经济日报

2021年12月8日 星期三

农历辛丑年十一月初五

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn　国内统一连续出版物号 CN 11-0014　代号1-68　第14023期（总14596期）

《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》出版发行

新华社北京12月7日电　中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

人人充分享有人权，是人类社会的伟大梦想。中国共产党和中国政府始终尊重和保障人权。中国共产党从诞生那一天起，就把为人民谋幸福、为人类谋发展作为奋斗目标。新中国成立[illegible]合中国国情的人权发展道路。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民利益摆在至高无上的地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，奉行以人民为中心的人权理念，把生存权、发展权作为首要的基本人权，协调增进全体人民的经济、政治、社会、文化、环境权利，努力维护社会公平正义，促进人的全面发展，加强人权法治保障，不断提高尊重与保障中国人民各项基本权利的水平，推动中国[illegible]为世界人权事[illegible]习近平总书记围绕尊重和保障人权发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于我们在更高水平上保障中国人民的人权，全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推动形成更加公正、合理、包容的全球人权治理，共同构建人类命运共同体，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分9个专题，共计335段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2021年10月30日期间的报告、[illegible]、贺信、指示等160多[illegible]其中部分论述是第一次公开发表。

习近[illegible]体系建设

[illegible]会主义法治体系进行第三十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以解决法治领域突出问题为着力点，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。

中国法学会副会长徐显明同志就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入"四个全面"战略布局予以有力推进，对全面依法治国作出一系列重大决策部署，组建中央全面依法治国委员会，完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度，基本形成全面依法治国总体格局。党的十八届四中全会明确提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。我们抓住法治体系建设这个总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面深化法治领域改革，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。

习近平强调，我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法治建设提出了新的更高要求。建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进。

习近平指出，要坚持法治体系建设正确方向，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。要始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。

习近平强调，要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，加强民生领域立法，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用，形成国家法律和党内法规相辅相成的格局。要抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，提高立法效率，增强立法系统性、整体性、协同性。各级立法机构和工作部门要遵循立法程序、严守立法权限，切实避免越权立法、重复立法、盲目立法，有效防止部门利益和地方保护主义影响。要健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机关依法独立行使职权，绝不容许利用职权干预司法、插手案件。

习近平指出，要深化法治领域改革，围绕让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义这个目标，深化司法体制综合配套改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要健全社会公平正义法治保障制度，健全执法权、司法权、监察权运行机制，健全权力制约和监督。要加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系，加强对立法权、执法权、监察权、司法权的监督，健全纪检监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制。要完善法治人才培养体系，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍，深化执法司法人员管理体制改革，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要深化政法队伍教育整顿，继续依法打击执法司法领域腐败，推动扫黑除恶常态化。

习近平强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加强涉外领域立法，推动我国法域外适用的法律体系建设。要把拓展执法司法合作纳入双边多边关系建设的重要议题，提升涉外执法司法效能，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

习近平指出，要加强法治理论研究和宣传，加强中国特色法学学科体系、学术体系、话语体系建设。要把中国特色社会主义法治思想落实到各法学学科的教材编写和教学工作中，努力培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根底的法治人才。要加强对律师队伍的政治引领，教育引导广大律师自觉遵守拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治等从业基本要求，努力做党和人民满意的好律师。要把推进全民守法作为基础工程，推动各级领导干部带头尊法学法守法用法，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。要总结我国法治体系建设和法治实践的经验，阐发我国优秀传统法治文化，讲好中国法治故事。

习近平强调，各级党委要担负好主体责任，聚焦重大部署、重要任务、重点工作，加强组织领导，主动担当作为，力戒形式主义、官僚主义。各条战线各个部门要齐抓共管、压实责任、形成合力，提高工作法治化水平。

关系我国发展全局的一场深刻变革

——习近平总书记关于完整准确全面贯彻新发展理念重要论述综述

"新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进'五位一体'总体布局、协调推进'四个全面'战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。"今年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出。

党的十八大以来，我们党成功驾驭了我国经济发展大局，形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想。习近平新时代中国特色社会主义经济思想，是我们党推动我国经济发展实践的理论结晶，是运用马克思主义基本原理对中国特色社会主义政治经济学的理性概括，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展，推动我国经济发展产生更深刻、更广泛的历史性变革。

习近平总书记指出："党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。"

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出："党中央强调，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，不能简单以生产总值增长率论英雄，必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。"

新发展理念是一个整体，在贯彻落实中要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域

我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。

（下转第二版）

12月6日，俯瞰贵州铜仁市沿（河）印（江）松（桃）高速天堂温泉互通段。该高速是连接黔东北和湘西的重要旅游通道，目前进入设备调试阶段，即将建成通车。　龙元彬摄（中经视觉）

2021，中国经济印象③

活，深化改革激发活力韧性

本报记者　曾诗阳

今年，新冠肺炎疫情仍在全球起伏反复，但我国市场始终保持活力。数据显示，全国市场主体突破1.5亿户，个体工商户数量突破1亿户，在经济发展中表现亮眼。

市场主体活力，来自于"放管服"改革的纵深推进，来自于助企纾困政策的渐次落地，也来自于企业经营成本的进一步降低。市场主体活力的增强，让我国经济韧性十足。

"放管服"改革，着眼放活

"证"和"照"是企业进入市场开展经营活动的两把"钥匙"。"证照分离"是深化"放管服"改革的重要内容，也是优化营商环境的重要举措。

我国持续推进"证照分离"改革，显著降低了制度性交易成本。与之前几轮改革相比，今年深化"证照分离"改革的范围更广、力度更大，成为激发市场主体发展活力的重要举措。

国务院办公厅政府职能转变办公室、国务院审改办协调局负责人赵龙飞表示："这次深化改革应该是历次改革以来力度最大的一次。"

放活市场主体，是改善营商环境的重要内容。"营商环境"是今年国务院常务会议的高频词之一。1月4日国务院常务会议要求提升营商环境法治化水平；3月31日推出深化"放管服"改革新举措；9月1日部署加大对市场主体的纾困帮扶力度，"进一步深化'放管服'改革，优化营商环境"即为三项举措之一……

水活才能鱼跃。营商环境逐步向好，促进了市场主体发展壮大。我国各类市场主体数量从2012年的5500万户增长到现在的超过1.5亿户，承载了7亿多人就业的基本盘。（下转第六版）

资本市场双向[illegible]

金观平

近日，美国证监会公布了《外国公司问责法》实施细则，个别企业宣布启动自美退市工作，引发市场关注。中国证监会对此回应称，中国证监会和相关监管部门始终对企业选择境外上市地持开放态度，充分尊重企业依法合规自主选择上市地。

选择合适的上市地，是企业根据自身发展需要作出的自主选择。长期以来，我国监管部门支持企业依法合规选择境内境外两个市场、两种资源融资发展，此次回应更是再次明确，我国坚持资本市场双向开放的政策取向一以贯之、不会改变。

我国资本市场是改革开放的产物，也是全球金融市场一体化的参与者和推动者，多年来始终坚持在改革中发展、在开放中进步、在合作中共赢。即便面对新冠肺炎疫情的冲击和影响，我国资本市场改革开放步伐也没有放缓，反而进一步加快。

一方面积极"引进来"，不断拓展境内外市场互联互通机制，丰富外资参与A股市场投资渠道，吸引越来越多外资跑步入场；另一方面支持"走出去"，近期我国监管部门出台一系列促进平台经济规范发展的政策措施，防范化解相关风险，维护国际金融市场稳定发展。

我国资本市场坚持推进改革开放，与境外市场互联互通、融合共赢，以实际行动让我国市场成为世界的市场、共享的市场，不断推动建设开放型世界经济，展示出既发展自身也造福世界的大国胸怀。

反观个别国家，近年来把资本市场监管政治化，无端打压中国企业，胁迫中国企业退市，不仅有悖于市场经济的基本原则和法治理念，严重削弱全球投资者对于经[illegible]资者失去许多优质投资机会，最终损害自身利益，实为不智之举、不义之举。

资本市场高度全球化的今天，各国金融市场环环相扣，一荣俱荣、一损俱损，走向未来需要继续深化开放合作。尤其是作为世界前两大经济体，中美两国承担着特殊国际责任和义务，拥有广泛而重要的共同利益，更应当摒弃零和博弈思维，以相互尊重、理性务实和专业互信的态度，就加强跨境监管、保护投资者合法权益等议题加强对话，寻求一条双方都能接受的合作路径，为促进全球金融市场稳定发展作出贡献和表率。

客观来说，在美《外国公司问责法》实施细则推出后，预计短期内企业赴美上市难度将有所加大，脚步会有所放缓。但中美监管部门也正在就跨境审计监管合作积极开展多轮沟通，争取尽快解决审计监管合作中的遗留问题。同时，境内多层次资本市场体系加快完善，发行上市制度持续优化，境内企业发行上市的选择也将日益丰富。因此，企业完全可以在依法合规的前提下自主选择在境内或境外市场上市。

还应当看到，当前世界经济形势仍然复杂严峻，未来全球经济金融发展仍面临较大的不确定性，但我国推进改革开放的基本国策坚定不移，资本市场双向开放的大门将进一步敞开，这将更好地支持企业依法合规利用两个市场、两种资源发展，也为各国投资者广泛参与中国市场提供了更多机遇。

经济论坛

导读

欧盟应摒弃门户之见 4版
抢注国积商标不可取 5版
严控支持实体经济贷款违规入楼市 7版
区域股权市场利好创新创业 8版
降准对"股债汇"市场有哪些影响 9版
当污水处理厂喝上"啤酒" 12版