向未来，中国愿与广大发展中国家一道，坚持人民至上、生命至上，共谋繁荣发展，促进平等合作，维护公平正义，完善全球人权治理体系，推动世界人权事业向着更加平等、全面、均衡、进步的方向发展。

二是进一步贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的实施。要依法全面正确履行行政处罚职能，坚持执法为民，不得违法实施行政处罚，不得为了处罚而处罚，坚决杜绝逐利执法，严禁下达罚没指标。要细化管辖、立案、听证、执行等程序制度，逐步提高送达地址确认书的利用率，推进通过电子支付系统缴纳税款。要规范电子技术监控设备的设置和使用。要坚持宽严相济，不得在未查明违法事实的情况下，“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。要健全法律衔接机制，细化责令退还违法所得制度。

四是持续改革行政处罚体制机制。要纵深推进综合行政执法体制改革，积极稳妥赋权乡镇街道实施行政处罚，科学合理下放行政处罚权，成熟一批、下放一批，确保放得下、接得住、管得好、有监督。要规范委托行政处罚，严格依法采用书面委托形式。要提升行政执法合力，逐步完善综合执法机制，复制推广“综合查一次”经验，健全行政处罚协助制度，积极探索跨区域执法一体化合作的制度机制。

五是加强对实施行政处罚的监督。要强化行政执法监督，加快建设省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，创新监督方式，强化全方位、全流程监督，提升行政执法质量。

《通知》强调，各地区、各部门要把贯彻实施好新修订的行政处罚法作为当前和今后一段时期加快建设法治政府的重要抓手，切实加强和改进相关行政立法，规范行政执法，强化行政执法监督，不断提高依法行政的能力和水平。

全面降准之后，支农、支小再发力。12月7日，中国人民银行发布的最新再贷款、再贴现利率表显示，支农、支小再贷款3个月、6个月、1年期利率分别为1.7%、1.9%、2%，这意味着支农、支小再贷款利率下调了0.25个百分点。

这是时隔一年多央行再度下调支农、支小再贷款利率。2020年7月，央行曾下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点。再贷款是典型的直达实体经济

的货币政策工具之一，对资金运用有明确要求，以确保资金直达实体经济短板领域和薄弱环节。光大证券首席固收分析师张旭认为，当前企业盈利不平衡状况较为突出，一方面，大宗商品价格上涨扭曲了产业链上下游之间的平衡，增加了下游行业的成本压力。另一方面，受疫情、原材料价格上涨等因素冲击，小微企业利润增速低于大

中型企业。因此，亟需货币政策的精准发力，进一步加强金融对实体经济特别是小微企业的支持。东方金诚首席宏观分析师王海青认为，在当前宏观经济面临新的下行压力背景下，小微企业还存在PPI与CPI“剪刀差”高企带来的成本上升问题，需要加大定向帮扶力度。降低支小再贷款利率后，银行向小微企业发行的普惠金融贷款利率

支农、支小再贷款利率下调0.25个百分点——

结构性货币政策定向发力

本报记者 姚进

也将随之下调，最终有助于稳就业、稳定宏观经济运行。这一举措体现了近期“围绕市场主体需求制定政策，运用多种货币工具”“加大对实体经济特别是中小微企业的支持力度，促进综合融资成本稳中有降”的政策取向。

中国民生银行首席研究员温彬表示，当前“三农”、小微企业仍是经济发展中的薄弱领域，需要进一步加大金融支持力度。从量方面看，截至今年9月末，支农和支小再贷款余额约为1.47万亿元，今年四季度还将新增3000亿元支小再贷款，提高中小银行信贷投放能力；从价方面看，下调支农、支小再贷款利率，有助于降低中小银行的资金成本，进而引导中小银行降低“三农”和小微企业贷款利率，更好发挥货币政策“精准滴灌”和“直达实体”的作用。

下调支农、支小再贷款利率是否可以看成政策利率“降息”？张旭表示，我国中央银行政策利率体系由公开市场操作利率（短期政策利率）和中

期借贷便利利率（中期政策利率）组成，再贷款、再贴现利率并非政策利率。在当前的货币政策传导机制中，央行主要通过中期借贷便利（MLF）、公开市场逆回购等政策利率释放利率调控信号，并引导DR007等市场基准利率以政策利率为中枢运行，最终影响贷款等金融产品的利率。其中MLF利率既是央行操作工具的利率，也是货币政策的操作目标，还是贷款市场报价利率（LPR）的组成部分。因此，在观察政策取向时首先应关注该利率是否出现了变化，而不是再贷款利率。

王海青认为，此次下调支农、支小再贷款利率属于结构性货币政策定向发力，市场影响较为有限，不会带动市场利率大幅下行，短期内也不意味着以央行7天期逆回购利率和MLF利率为代表的政策利率会随之下调。不过，在央行连续降准的累积效应下，12月LPR报价有可能小幅下调5个基点。这将直接带动各类企业贷款利率下行，扭转三季度一般贷款利率边际上升的局面。



12月8日10时，合肥中欧班列从中国铁路上海局集团有限公司合肥货运中心北站物流基地出发，驶往俄罗斯沃尔西诺。

此趟班列的发运，标志着合肥中欧班列自开行以来累计发送突破2000列。中欧班列不断延伸辐射范围，为安徽省对外开放架起了钢铁桥梁。

本报记者 白海星摄

广东省公安机关深入开展“护校安园”行动——

撑起师生“平安伞”

儿园、约220多万师生。目前，广州已实现100%落实校园安全教育，校园及周边100%组建最小应急单元，校园100%安装一键报警装置。据介绍，为持续深化“护校安园”行动，共筑安全防线，广州警方积极推动公安科技在校园安防的深度应用，通过数据赋能校园安保、科技助推校园安全，实现对校园风险的早预警、早防范、早处置；积极应用大数据、云计算、物联网等新技术，推动来访人员登记系统、一键式紧急报警等各类安防信息系统在学校的布建，大力提升校园智慧防范水平；大力开展主动警务，对校园内部、周边重点部位进行全程可视化巡控，实现校园动态全留痕、可追溯，异常情况全监测、可预警。

数据显示，广东省公安机关联合相关部门持续开展五轮校园安全隐患排查整治、开展严禁管制刀具等危险品进校园专项行动，推动整改校园安全隐患3.96万处，排查化解涉校矛盾纠纷277起；同时，立足自防自救、专群结合、警校联动、快速反应，力争第一时间发现隐患苗头、控制风险扩大、处置突发事件，组建由“保卫干部+保安员”组成的校园最小应急单元，目前全省共建立3.6万个，构建起学校自身应急力量与周边群防群治力量、街面巡防警力呼应联动机制。

学党史 悟思想 办实事 开新局

青海省黄南州聚焦解决群众“急难愁盼”问题——

惠民举措暖人心

本报西宁讯(记者马玉宏)早晨8点多，青海省黄南藏族自治州尖扎县的文德群科手抓王餐厅里已格外热闹，环卫工人三五成群围坐在桌前，品尝着热乎乎的“暖心早餐”。

聚焦解决群众“急难愁盼”问题，黄南州自11月中旬起，在一市三县启动“暖心早餐”工程，确定有实力、信誉好、食品安全卫生有保障的餐饮店作为“暖心早餐”供应点，为1445名环卫工人、交通辅警、城管队员等一线职工提供免费“暖心早餐”。

“贯彻党的十九届六中全会精神，就要在学思践悟、狠抓落实上下功夫。”黄南藏族自治州委书记王耀春说，一碗面、两颗蛋，看似小事，实为大事，一年300多万元对黄南州来讲不是小数目，但

我们收获的更多，这笔钱花得值！

党史学习教育开展以来，黄南藏族自治州始终坚持问题导向，紧扣“我为群众办实事”实践活动主旨，聚焦社会治理、乡村振兴、民生保障等重点难点问题，搞调研、听民意、查实情、定举措，解决群众“急难愁盼”问题，增强广大群众的幸福感、获得感、安全感。

针对办理不动产登记难的问题，全州各级不动产登记部门通过优化办证流程、开设绿色通道等措施，完成1560户发证工作。投资1195万元实施历史遗留废弃矿山生态修复项目，推进矿山生态修复。查处和受理拖欠农民工工资投诉案件147件，涉及农民工1084人，清欠金额739余万元，

清欠率100%。黄南州累计梳理“四个一批”重点项目57项、省级督办“我为群众办实事”实践活动项目10项，目前均已办结。

同仁市对45个老旧小区开展提升改造工程，解决老旧小区屋顶漏水、公共设施老化等问题；尖扎县积极搭建就业创业信息服务平台，开展46期城乡劳动力技能培训班，城镇新增就业419人，农村劳动力转移就业7773人，劳务收入达5362.2万元；河南县完成救助保障专项行动等40余项重点任务，累计服务群众2.6万余人；泽库县重视生态保护红线评估调整和自然保护地整合优化，谋划生态综合补偿项目74项，总投资达27.78亿元。

王耀春说，下一步黄南州将结合六中全会精神的学习宣传和贯彻落实，把聚焦解决群众“急难愁盼”问题做为一种常态，一桩一桩梳理、一件一件落实，教育干部群众在一米一粥中感恩党的伟大，在丝丝缕缕中彰显人情情怀。

(上接第一版)

收入涨，消费更有底气

“从今年4月1日起，江西省提高了最低工资标准，我们这里是1610元/月、非全日制用工16.1元/小时，个人应当缴纳的社会保险费也包含在月最低工资标准中，让我心无旁骛，更好地为居民服务。”江西省遂川县银云社区工作人员郭菲玉说。

12月1日起，广东省上调了新的最低工资标准。全国已有上海、北京、江西、湖北、宁夏等20个省份更新了最低工资标准。中国劳动学会特约研究员苏海南说，“今年这些地区上调最低工资标准，呼应了我国薪酬体系的制度安排，最受益的人群是低收入行业从业者”。最低工资标准作为居民收入的“底线”刻度，在即将过去的这一年实现了大面积提升，温暖千家万户。

“我退休10多年了，养老金一直在涨，日子过得越来越好。”黑龙江省牡丹江市退休工人刘军大爷说，“如今每月能拿到3000多元，我和老伴打算明年春天去南方旅游。”

今年以来，全国基本养老金实现了17连涨，全国总体调整比例按照2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%确定，各地以全国总体调整比例高限，确定本省调整比例和水平。“经济发展与民生保障齐头并进，形成两者互补、互相促进的格局，有利于整个养老服务事业的顺利进展。”中央财经大学保险学院劳动与社会保障系教授褚福灵表示。

2021年，居民收入增加与经济增长实现基本同步，工资性收入稳定增长对居民生活保障发挥了关键作用。数据显示，前三季度，全国居民人均可支配收入同比实际增长9.7%，各地按时足额发放养老金和退休金，加大社会救济和临时救助力度，同时城乡居

民收入差距进一步缩小。收入提高，为广大群众提供了稳定的消费预期。

保障足，服务更有温度

在辽宁丹东，一扇人社系统“办不成事”窗口在今年初正式挂牌。所谓“办不成事”，就是群众在遇到有办不成的事，都可以到这里反映，让群众“办不成事”有处找、有人帮。这是全国人社系统行风建设3年来的一个缩影，为推动公共服务“优办快办”，“办不成事”窗口发挥了“鲇鱼效应”，为群众提供咨询、指导等解决简单问题3万余件，解决相对复杂问题98件，解决疑难问题59件。

以人民为中心的服务理念，在全国各类公共服务领域中贯穿始终。一线窗口长期面对的都是基层群众、困难群众、老年人等群体，办理的每件业务背后都关乎着群众的期待。记者近日在北京市东城区公租房中心采访时，遇到了在这里存档的居民郭双伏，他说：“过去没完没了的等待，到现在即来即办的畅快，只要拿一张能证明身份的有效证件都可办理业务，为我们省了太多事。”

一切努力都是为了让群众满意，全国社会保障体系正努力实现老有所养、弱有所扶、困有所帮，群众满意度持续攀升。数据显示，截至9月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.21亿人、2.26亿人、2.79亿人。到2020年底，医保参保人数达13.6亿人，覆盖面稳定在95%以上。我国社会保障建设全面发力，参保范围扩大，待遇稳步提高，服务日趋便捷。

志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。为了人民群众对美好生活的向往而奋斗，正让各项民生之举迈上新台阶、展现新气象。

处置危废不能眼不见为净

近日，重庆警方侦破一起非法倾倒危险废物污染环境案。企业主为节约危险废物处置成本，把废渣渣交由无相关资质的人非法转运、倾倒，结果一票人等被公安机关关进个正着。

废渣渣属危险废物，必须依法依规严格处理。如果随意倾倒填埋，不仅会严重污染土壤和地下水，还会产生大量刺激性的有害气体，容易对生态环境和群众生命健康造成双重危害。按照我国新修订的固体废物污染环境防治法，这种行为将受到严惩。

目前，我国危险废物监管和处置能力不断加强。到2020年底，全国危险废物集中利用处置能力超过1.4亿吨/年。然而，从全国人大常委会执法检查了解的情况看，国内目前危险废物处置成本高，这也令不少企业望而却步。

危险废物处置成本居高不下，一个重要原因是有些地方的危废处置能力跟不上，技术支持能力不强，行业供给不足。于是，企业的环保设备投入明显高于短期效益，为节约成本退

了事。处置危废不能眼不见为净。以“无废城市”为例，有的地方勤于扫洒，片面追求街面上的一尘不染，爱做表面文章，却对垃圾固废的善后事宜不上心。其实，所谓“无废”，并不是看不见固废，而是要推动形成绿色发展方式和生活方式，将固体废物对环境的影响降至最低。

对企业主而言，在守法经营的同时，推动绿色转型是适应新发展形势的必要之举。企业主自己应该努力提高工艺水平和利用率，从源头减少危废产量。同时，加强与有危废处理资质的企业合作，或者自己投入研发低成本的安全处理方式，减少危废处置周期。

固体废物污染防治一头连着减污，一头连着降碳。随着相关工作持续推进，将进一步补足固体废物无害化处置能力存在的短板弱项，在法律制

度支撑下建立起多元共治的长效机制。