

禁止先卖药后补方、限定AI问诊——

互联网医疗将告别野蛮生长

本报记者 吴佳佳

视点

中国新闻奖名专栏

为进一步规范互联网诊疗，促进互联网诊疗服务健康发展，保证医疗质量和医疗安全，国家卫生健康委组织起草的《互联网诊疗监管细则（征求意见稿）》，日前向社会公开征求意见。这是自2018年《互联网诊疗管理办法（试行）》等文件出台以来，相关部门针对互联网诊疗发布的首个细则文件。业内人士认为，该征求意见稿为当前互联网诊疗的监管提供了依据，将促使互联网诊疗服务更加专注于用好数字化手段进行疾病诊治和健康维护，进一步推动互联网诊疗行业合规、有序、可持续发展。

明确规范运营方向

近年来，我国互联网医疗服务发展迅速。数据显示，截至今年上半年，全国互联网医院已达1600多家，今年新增约500家。随着疫情防控常态化，医疗机构积极创新医疗服务模式，从一开始提供线上平台挂号、在线查看报告等服务，到现在尝试打通“在线问诊+复诊续方+医保支付”等环节，在政策的催化下，互联网医院建设深度不断拓展。

然而，互联网诊疗在我国仍处于探索阶段。国家远程医疗与互联网医学中心办公室主任卢清君曾指出，我国互联网医疗行业政策贯彻不到位；部分模式的服务流程不合理，诊疗规范未健全；很多机构的医生准入监管、过程监管不力，线上诊疗培训不足；互联网医院数量多、规模小、建设周期短，运营管理质量并不乐观。

“监管细则提高了行业进入门槛，或将让互联网医疗告别过去的‘野蛮生长’，进入规范、高质量发展阶段。”微医董事长廖杰远表示，征求意见稿直指目前互联网诊疗行业存在的弊病，对先卖药后补方、药品回扣等违规行为提出明确禁止，提出了多项针对互联网医院信息技术平台的要求，抬高了平台的建设和运营成本。未来，只有前期技术积累到位、运营经验丰富且具有完善合规体系的专业型企业和大型平台，才能在竞争中脱颖而出。

医联创始人、CEO王仕锐认为：“征求意见稿透露出监管趋严的信号，也显示出医疗安全的底线不容突破。”这份监管细则对互联网诊疗信息流转的全过程、全方位都进行了规范，包括提供互联网诊疗服务的医疗机构、人员、业务等具体监管内容，新增明确复诊凭证、加强与省级监管平台对接后的数据传输、强制年检等要求，将是行业发展的又一重要文件，“未来这些细则的推出将让互联网医疗行业的从业人员和机构有据可依，进一步助推行业规范化发展”。

线上线下要求一致

征求意见稿释放出了明确的政策信号——互联网诊疗要与实体机构提供的诊疗服务做到最大限度的同质，让互联网诊疗回归医疗服务的根本定位。

“文件的具体内容基本上延续了全程可追溯、责任倒追的原则，线上线下要求更加明显一致，很多要求都是线下医疗机构的基本要求。”中国社会科学院健康业发展研究中心副主任陈秋霖认为，行业发展的过程中，既要求互联网平台遵循医疗发展的规律，防止线下的问题线上化，也要求医疗机构遵循互联网的发展规律，重塑运营体系。

针对征求意见稿中提出的“禁止统方、补方等问题的发生”“医疗卫生人员的个人收入不得与药品和医学检查收入相挂钩”，



丁香园创始人、董事长李天天认为，统方的意思是对医生用药信息进行统计，提供给医药营销人员，以供其发放药品回扣的行为。补方是先买药、后补处方，由患者、药店决定要买什么药。“监管方出台这样的政策是因为注意到实践中出现了线上带金销售的情况，文件明确禁止这些行为，是为了避免把医改解决的线下问题转移到线上，这也将对市场上的部分处方外流、DTP药房等业务提出挑战。”

业内普遍认为，随着监管政策不断完善，互联网诊疗不再是法外之地，传统营销模式将被颠覆，并对第三方平台的业务带来挑战。

银川互联网+医疗健康协会会长、好大夫在线创始人王航表示，征求意见稿是在强调互联网医疗行业线上线下的一体化质控，将倒逼互联网平台把自己的质量控制做好。“征求意见稿提出，医师接诊前需进行实名认证，确保由本人接诊。其他人员、人工智能软件等不得冒用、替代医师本人接诊。这对目前市场上一部分利用AI技术手段提供问诊服务的行为做了限制，以杜绝各类平台将非执业医师、AI软件作为接诊、开方工具。”



11月30日，国内首座跨海高速铁路桥——福州至厦门高速铁路（“福厦高铁”）泉州湾跨海大桥实现全桥贯通。福厦高铁位于福建沿海地区，正线全长约277公里。该高铁建成通车后，福州、厦门两地将实现“一小时生活圈”，对推动福州、厦漳泉两大都市区加速崛起成为福建发展主引擎具有重要意义。

最近，“开设赌场犯罪”引发关注。根据最高人民检察院通报，新型开设赌场犯罪呈高发态势。从办案数据看，今年前三季度，全国检察机关起诉涉国（境）外犯罪（涉外犯罪、涉港澳犯罪）13329人，其中开设赌场罪1376人，占比10.32%，仅次于偷越国（境）罪，居第二位。此类犯罪花样多、手法新、隐蔽性强，不法分子借助互联网从事黑灰产业，打着棋牌游戏的名义开设赌场犯罪，攫取巨额经济利益，甚至危及经济安全。

据最高人民检察院第一检察厅厅长苗生明介绍，开设赌场犯罪相较于其他犯罪，涉国（境）外因素多。不法分子往往以各种名义，依托周边国家和地区赌场对我国公民进行招赌、吸赌，组织中国公民出境赌博，出境参加赌博的人员中有的投注数额巨大，造成巨额资金外流。

从有关案件情况来看，新型开设赌场犯罪具有较强欺骗性和隐蔽性。犯罪链条长、涉案人员多，犯罪集团化倾向明显。此前查获的赌博网站，有的注册会员多达数十万人，有的甚至涉及全国各省级地区。

“有的将网络棋牌类软件、APP进行包装，以娱乐、返利等形式，诱骗他人一步步走进赌博圈套。”中国刑法学研究会副秘书长、北京师范大学刑事法律科学研究院研究员彭新林分析，这些跨境赌博犯罪集团内部往往呈“金字塔”式组织结构，形成网络赌博产业链。

“利用网络开设赌场，能摆脱时间、空间、人员等因素限制，降低开设赌场者的成本，有暴利可图。”北京华象律师事务所主任刘校逢说，不法分子采取专业化分工，故意割裂赌博链条，使得司法

机关在打击相关犯罪时，难发现、难取证。彭新林表示，相比于境内赌博、线下赌博，跨境网络赌博的隐蔽性、智能性、欺骗性越来越突出。

具体来说，或以高奖金、高胜率为噱头，引诱参赌人员加入，甚至通过免路费、住宿费吸引参赌人员到境外参与赌博；或人为操控后台修改胜率、杀大赔小；或设置高提现门槛，就算赢了钱，也需要达到一定金额才能提现，而达到一定的金额后又需要玩够一定的时间、次数才能提现，往往还没有达到提现要求，钱就输了。

针对当前开设赌场犯罪的特点，对于涉境外、犯罪集团、跨地区办理的重点案件，最高检要求各地检察机关在办案中，进一步加强统筹协调，严格依法办案，依法严厉打击开设赌场犯罪。

“对于跨境赌博犯罪集团实施的开设赌场犯罪活动，总的治理方针是多措并举、疏堵结合、综合治理。当然，刑事制裁是其中非常重要的一环。”彭新林认为，基于当前跨境赌博尤其是跨境网络赌博行为的严重社会危害性以及涉案金额之高，建议修改刑法关于赌博罪、开设赌场罪的相关

热评

为更好发挥独立董事在我国公司治理结构中的重要作用，有必要通过法律制度的合理建构，使其成为一个好用的、管用的制度。如完善独立董事的提名程序，确保独立董事身份的独立性等。

温宝臣

随着康美药业财务造假案判决效应的延伸，进一步完善我国独立董事制度，补齐发展短板，使其能在我国上市公司治理中发挥更大作用，成为各方共识。

以2001年中国证监会发布《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》为重要标志，我国独立董事制度已经走过了20年的历程，在我国上市公司治理、中小投资者保护方面发挥了积极作用。与此同时，因为独立董事发挥的作用与制度初衷、市场期望有所背离，遭遇了“不独”“不懂”等质疑。

设立独立董事制度是为了完善上市公司治理结构，减少内部人控制，促进上市公司规范运作，但在实践中却没有很好达到预期效果，这其中也有公司内部治理、法律约束等深层次原因。

独立董事独立性未能有效发挥，与提名程序有很大关系。《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》提出，上市公司董事会、监事会、单独或者合并持有上市公司已发行股份1%以上的股东可以提出独立董事候选人，并经股东大会选举决定。由于中小股东持股较为分散，大多数上市公司独立董事的人选都是由大股东或者实控人推荐的。

这就产生一个悖论。独立董事虽然形式上为全体股东服务，但其提名和选举权利都是由大股东或者实控人通过董事会控制。而且，独立董事的津贴虽是全体股东的股，但更多要看大股东或者实控人的意思。这就不难理解，为何绝大多数独立董事都会配合大股东或者实控人做出决策。

在法律制度层面，涉及独立董事的制度体系不够完善。在现行相关法规中，对独立董事制度建立最具指导意义的就是《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》和《上市公司治理准则》，但二者均未对独立董事的权责加以细化，可操作性不强，独立董事制度体系建设还缺乏相应的法律法规支撑。

为更好发挥独立董事在我国公司治理结构中的重要作用，有必要通过法律制度的合理建构，使其成为一个好用的、管用的制度。比如，完善独立董事的提名程序，确保独立董事身份的独立性；明确独立董事的职能和权利；建立独立董事的激励和约束机制等。

本报记者 孟飞 郎竞宁 美编 王子萱

小心网络赌博陷阱

本报记者 李万祥

□ 不法分子借助互联网从事黑灰产业，打着棋牌游戏的名义开设赌场犯罪，攫取巨额经济利益，甚至危及经济安全。

□ 惩治跨境赌博尤其是跨境网络赌博，需要包括网络服务商、运营商、第三方支付机构等在内的有关各方进行综合治理。

立法，提高赌博犯罪的惩治力度。

彭新林建议，进一步明确跨境赌博案件的法律适用标准，比如出台相关司法解释、最高司法机关发布指导性案例等，明确这类案件的法律适用裁判规则，确保法律适用的统一。

此外，惩治跨境赌博尤其是跨境网络赌博，需要包括网络服务商、运营商、第三方支付机构等在内的有关各方进行综合治理，积极开展防范跨境赌博法治宣传教育活动等，让群众自觉抵制赴境外或在网上参赌，不断提高防范意识。

对普通人来说，如何识别“娱乐”和“赌博”，从而远离赌博陷阱？

“简单来说，只要不被虚假宣传蒙住双眼，不要相信娱乐的同时还能赚钱，就不会落入这类陷阱。”最高人民检察院第一检察厅副厅长张晓津说，在网上使用棋牌类游戏软件时，要从正规的渠道下载使用。涉嫌赌博的游戏软件，有一个显著特征，就是具有相关的提现功能，如果大家发现能够提现现金或者获得有价值实物之类的软件、应用时，请不要使用，并及时向公安机关举报。