

# “转身向海”第一步怎么迈

辽宁锦州探路东北陆海新通道调查

本报记者 孙潜彤 温济聪

在中国东北角的西部地带，有诸多资源亟待“唤醒”。看似闭塞的内陆腹地，如今正“转身向海”。而迈出转身第一步并非易事。东北“三省一区”的内陆城市怎样把资源优势转化为产业胜势？把国家振兴东北的开放战略从“纸面”落到“地面”、从“愿景”干成“实景”，东北陆海新通道建设该如何破题？辽宁西部城市锦州积极探路，为东北陆海新通道建设“预热暖场”，撬动东北西部整体开放的大战略布局。

东北陆海新通道给锦州港带来发展机遇，锦州港迎来越来越繁忙的业务。

余洋摄

自己是老司机了，熟能生巧，现在活儿多了，收入也增加了，月工资由1000元出头涨到现在的6000多元，“这就是东北陆海新通道给咱们港口工人带来的好处呀”。杨法干说，随着港口扩容，码头工人作业量和薪酬都在水涨船高。

“新通道和我们从事贸易、物流的公司关系密切。”锦州阳光能源有限公司物流部运输经理赵勇说，无论是买方还是卖方，每一公里物流成本都必须精打细算。如今海运价格疯涨，陆路运输时间和成本优势显现，各地始发的中欧班列激增，但在传统陆海通道的口岸端，如二连浩特和满洲里，却发生了班列拥堵滞留的情况。“大家都盼着东北陆海新通道的彻底打通。”

赵勇举了该公司太阳能板出口欧洲的例子：传统运输方式是经海运支线运至大连港，再通过外贸航线运至欧洲，最快也得一个月。而借由东北陆海新通道，可通过铁路发运至珠恩嘎达布其口岸，跨境通过蒙古国连接俄罗斯西伯利亚的铁路运至欧洲，全程物流成本由每标箱15000美元降低至7000美元，运输时间缩短，成本更低，内引外联地缘更“亲”。

“这正是新通道打动人心的地方。”锦州市委书记靳国卫向记者介绍，选择我国最北端的海运港口锦州作为东联西引的节点，既可贯通中蒙俄经济走廊，又可海运通达东南沿海以及日本、韩国，与东北亚经济圈其他陆海通道相比较，路径更短，成本更低，内引外联地缘更“亲”。

谈不上万事俱备，锦州就已紧锣密鼓地“撕开”一个突破口。5月28日，汽笛一声长鸣，东北陆海新通道首个跨境电商班列满载轿车配件、光纤光缆等商品从锦州港出发，仅用时17天即抵达莫斯科。以新通道为媒，锦州着力推介“重去重回”的有效物流模式，不让中欧班列“空载”，将优质矿产跨境运至国内。

锦州为啥这么急？

国家相关决策提出加快中蒙俄经济走廊建设和支持锡（林郭勒）赤（峰）朝（阳）锦（州）等陆海通道建设，至今已两个年头。“锦州怎能等待？先把事情干起来，不做，要来再大的帽子也是徒有虚名。”靳国卫感慨。

推动辽宁西部城市群的振兴崛起，同时肩负着辽宁省的战略审视。今年全国两会，“加快东北陆海新通道建设”，锦州一个城市的“心事”上升为辽宁省人大代表团的建议向大会提出。辽宁省委书记张国清多次就东北陆海新通道建设进行深入调研，他表示，推动高质量发展

## 东北陆海新通道跑出加速度

今年前3季度  
锦州港外贸吞吐量累计完成

约1400万吨

▲比去年同期增长  
13.7%

展，必须  
主动服务和  
融入新发展格局，加快东北陆海新  
通道建设有利于沿线城市优势互补共打  
“开放牌”。

## 乐事

如果没有使命感——“压力山大，阻力重重，  
没有进展”这些困难，会让新通道“合纵连横”的说  
服过程成为极差的体验。锦州港口集装箱发展有  
限公司副总经理夏峰感慨，“后来大家共识上来了，  
摸底调研、寻求合作这种苦差事才变成乐事”。

有多少企业、多少货源会选择走新通道？在  
东北“三省一区”摸底走访时，“没有熟人硬去拜访”的夏峰没少坐冷板凳、吃闭门羹。好不容易  
要来合作方的电话，一打，竟是空号。夏峰说自己的  
心被磨得糙了，不生气，也生不起气，总得干  
事呀。有时出差长达7周，新冠肺炎疫情期间往  
返还得隔离。“我就利用隔离的清闲时间写调研  
报告。”夏峰苦中作乐，说自己最快乐的时刻，  
就是合作方被自己的诚意感动而“眼睛一亮”的  
时候。

节省运输成本的账谁都会算，关键是消除信  
息不对称很难，特别是跨省甚至是跨国运输时更  
是如此。锦州市商务局口岸服务科科长王哲年  
轻有冲劲，他觉得像新通道这样对谁都有利的好  
事没啥推广难度。然而，现实不是“爽剧”，在推  
广中他发现新通道沿线市（盟）各有各的利益关  
注点。王哲说，推进新通道的难点、堵点，并不在  
新通道上的铁路哪一段开通没开通，而在乎人心  
里的利益之结。

碰壁多了，王哲便注意跟着锦州市商务局局  
长隋有为改变说话方式，到外地推广时先说“我  
能做什么，我能帮你做什么”，抓住对方痛点和需  
求谈合作。果然，这比说“锦州如何如何”效果强  
多了。比如，各市（盟）建内陆港的呼声高，锦州  
港顺势在通辽市、赤峰市、朝阳市等地分别建立  
内陆港和异地检斤单位协同机制，实现港口业务  
前移，让内陆客户“足不出户”就能办理港口相关  
业务手续。换位思考，局面一下子打开了。

还有一个好处很多人没想到。”锦州港业务  
总监张建波以东北煤炭由外销到外购的变化为  
例说，新通道将改变东北资源枯竭地区的发展窘  
境。今冬保供电保供暖的双重需求叠加，使东  
北进口煤炭的转运需求陡然增加。而东

北陆海新通道从珠恩嘎达布其口岸  
向蒙古国霍特、乔巴山延伸的线  
路上，恰是煤矿资源富集区，让中欧班列经新

## 锦州某公司出口太阳能板物流情况对比图

### 传统运输路径



大连港



(海运支线)  
(外贸航线)

欧洲

### 借由东北陆海新通道



辽宁锦州



珠恩嘎达布其口岸



(铁路发运)  
(跨境铁路)

### 物流成本

传统运输路径  
每标箱15000美元



借由东北陆海新通道  
每标箱7000美元



运输时间较传统运输路径缩短7天

## 难事

所有美好的蓝图，都绘制在金融织就的卷  
面之上。中国人民银行锦州市中心支行行长齐  
东伟认为，新通道建设从纸面落到地面离不开  
融资支撑。让他焦虑的是，如此重要的发展机遇，  
贴近企业身边的锦州银行却因深陷债务漩  
涡而使不上劲。最近，在与锦州银行有关人士  
座谈中，温和的齐东伟不禁提高了声调，“怎能让  
困境就只收不贷，地方银行要勇于为实体经济  
经济撑腰”。

融资饥渴，远的不表，单是锦州港30万吨航  
道改扩建就需要40多亿元资金。锦州港股份有  
限公司财务总监李挺到哪儿都拿着新通道地图  
给人家“看图说话”。她感慨，受东北区域融资环  
境影响，大部分银行总部上收审批权限，迫使地方  
银行采取谨慎收缩甚至退出的信贷政策，金融  
机构不认可东北地区项目，港口企业新增项目贷款  
审批难、发债难题日益突出。

关键时刻，中国农业发展银行锦州市分行送  
来“及时雨”——办理项目贷款29亿元。“资金主  
要用于助力新通道建设，有效提高港口货运能力及  
作业效率。我们还要把这种支持延伸到东北地区  
西部腹地。”分行副行长温立军说。

此前，人民银行已经“冲在前面”，发挥再  
贷款再贴现工具的导向作用，重点支持物流运  
输企业，累计提供再贷款再贴现资金支持5.8亿  
元；推动金融机构落实普惠小微延期还本付息  
政策，确保对物流运输企业贷款做到“应延尽  
延”，累计延期贷款本金和利息超7000万元。

陆续跟进新通道建设的还有工商  
银行、建设银行。

有了资金  
后盾，锦州港

与珠恩嘎达布其口岸共建物  
流园区等一个个新通道具体项目才有了底气。

## 成事

最近，一件事引起锦州上下震动——深圳前  
海联合交易中心与锦州签署多个合作协议，探路  
建设大宗商品现货交易北方分中心。

“新通道不能满足于货源物资一走一过，我  
们要逐渐掌握大宗商品现货交易的定价权、话语权，  
还要以供应链金融创新牵动上下游企业协同发展  
获益。”锦州市代市长王心宇有新锐视角。新通  
道各市（盟）企业仅在锦州港每年就有2亿吨的  
货物中转，定价却“被别人牵着走”。而大宗商  
品现货交易北方分中心不仅可进行氧化铝、铝锭、  
电解铜、水泥和粮食等现货交易，这些大宗物资  
在现货交易中心流动，形成仓库，由金融系统进  
行可视化监管，还可作为抵质押品。供应链的物  
资也因此有了融资功能，新通道供应链的上下游企  
业就会有合作黏性。“拷贝”前海模式，利用前  
海“线上”管理所长，既发挥出锦州货源、仓储、物  
流的“线下”优势，又弥补了金融人才不足的短板。

从无到有，从少到多，言及新通道一个个具  
体项目的落地，王心宇感慨，“世上哪有容易的事  
等着我们去挑拣，实干的执念就是这样，没有时间  
讨价还价，东北陆海新通道值得我们去奋斗，  
奋斗本身就让奋斗者感到充实”。

半年时间，东北陆海新通道沿线地方政府协  
作联盟就由最初的五市一盟，扩群为黑龙江、吉  
林、辽宁、内蒙古“三省一区”15市（盟），共谋区域  
互补发展的“一盘棋”。

“东北陆海新通道使我们这些不靠海不沿边  
的内陆城市变得‘外向’了。”内蒙古赤峰市副市  
长胡庆锋说，依托新通道不仅货畅其流，还要加  
快建设次临港产业区，赤峰正借机发展进口资源  
加工转化项目。

功成不必在我，功成必定有我。记者接触的  
许多锦州干部都有这样的觉悟。正像王哲所说，  
以前结识的许多对接干部都发生了岗位变动，但  
实干的信念在一棒接一棒的传递中热度不减。

“不过，东北陆海新通道建设仅靠锦州市和  
省内兄弟市往往‘日拱一卒’还远远不够。虽然  
这项任务已分别纳入辽宁省和内蒙古自治区  
‘十四五’发展规划，但目前并没有纳入国家层  
面的发展规划。这在一定程度上制约了新通道  
打破地域和行业壁垒的进程。”隋有为直言政  
策指向很重要，新通道“预热”应有更多城市参与  
“暖场”。

# 小城谋大棋

孙潜彤

所需，各得其利。故而锦州登高一呼，城市  
群集体响应。

锦州“能成”，在于敢闯。新通道并非自  
然形成，“裁弯取直”还有很多堵点和断点，  
有些铁路、公路不仅跨省甚至跨国，这都不  
是单个城市能够“搞掂”的事。如何以一市  
之力调动全域之力？锦州的态度很可贵：只要  
政治、经济方向正确，先干起来。把衔接  
“一带一路”的新通道跑出来，打个样。铁路  
不通的地方就先接公路，缺乏资金支持的时  
候就创新融资模式。锦州之成，坚实基础不  
在政府推动，而更多借助市场之手。

开放和创新是东北振兴的先手棋。打  
造辽宁西部中心城市，既不靠自封，也不  
赖命名。承接国家使命，畅通国内国际双循  
环，给东北西部腹地振兴一个支点，靠的是  
主动积极作为、大胆  
开拓创新。因为不  
做，什么都没有。

## 调查手记

锦州港首发俄罗斯东方港的贸易货轮准备起航。

余洋摄

本报编辑 刘辛未 美编 高妍