

“再工业化”打造香港发展新引擎

李晓华

制造业在促进创新、吸纳就业、带动增长等方面发挥着重要作用。2019年，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出“支持香港在优势领域探索‘再工业化’”。

制造业在香港的经济崛起中发挥过重要作用，高峰时期工业占香港地区生产总值的比重超过30%。但是，随着香港制造业持续外迁，其在生产总值的占比越来越低，2000年制造业仅占香港地区生产总值的4.8%，2019年其制造业增加值从613.99亿港元萎缩至293.66亿港元，占地区生产总值的比重下降到1.1%。

“再工业化”重塑产业优势

制造业是技术创新活跃、产业链影响大、经济增长带动强的产业部门，许多国家和地区都将制造业作为国民经济的重要支柱。

“再工业化”对于香港经济发展有重要作用。一方面体现为制造业是生产性服务业需求的来源，制造业的萎缩会使服务业特别是其中高附加值部分的发展失去服务对象和依托；另一方面制造业的发展能够让香港的科技创新优势真正转化为产业优势，创造更多的高端就业岗位，带动经济增长和居民收入水平提高。

香港的“再工业化”，不是要恢复过去以劳动密集型产业为主的制造业，不是要恢复以加工制造为主的制造业，也不是要构建全产业链的制造业，而是要发挥香港优势、立足粤港澳大湾区产业生态，在制造业关键环节上增强优势、做大规模、提高效益。

典型的传统制造业产品复杂，原材料和零部件多，产业链长，需要较大的土地承载空间，以良好的能源、通信、交通等基础设施和高素质的工程师、技术工人队伍为保障。然而，香港土地空间有限，很难容纳大规模的工厂以及上下游为数众多的

配套企业。由于近三十年制造业的持续外迁，香港缺少足够的工程师和技术工人供给，人工成本不具有优势。

制造业发展面临新机遇

现代制造业是全球高度分工的，产业链价值链各环节依据其所需要素在全球范围内选择最匹配的区位。随着新一轮科技革命和产业变革深入推进，制造业呈现知识化、数字化、服务化、绿色化等新趋势，给香港“再工业化”提供了契机。

香港具有资金富集、信息畅通、贸易便利等优势，集中了多所世界知名大学，创新资源和人才密集，这是香港发展先进制造业特别是其中高技术、高附加值环节的优势所在。珠三角地区是世界重要的家电和电子信息制造业基地，也是我国重要的数字经济中心。香港可以利用珠三角地区的产业配套优势，补齐短板，共同打造具有国际竞争力的产业链。

香港“再工业化”是以科技创新为核心的新型工业化，应该立足于科技创新、金融、贸易等方面的优势，充分融入和依托粤港澳大湾区制造业产业体系，重点发展高技术含量、高附加值的产业链价值链关键环节。一是发展研发设计、品牌营销、增值服务等制造业价值链的高知识密度和高附加值环节，二是发展生物医药等产业链条短、科技含量高的先进制造业，三是发展满足香港本地和区域即时需求的小批量、定制化产品的制造。

创新业态走新路

饮过工业发展“头啖汤”的香港工业根基深厚。面临新时代新业态新模式，香港工业应积极转型，促进经济健康可持续发展。

一是加强工程技术导向的创新。加大对香港本地大学、科研机构服务于制造业发展、以工程技术为主要领域的研发支持，鼓励与国际知名研发机构合作建立新型研发机构，增强对制造业发展的科技支撑。

二是加强制造业人才队伍建设。扩大香港本地大学新工科专业以及制造业职业教育的招生规模。加强与全球知名大学和制造业创新机构合作开设先进制造技术职业资格培训项目，通过提供培训券等方式帮助制造企业提高员工素质。积极吸引国内外高水平工程师和技术工人到香港工作。

三是建设产业转化基地和“母工厂”。推动港深科创园、新田科技城建设，设立孵化器、加速器等功能完善的创业载体，通过创建良好的创新创业环境，推动科技成果从实验室走向工程化、商业化。为制造业发展提供工业用地保障和资金、税收扶持，支持初创型制造业科技企业、港资制造企业设立“母工厂”，使其成为新产品原型开发、新工艺验证、技术输出和小规模定制基地。

四是发展智能制造和服务型制造。加强香港制造企业与内地大数据、人工智能、工业互联网、智能制造等领域龙头企业的合作，加快数字化智能化转型步伐，积极探索3D打印等先进制造技术在小批量和定制化产品制造中的应用。鼓励制造企业进行商业模式和业态创新，基于研发设计和制造能力发展服务型制造，为用户提供增值服务。

五是全面融入粤港澳大湾区。深入推进粤港两地在通关、税收、社保、检测、认证服务等方面的制度和政策对接，进一步畅通产品、资金、人员、数据等要素流动。加强粤港之间产业合作，支持珠三角地区的专业化园区与香港制造企业“母工厂”对接，承担价值链中的大规模制造职能。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员)



首批51笔“跨境理财通”业务落地、首家新设澳资银行揭牌、货物“一线”放开“二线”管住政策加速推进……《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称“横琴方案”)发布两个多月来，横琴这座与澳门仅有一水之隔的美丽海岛已经成为开发热土和开放前沿，展现出蓬勃生机。

夜幕初垂，紧邻横琴口岸的一座商厦内灯火通明，粤港澳青年创业沙龙“横琴·菁彩说”现场气氛火热。澳门青年、颀记茶餐厅创始人邱志晖一边分享打造“网红餐厅”的心得，一边与现场观众互动——

“我想做一个小调研，请问在座各位都来自哪座城市？”“澳门”“珠海”“中山”“广州”“深圳”……数十人的会场，观众来源地涵盖了粤港澳大湾区多座城市。“横琴像一块磁石，正在强烈地吸引着来自四面八方的有志青年。”邱志晖感叹，政策的落地、人才的涌入、信息的碰撞让创新创业在合作区有了广阔天地和无限可能。

横琴方案发布以来，更密集、更深入的交流在新家园展开。除“横琴·菁彩说”之外，由横琴粤澳深度合作区经济发展局、民生事务局等部门主办的高层次人才沙龙“周五红茶会”、英才招聘会等已举办多场。“人才是区域发展的关键要素，横琴爱才、渴才、重才，合作区将制定政策措施吸引和集聚国际高端人才，为人才在合作区发展提供更加优质的服务、搭建更好的舞台。”珠海大横琴发展有限公司人力资源部徐丹说。

在横琴·澳门青年创业谷，半导体智能制造系统服务商埃克斯工业创始人李杰正在引进更多澳门科研人才到合作区工作。埃克斯工业与澳门科技大学系统工程研究所在横琴合作成立人工智能和制造系统联合实验室。“在合作区，埃克斯工业针对半导体制造业开发了一整套智能化解决方案，聚集半导体智能制造领域的科技研发和上下游产业链资源，合力推动我国半导体制造业发展。”李杰说。

科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业以及现代金融产业，是横琴方案明确发展的四大类“新产业”，也是横琴方案发布以来横琴新登记企业中的重要产业主体。税收大数据显示，两个月以来，到税务部门新办涉税事项的市场主体约1200户；9月和10月，四大产业新登记企业户数占当月新登记总户数比重分别为68.7%、69.1%。合作区新产业快速起步，为澳门经济适度多元发展提供了新空间。

进入粤澳全面合作共商共建共享新阶段的横琴，正在建设成为便利澳门居民生活就业的新家园。

10月8日，横琴与首都师范大学合办的幼儿园——子期实验幼儿园的孩子们，在家长陪同下，把写有签名的“爱心卡片”投入“鲸鱼”邮筒，记录首次入园的珍贵时刻。这座“合作区时代”新开的幼儿园，总建筑面积逾9000平方米，提供540个学位，招收符合入学条件的内地、港澳台及外籍学生。

“澳门新街坊”加快建设、小横琴社区卫生服务站投入试运营……教育、医疗、社会服务等民生公共服务和社会保障体系的密切对接，让更多来合作区奋斗的澳门居民对新家园“心有所归”。

横琴

新家园

本报记者

新地

喻剑



商务部近日印发《“十四五”对外贸易高质量发展规划》，提出推动内地、香港、澳门三地共建单一自贸区。图为香港维多利亚港两岸景色。

新华社记者 李钢摄

香港扶贫呼唤破旧题开新局

香江观察

香港特区政府日前公布《2020年香港贫穷情况报告》。受疫情影响，去年香港贫困人口增至165.3万人，贫穷率为23.6%。经过香港特区政府各种福利项目支持后，贫困人口降为55.4万人，较2019年减少8.8万人，贫穷率为7.9%，较2019年下降1.3个百分点。相对于739万的人口规模，香港的扶贫工作任重道远，亟待香港特区政府和社会各界齐心协力、创新担当，打开新局面。

香港特区的贫困线是按照各项福利政策介入前每月住户收入中位数的50%确定。2020年的标准是一人户4400港元，二人户9500港元，三人户16000港元，四人户20800港元，五人户20000港元，六人及以上21900港元。结合较高的生活成本来看，香港的贫穷线并不高。享受福利政策后仍然有55.4万人处于贫穷线以下，反映了香港扶贫任务的艰巨程度。

报告显示，经济形势和人口结构是对贫穷率影响最大的两个因素。疫情冲击降低了经济增长率，人口老龄化加快了贫困人口的增加。2020年，香港

65岁以上人口达130万，其中九成不再从事经济活动。

香港的扶贫主要依赖于三个“抓手”。一是恒常现金项目，包括综合援助、针对老人的长者津贴、对在低收入者的在职津贴、对贫穷家庭儿童的教育津贴等；二是非恒常现金项目，政府根据每年不同情况的福利现金发放；三是非现金福利项目，包括公屋分配和学费减免等。每年恒常现金项目的增幅不会很大，公屋资源的稀缺决定了其受惠面不会骤然扩大，因此，扶贫效果主要取决于非恒常现金项目的增加。2020年，香港向18岁以上永久居民及低收入新移民每人发放1万港元现金补贴，仅此一项就促使26.67万人跨越贫穷线。

现金发放是扶贫见效最快的措施，也是最“慢”的措施。快就快在立竿见影，“慢”则慢在治标不治本，不会激发内生动力，一旦福利减少，贫穷率立即高企。2009年至2020年，香港的福利政策介入前贫穷率始终在20%左右徘徊。要实现实质性减贫，必须先转变扶贫观念，变“授之以鱼”为“授之以渔”。

在享受福利政策后，香港18岁至64岁人员有28万人收入低于贫困线，其中18岁至29岁的青年人数为4.4万人。劳动年龄人口致贫的主要原因是失业，“授之以

渔”已成当务之急。

从扶贫架构看，香港尚无专职负责扶贫的部门和人员，也缺少明确的减贫路线图。内地脱贫攻坚战全面胜利的经验表明，一个履职尽责的扶贫团队是确保各项政策措施精准落地的关键。香港拥有17万专业精干的公务员，可以结合自身制度特点组建专责部门。

2020年，香港特区政府在扶贫纾困方面的投入达到3000亿港元，占地区生产总值的11%，如果长期依赖现金发放，就会对财政造成巨大压力。香港的民间资本雄厚，公益慈善组织众多，需要科学引导形成扶贫主体多元化格局。

香港的贫穷情况是各种深层次民生经济问题的集中反映，涉及产业布局、社会分配、人口政策等多个方面，牵一发而动全身。但是，任务越是繁重复杂，就越需要创新担当。香港拥有雄厚的财力储备，也面临着新一届立法会选举、政府部门调整等契机，这都是推进扶贫的有利条件。香港的发展优势和潜力很大，现在正是破旧题开新局的时候！

刘亮



图为横琴·澳门青年创业谷。截至今年9月底，横琴·澳门青年创业谷累计孵化企业(项目)747家，其中澳门创业企业(项目)355家。

本报记者 喻剑摄

本版编辑 曾诗阳 美编 王墨晗