欧盟应摒弃门户之见

翁东辉

世经述评

当地时间12月1日，欧盟委员会正式推出“全球门户”计划（Global Gateway），力争在2021年至2027年间投入3000亿欧元，协助发展中国家开拓数字经济和绿色能源等领域，着重建设光纤电缆、清洁能源输电线路、运输通道等基础设施。该计划一经推出便引发议论纷纷，褒贬不一。有人说这是欧盟发挥地缘政治影响力、实现战略自主迈出的重要一步。也有不少人怀疑内部争吵不休的欧盟能否真正独树一帜，只恐怕“全球门户”计划到头来只是个“面子工程”。

欧盟“全球门户”计划的草案在今年9月就已完成，当时计划投资总金额只有400亿欧元，由于欧盟内部争议较大，几经磋商妥协，资金规模放大数倍才满足各方要求。欧盟委员会主席冯德莱恩也承认，该计划将照顾到所有合作伙伴国家的利益和诉求，并且将受援助国的发展利益与欧盟的战略利益结合起来。目前已经得到欧洲议会、欧盟成员国以及商界的广泛支持，来自亚洲、非洲及美洲的一些发展中国家也表示欢迎。冯德莱恩对此计划信心满满，称之为全球基础设施建设的一个“真正的替代选择”。

图为位于比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部大厦。 新华社记者 郑焕松摄

虽然计划并未提及中国，当被问及“全球门户”是否针对中国时，冯德莱恩表示“这显然是对现有计划的替代”。欧盟委员会掌门人的话暗含许多内容，其战略目的不仅仅是要争夺全球数万亿美元的基础设施建设“大蛋糕”，还包括呼应美国牵头的“重建更好世界”基建计划，其牵制、制衡甚至替代“一带一路”倡议的意图也昭然若揭。其一再强调“基于价值观的合作”恐怕将导致贸易投资行为政治化、意识形态化，因此该计划成了“门户之见”“门户之争”的代名词。

既然想着“替代”，那就得拿出吸引人的新花样来。欧盟“全球门户”计划主要有两大特点。

其一，打着“以民主及价值观为核心的投资”、高效透明等旗号，招徕国际舆论关注。

虽然话说得很漂亮，但很多希望参与的国家都还持有保留态度。从实际内容上看，该计划将以赠款、贷款和担保的形式向合作伙伴国提供资金，降低投资风险，提高债务可持续性；同时，吸引当地政府和私营企业、商业部门加入投资计划，以弥补资本不足。总额为3000亿欧元的投资一部分来自欧盟预算资金，例如欧盟通过“欧洲可持续发展基金+”机制可调动最多1350亿欧元。另外，欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行可提供项目融资，为私人企业提供贷款支持。

大规模投资带来的经济和社会效益肯定是有吸引力的。特别对于非洲、中亚及拉美等地区经济相对落后的国家来说，重点基建项目本就缺少资金来源，欧盟如果真能如其宣传的那样在数字、气候、能源、交通、卫生、教育等领域加大对落后国家的扶持力度，也未尝不是一件好事。但欧盟的计划更像援助捐献，而基础设施建设项目工期长、见效慢，想要通过国际合作带动私人和商业投资非常困难。而且，“全球门户”意味着面向全世界，欧委会面临项目分散、合作区域宽泛等难题，需要由一个具有拍板权的权威机构来统筹安排，真正运转起来将是难上加难。

其二，美欧相互打气、联手染指全球基建才是初衷。

美欧一贯被批评口惠而实不至。今年6月份美国总统拜登牵头在七国集团（G7）峰会上提出了类似的基建倡议，目前仍处于纸上谈兵阶段，包括这几年美国在中东欧和北欧地区搞的“三海倡议”夸夸其谈，缺少真金白银的投入。

当然，我们也不能忽视美欧抱团的能量。欧盟在公布“全球门户”计划时称，投资基建项目要“符合欧盟的民主价值观和国际规范及标准”，其目的不光是追求经济利益、争夺市场份额，还在于意识形态之争，拉拢盟友以抗衡中国。欧盟新计划首先将关照近邻。例如，为西巴尔干地区提供300亿欧元的赠款和贷款，用于建设公路和铁路，目的是把该地区所有主要城市与欧盟连接起来；计划在乌克兰作为成员之一的“东部伙伴关系”框架内，在黑海下铺设一条数据电缆；建设连接欧洲与拉丁美洲3.5万公里海底光缆的“贝拉联盟”项目。此外，印度和非洲将是欧盟明年基建投入的重点，战略意图非常明显。

在全球抗疫进入关键期、经济复苏举步维艰的今天，关注民生、尽快恢复经济增长才是人心所向，大搞意识形态对抗意义何在？面对经济全球化、全球多极化的时代大势，冷战思维必将为历史所淘汰。世界需要的是搭桥而不是拆桥，是互联互通而不是相互脱钩，是互利共赢而不是封闭排他。

8年来，“一带一路”倡议坚持共商、共建、共享原则，秉持开放、廉洁、绿色理念，致力于实现可持续、惠民生、高标准目标，取得了实打实、沉甸甸的成就。其实，各国帮助发展中国家的不同倡议之间具有互补性，欧盟用不着刻意去替代谁，而应该提倡兼容并蓄、沟通协调，形成合力。世界市场足够大，相信中欧双方可以达成诸多共识，形成互补，共同促进各国之间的互联互通和全球可持续发展。

本报金边12月7日讯（记者张保）12月6日，中国援柬埔寨11号国家公路改扩建工程通车典礼在柬埔寨波萝勉省举行。

柬埔寨首相洪森表示，11号国家公路是中柬友谊的又一丰硕成果，不仅联通了波萝勉省和特本克蒙省，促进了省内和省际交通，也有助于带动省内经济发展和人民生活水平的提升。在中国的帮助下，柬埔寨的路网建设不断完善，目前还有几条中国援助的公路正在建设或即将开工建设。衷心感谢中国政府和人民长期以来给予柬埔寨的帮助，希望中国继续支持柬埔寨在基础设施和其他领域的发展。

洪森首相衷心感谢中方加快推动龙眼、巴沙鱼等农水产品的输华检疫手续，以及帮助柬埔寨建立新冠疫苗灌装工厂，这是年底中国人民送给柬埔寨人民的两份厚礼！随着中柬自贸协定和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）在明年1月1日正式生效，柬埔寨产品将打开更广阔的中国市场，中柬经贸合作将迎来更多的发展机遇。

中国驻柬埔寨大使王文天表示，柬埔寨有句谚语叫“有路就有希望”。中国人则讲“要想富，先修路”。近年来，通过共建“一带一路”，中方帮助众多发展中国家改善道路交通等基础设施。作为柬的铁杆朋友和最大的发展伙伴，中方迄今已为柬修建了3000多公里的公路，8座友谊大桥。再过几个月，中国企业投资的金港高速公路将建成通车，这将是柬埔寨第一条高速公路。今后，中方将继续帮助柬埔寨修路架桥，助力柬埔寨实现经济社会发展，不断改善人民生活水平。

王文天表示，中方已决定采用视频方式对柬埔寨龙眼和巴沙鱼进行远程风险分析考察，柬埔寨龙眼有望在下个收获季直接出口中国市场，而巴沙鱼则有望在较短时间内端上中国人的餐桌。

据了解，该项目位于柬埔寨中部，是连接柬埔寨国道主干线1号公路和7号公路的次干线，贯穿波萝勉省和特本克蒙省，道路全长96.481公里，以中国标准二级公路进行设计建设。中国路桥工程有限责任公司总经理助理兼柬埔寨办事处总经理周勇介绍，项目施工期间，公司充分整合资源，克服疫情影响，提前11个月完工，使两省间车程由原来的3个多小时缩短至目前的1.5个小时。

本版编辑 徐 胥 美 编 王子萱

全球碳金融运行仍面临巨大挑战

李彦文

格拉斯哥气候变化大会在资金等重大问题上取得重要成果，推动全球气候治理迈出了重要步伐。但我们也应该清醒地意识到，尤其是通过全球气候治理历史进程中资金问题的复杂性充分认识到，绿色投资的现实与全球气候治理的理想还有很大的差距，全球碳金融运行仍面临诸多挑战。

在英国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会（COP26），可谓自2015年《巴黎协定》达成以来全球气候治理进程中最为重要的会议。大会经过艰苦谈判，达成了《格拉斯哥气候协议》，完成了《巴黎协定》实施细则的所有谈判，并在资金和气候适应等重大问题上取得重要成果，推动全球气候治理迈出了重要步伐。

资金问题一直是联合国气候谈判的核心问题之一，也是推动全球气候治理目标实现的重要支柱。根据《巴黎协定》，发达国家在有意义的减缓行动和实施的透明度框架内，在2025年前，应在考虑到发展中国家的需要和优先事项的情况下，实现每年最低1000亿美元集体量化目标，并将这一集体筹资目标持续到2025年。鉴于发展中国家所处的发展阶段，发达国家的资金援助对于发展中国家实现低碳发展和相应的减排目标具有十分重要的意义，对于提升发展中国家的适应能力和其他应对气候变化的能力也具有十分突出的价值。格拉斯哥气候变化大会在资金问题上取得重要进展，为全球气候治理注入了较强动力。

《格拉斯哥气候协议》为气候融资和长期气候资金目标奠定了坚实的法律基础。《格拉斯哥气候协议》承认向发展中国家承诺的到2020年每年1000亿美元融资的目标尚未实现，强调需要在2025年之前实现这一目标，然后进一步提供实现《巴黎协定》目标所需的融资——包括开始讨论2025年后的融资目标。“长期资金”议程（Long-Term Finance agenda）一直持续到2027年，以使人们能够继续关注这一目标。缔约方还首次同意提交一份关于1000亿美元进展情况的报告，以确保发展中国家有发言权并进一步巩固信任。并且，各缔约方同意商定2025年后气候融资新目标的前进方向，为此制定了一项特设工作计划。这将为各方创造超过1000亿美元的空间，并就如何调动《巴黎协定》所需的资金展开认真而包容的讨论。这些成果的取得为《巴黎协定》顺利实施所需的资金提供了重要的基础，也增加了发展中国家减缓和适应气候变化的信心。

格拉斯哥气候变化大会为全球市场发出了更加清晰的信号，必将推动更多的投资和私人资本进入低碳发展之中，最终为推动全球经济绿色转型注入强大动力。原则上，绿色金融可以发挥巨大的作用。将经济从化石燃料转向清洁能源需要大规模的资本重新配置。到2030年，在清洁能源方面每年将需要大约4万亿美元的投资，约是目前投资水平的3倍。用于化石燃料的支出必须减少。在理想状态下，机构投资者的利润激励应该与减少排放相一致，资产所有者和金融家应该控制产生排放的全球资产。资产所有者应该既有动机也有手段重塑经济。

格拉斯哥气候变化大会最终完成了《巴黎协定》第6条关于国际碳市场的实施细则的制定，这将为未来的国际碳市场注入强大动力，引发更大规模的资金进入国际碳市场，从而促进全球气候治理目标的实现。随着《巴黎协定》第6条实施细则谈判的完成，在未来《巴黎协定》的实施过程中，在落实国际碳排放交易的市场运行中，将需要规模巨大的资金投入，这也将吸引更多的公共和私人资金进入其中，为更加有效地推动全球减排和适应行动提供了强大的物质基础。

在格拉斯哥气候变化大会上，格拉斯哥净零金融联盟承诺将限制温室气体排放，其成员已经达到450多家，涵盖资产所有者、资产管理公司、银行和保险公司，持有约130万亿美元的资产，占全球金融资产的40%。参与的企业必须承诺使用基于科学的指导方针，到本世纪中叶实现净零碳排放，并提供到2030年的中期目标。

总体而言，格拉斯哥气候变化大会在资金方面取得的重要进展必将为全球气候治理注入更多动能，同时也由此增加了发达国家和发展中国家之间的政治信任。但与此同时，我们也应该清醒地意识到，尤其是通过全球气候治理历史进程中资金问题的复杂性充分认识到，绿色投资的现实与全球气候治理的理想还有很大的差距。经过格拉斯哥气候变化大会动员起来的大量资金将基于什么样的具体机制来落实和运转？在实施净零排放投资时的衡量标准是什么？如何既能激励私人资本进入碳市场又能确保全球减排公共目标的实现？这仍然是当前全球碳金融运行中面临的巨大挑战。目前还没有一种方法可以在不重复计算的情况下准确评估投资组合的碳足迹。一桶石油的排放可能会出现在开采、精炼和燃烧这些石油的公司的碳账目上。将排放归因于资金流动的方法甚至更为粗略。例如，股东、贷款机构和保险公司应该如何分配燃煤电厂的排放？这需要通过更加专业和精细的全球碳金融具体实践来逐渐改进衡量标准，建立全球范围资金援助、投资、碳定价和碳交易等一系列更加完善的运行机制。欧盟正在推行对企业的强制性碳排放报告机制，美国也正在考虑。这都是很好的实践经验。《联合国气候变化框架公约》缔约方要承担起更加艰巨的制度和机制建立任务，总结更好的实践经验，通过团结协作，逐步建立更加有效的资金机制。

全球气候治理的历史进程表明，全球性的协调行动是一个异常复杂的过程，任何问题都绝非能够一劳永逸地解决。尤其是资金问题涉及国家和企业的切身利益，需要更加细致和专业的精神来逐渐解决和完善这一问题。

（作者单位：山东社会科学院）