2021年12月 6 日 星期-农历辛丑年十一月初三

ECONOMIC DAILY

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第 14021期(总 14594期)

今日12版

经济日报社出版

新华社北京12月5日电 近日,中共 中央办公厅、国务院办公厅印发了《农 村人居环境整治提升五年行动方案 (2021-2025年)》,并发出通知,要求各 地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《农村人居环境整治提升五年行动 方案(2021-2025年)》全文如下。

改善农村人居环境,是以习近平 同志为核心的党中央从战略和全局高 度作出的重大决策部署,是实施乡村 振兴战略的重点任务,事关广大农民 根本福祉,事关农民群众健康,事关美 丽中国建设。2018年农村人居环境整

治三年行动实施以来,各地区各部门

中办国办印发

农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)

认真贯彻党中央、国务院决策部署,全 面扎实推进农村人居环境整治,扭转 了农村长期以来存在的脏乱差局面,村 庄环境基本实现干净整洁有序,农民群 众环境卫生观念发生可喜变化、生活质 量普遍提高,为全面建成小康社会提供 了有力支撑。 (下转第三版)

习近平向"2021从都国际论坛"开幕式发表视频致辞

新华社北京12月5日电 12月5日,国家主席习近平 在北京向"2021从都国际论坛"开幕式发表视频致辞。

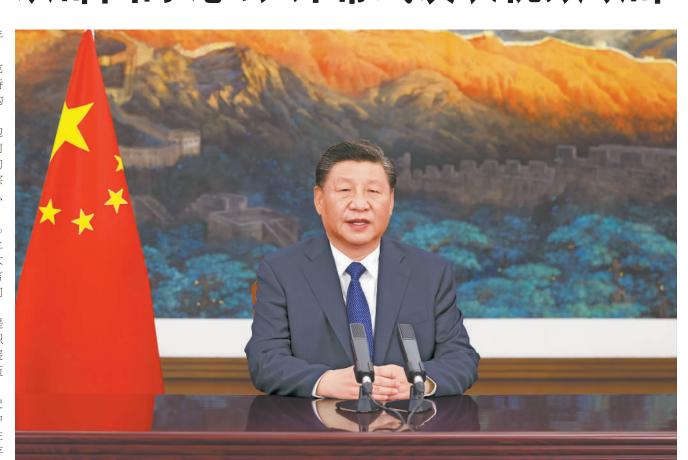
习近平强调,当今世界,人类正经历罕见的多重危 机。面对层出不穷的全球性问题和挑战,我们应该坚持 开放包容、协商合作,坚持和维护多边主义,积极推动构 建人类命运共同体。

-我们要同舟共济,践行真正的多边主义。多边 主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办,世界前 途命运由各国共同掌握。要坚定维护以联合国为核心的 国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗 旨和原则为基础的国际关系基本准则,弘扬和平、发展、 公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。

-我们要与时俱进,不断完善全球治理体系。 要立足世界格局变化,在广泛协商、凝聚共识基础上 改革和完善全球治理体系。坚持国际关系民主化大 方向,提高发展中国家在国际事务中的代表性和发言 权,努力推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向

-我们要聚焦行动,落实好全球合作议程。我提 出全球发展倡议,构建全球发展命运共同体,希望各方积 极参与。要坚持发展优先,推进减贫、抗疫和疫苗、发展 筹资、绿色转型、互联互通等领域合作,推动全球发展迈 向平衡协调包容新阶段。

习近平强调,中国共产党百年奋斗的一条重要历史 经验就是坚持胸怀天下,始终关注人类前途命运。中 国支持多边主义的决心不会改变,将坚定维护多边主 义的核心价值和基本原则,坚持互利共赢,坚持求同存 异,坚持公平正义,坚持合作发展,为人类文明进步贡 献智慧和力量。



12月5日,国家主席习近平在北京向"2021从都国际论坛"开幕式发表视频致辞。

各地在数据交易方面的探索力度不断 加大。11月25日,上海数据交易所正式揭 牌;日前,中新天津生态城获批设立北方大 数据交易中心;3月31日,北京国际大数据 交易所成立。

工信部发布的《"十四五"大数据产业 发展规划》提出,加快培育数据要素市场, 具体措施包括建立数据要素价值体系、健 全数据要素市场规则、提升数据要素配置 作用等,为数据要素市场发展规划了路径。

我国为何要加快培育数据要素市场? 一方面,数据是重要的生产要素,是国 家基础性战略资源,这已成为全球共识。

"数据已经成为继土地、劳动力、资本、 技术之外的第五大生产要素。"工信部信息 技术发展司司长谢少锋表示,数据要素的 价值体现在两个方面,一是,数据是数字经 济时代的"石油",数据的流动就像是石油 多地探索成立大数据交易平台

加快数据要素价值转化

流动带动技术流、物质流、人才流、资金流。 从这个角度看,数据是新生产力。二是,数据 是数字经济时代的"钻石矿",通过挖掘提炼 产生价值,体现在通过多维度、多领域数据揭 示单一数据无法展示的规律,实现精准决策, 增加确定性、可追溯性、可预判性,降低决策 失误和风险。从这个角度看,数据是新的生 产要素。

另一方面,为更好发挥数据作为生产要 素和资源的价值,就要将其配置到需要的地 此,数据资源要像产品与服务一样具有商 品属性,有价格、有产权、能交易。由于数 据流动载体的特殊性,要建立专有的数据 交易平台,便于监管,尤其在跨境传输和安 全保护等方面,要有严格的制度、规范和有 效的监管手段。"众诚智库高级副总裁柳

中国电子信息产业发展研究院信软所 数字化转型研究室主任高婴劢表示,各地积 极打造数据交易中心(所),是为了构建数据 和开发利用推动制度建设和服务创新,更好 激发市场供需两端积极性、更深度参与数据 要素市场建设,运用市场化手段加快推动数 据要素价值转化。

当前,我国正加快培育数据要素市场, 促进数据要素价值释放。各地积极开展探 索。例如,广东、江苏等地探索数据要素市 场化配置,深圳、天津、贵州等地在数据立 法、确权、交易等方面已取得较大进展。 2014年至2019年,我国大数据交易平台建

国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃 时表示,将运用多种货币工具,适时降 准。这一表态传递了我国作为负责任 的发展中大国保证经济平稳健康运行 的决心。据此,有些市场人士认为第三 次集中供地土地出让条件放松和房地 产企业贷款增加等因素,叠加降准信号 释放,说明宏观政策将走向宽松。

这一看法是对宏观政策比较简单 化的理解,容易引起误读。我国经济已 由高速增长阶段转向高质量发展阶段, 宏观政策也因此发生明显变化。中央 强调完善宏观经济治理,创新宏观调控 思路和方式,增强宏观政策自主性,实 施积极的财政政策和稳健的货币政策。

这意味着我国将保持宏观政策的稳 定性,增强政策的针对性和有效性,不可 能出现大水漫灌的全面宽松。同时,货 币政策、财政政策和产业政策的协同性 将加强,在实现短期稳增长目标的同时。 注重经济结构改善和内生动力的激发。

首先,是稳。当前国内外形势复杂 严峻,我国经济出现新的下行压力,要 在高基数上继续保持平稳运行面临很 多挑战。我国将继续实施稳健的货币 政策,保持流动性合理充裕,围绕市场 主体需求制定政策,运用多种货币工 具,适时降准。以房地产为例,因个别 企业风险暴露,房地产开发贷款增速曾 出现较大下滑,在政策调整下,房地产 企业合理的资金需求正得到满足,"房 住不炒"的政策目标不会改变。

其次,是准。宏观政策更加注重政 策的针对性和有效性。针对大宗商品 价格上涨和供应紧张,有关部门采取措 施加强经济运行调节,积极保供稳价, 推动煤炭价格回落,保障电力供应,缓 解了大宗商品价格上涨向下游中小微 企业传导的压力,也使工业产能逐步释 放。这些政策,叠加多项助企纾困措施,取得积极成效。

广义货币(M₂)余额(233.62万亿元

同比增长(8.7%

财政资金直达机制

社会融资规模存量同比增长

为精准发力,政策的系统性和协调性也在加强。近日,我国 在前期设立碳减排金融支持工具基础上,再设立2000亿元支持 煤炭清洁高效利用专项再贷款。这两个政策,一个致力于服务 双碳目标的长期战略,一个为能源安全提供保障,形成了货币政

策和产业政策的协调配合。 再有,是调。高质量发展需要更加注重从供给侧发力,通过

优化结构提升经济潜在增长水平。为此,针对一些地方上高耗 能、高污染项目的势头,我国坚决遏制"两高"项目盲目发展,出台 电价调整方案,提出高耗能企业交易电价不受上浮20%的限制。 中央反复强调,要完整准确全面贯彻新发展理念。当前的

宏观政策,也要放在这一背景下看。政策将更加注重连续性和 稳定性、系统性和整体性,同时兼顾短期和中长期目标,远不是

来,内蒙古自治区呼和浩特市坚持把乳 业作为高质量发展的头号产业,举全市 之力打造"千亿级乳产业集群"。截至 目前,呼和浩特市有各类乳制品加工龙 头企业10家,日处理鲜奶5300吨。

近日,记者在呼和浩特市和林格 尔县蒙牛中国乳业产业园的蒙牛8 期大低温板块项目施工现场看到一

日处理鲜娇繁怡景象。高端集团事务部外联

日产能 1100 吨,预计年产值达 50

作为一个走产业集群式发展模式 的综合体项目,伊利现代智慧健康谷 的"磁吸效应"正在显现。据了解,目 前健康谷已引入上下游产业链企业 16家,涉及奶源基地建设、国创中心 项目建设、乳业产业链、智慧城市建设 等四大类共16个项目。

为进一步做大做优做强奶业,呼 和浩特市制定优惠政策,成立工作专 班,狠抓相关政策的推进落实。与此 」同时,通过"以商招商、以企引企",吸 引更多上下游及相关配套项目落地, 形成集聚效应。

全球抗疫须臾不可懈怠	4版
缓税措施见效彰显调控精准	5版
网约车司机权益有保障	6版
A股市场掘金潜力大	7版
网络生态巨变已在路上	8版
新疆中药材产业发展调查	9版

2021,中国经济印象①

核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策 部署,在攻坚克难中实现经济平稳健康发展,取得了新的重大成就。本报今 起推出"2021,中国经济印象"系列述评,系统梳理一年来相关领域的改革进

> 财税与金融政策是宏观经济政策两个 最为重要的调控方向。今年以来,我国实施 积极的财政政策和稳健的货币政策,政策操 作更加精准有效,不急转弯,把握好政策的 时度效。积极的财政政策提质增效、更可持 续,稳健的货币政策更加灵活精准、合理适 度,有力支持了我国经济运行在合理区间, 为经济高质量发展营造了适宜的财税货币 金融环境。

程,展现经济发展的亮点与成效。

政策支持力度不减

科学精准实施宏观调控要以一定的政策 力度,保持经济继续运行在合理区间。

今年政策支持力度如何?来看两组数字: 2021年,全国一般公共预算支出安排超 过25万亿元,赤字率按3.2%左右安排。同 时,落实党政机关坚持过紧日子要求,进一步 大幅压减非急需非刚性支出。

截至10月末,广义货币(M₂)余额233.62 万亿元,同比增长8.7%,社会融资规模存量 同比增长10%。9月末,人民币贷款余额 189.5万亿元,同比增长11.9%,比年初增加 16.7万亿元,同比多增4624亿元。

"今年以来,积极的财政政策和稳健的货 币政策保持了政策的连续性、稳定性,对经济 恢复的支持力度有增无减,有效有力对冲经 济下行压力。"中国社科院财经战略研究院财 政研究室主任何代欣说。

准,科学精准实施宏观调控

值得关注的是,专项债券有效发挥了稳 投资、扩内需、补短板的作用。统计显示,截 至 10 月末,全国地方政府新增债券发行 35130亿元,其中专项债券27578亿元,发行 进度为76%,有力支持了重点项目和重大民 生工程建设。

"积极财政政策精准施策,促进了经济运 行在合理区间和高质量发展。"北京国家会计 学院财税政策与应用研究所所长李旭红表 示,面对世界经济的不确定性,需要宏观政策 进一步发挥协同效应。

今年,金融机构信贷合理增长,同比保持 多增且增量不少,企业正常融资需求得到了 较好满足。"当前金融运行总体平稳,金融总 量平稳增长,货币供应量和社会融资规模的 增速同名义经济增速基本匹配。"中国人民银 行调查统计司司长兼新闻发言人阮健弘表 示,从前三季度情况看,总体上金融对实体 经济的资金支持与经济发展相适应。

资金直达实现常态

科学精准实施宏观调控,意味着宏观 调控须围绕"精准"发力,保证财政金融资 金精准直达、快速落地生效。

今年,财政资金直达机制实现了常态 化,规模达到2.8万亿元,基本实现了中央 财政民生补助资金的全覆盖。"常态化直达 机制有序推进,重点支出得到有效保障,为 经济社会持续健康发展提供了有力支撑。" 财政部副部长许宏才说,直达机制体现出

下达"早"、投向"准"、监管"严"的特点。 一系列关键性的配套措施保障了财政

新增降费 1212亿元 资金精准滴灌。直达机制通过备案审核、建 立受益对象实名制等配套措施,有效对接资 金供给和需求。提高资金分配的科学性,突 出直达资金使用重点,主要用于支持保居民 就业、保基本民生、保市场主体以及基层保工

全国新增减税降费

资保运转等方面。 货币政策直达性进一步提升,引导资金 活水精准滴灌小微、民营企业、"三农"、扶贫 等国民经济的重点领域和薄弱环节。

两个直达实体经济的货币政策工具发挥 了良好的支持效果。2020年6月份政策出台 以来至今年9月末,普惠小微企业贷款延期 支持工具累计向地方法人银行提供激励资金 178亿元,支持其对普惠小微企业贷款延期 本金共计17833亿元,减轻了小微企业阶段 性还本付息压力。 (下转第二版)

□ 本报记者 陈果静 曾金华