

猛虎下山 非常高明

佛山高明区：区域价值“飞”速跃升



西江边上的高明世纪广场。碧水蓝天白云

秀丽河上的龙舟竞渡

宁静优美的鹭湖

高明区深步水库

风起大湾区，潮涌西江畔。

广东省佛山市高明区，位处珠三角西翼，是珠江、西江交汇的重要节点，面积不足1千平方公里，常住人口不及50万。在制造业大市佛山所辖的五区中，原本属于经济基础较弱、体量较小的一个区。自2021年3月以来，随着“珠三角枢纽（广州新）机场选址高明区”的“靴子”落地，高明城市热度陡升，区域价值充满着想象空间。

站在“双城建设”“双城联动”的战略高度，善于把握大局大势的高明人，适时确立了建设“湾区西部综合交通枢纽、珠西先进制造新高地、岭南田园城市新样本”的发展目标，发出“要做佛山高质量发展新引擎”的豪言。据此目标，高明区以猛虎下山的气势，提振发展信心、优化营商环境、重构城市格局，拓展产业空间……充分发挥比较优势的高明，未来五年，将要在经济总量、人口总量、固定资产投资、大型企业和高新技术企业总量、地方财政、农民收入等6个方面实现翻一番。

得天时，踞地利，善谋划，西江之畔的高明区正聚势起飞，成为一座机遇之城、活力之城。

城市能级大提升

在匆匆忙忙的游客看来，机场意味着免税店、交通中转站或运输中心，但一个枢纽型国际机场对于一座城市的意义却远不止于此。根据国际航空运营的经验，一个枢纽型航空项目发展10年后，给当地带来的效益产出比为1:80，技术转移比为1:16，就业带动比为1:12。正是在这个意义上，国际机场协会把机场比喻为“国家和地区经济增长的发动机”。

从交通基础设施投资来看，珠三角枢纽（广州新）机场选址高明区，将直接带动高明“十四五”期间重大项目建设超千亿元。根据相关规划，“十四五”期间，高明除了建设新机场外，还迎来广湛高铁、珠江肇高铁、肇顺南城际、佛肇高速等一系列重大交通项目的建设黄金期，推动高明建设成为集“一个机场”“六大轨道”“十大高速”“两大港区”于一体的湾区枢纽新门户，实现60分钟可达广州、深圳、珠海等粤港澳大湾区主要城市，中心城区30分钟可达全区所有城镇，城镇15分钟可上高速公路，中心城区10分钟可上高速公路。

高明区的历史发展，从来就离不开交通枢纽的建设。20世纪80年代，刚恢复建制的高明，面临着对外被西江阻隔、对内只有3条水泥路可以行车的窘境。为打破这一尴尬处境，高明随即自筹资金建造高明大桥，20世纪90年代初，随着一桥飞架东西，从此西江天堑变通途，高明经济迎来首轮融资。

从枢纽经济特点来看，城市因为枢纽而成门户，因为流动而更繁荣。在粤港澳大湾区版图中，虽说高明位于广佛都市圈与珠江中江城市群、深港经济圈建成的“黄金三角地带”，但在新机场落户之前，高明一直以来没有位于大湾区发展的主线上，资金、人才等资源流动对本地影响较少，影响高明参与大湾区建设的进度和深度。当新机场、高铁高明站等交通枢纽建成运营后，将成为佛肇云新发展轴线和珠江肇轴线上重要枢纽节点，真正享受到资金、技术、要素流通所带来的发展红利，提升在大湾区发展中的城市能级。

作为4F级枢纽机场，珠三角枢纽（广州新）机场预计近期（2035年）旅客吞吐量将达到3000万人次，远期（2050年）达到5000万人次。高明人积极拥抱枢纽经济时代机遇，根据高明东西走向的地理特征和未来经济功能，科学谋划“两

城一带”的城市空间格局。其中，西部依托空港资源，从深步水库到肇庆市形成新的发展轴，将加快建设成临空产业新城；东部以西江为轴线，加快荷城、西江产业新城、杨和的一体化建设，打造成高品质山水田园城市；中部强化明城镇在绿色自然的景观生态轴线作用，打造成乡村振兴连片示范带，共同形成两城引领、多点支撑的绿色智慧城市新结构。

综合实力大跨越

高明区曾是一个典型的农业县，1981年恢复建制之时，县里可支配的财力只有310万元，工业总产值不足5000万元，地区生产总值不足1亿元。历经40年的砥砺前行，特别是经过近年来补短板、破瓶颈、强支撑，高明的发展日新月异。2020年，高明地区生产总值达882.37亿元，规模以上工业总产值达3315.66亿元，全国综合实力百强区排名上升至第40位。

如果说，曾经的高明，因为区位优势，离珠三角发展中心尚远，实力尚欠，那么在“十四五”的新发展阶段，随着湾区枢纽门户地位的确立，加上自身的内功淬炼，高明即将迎来区域经济发展的逆袭，向着“飞”一般的目标跃升。

高明区第十三次党代会报告明确提出，未来五年，高明的综合实力将实现6个“翻一番”的目标：地区生产总值在突破1300亿元基础上，力争翻一番达到1700亿元以上；人口总量在达到60万基础上争取达到80万、力争翻一番达到94万；固定资产投资总额翻一番，年度投资达800亿元规模；百亿元、五十亿元、三十亿元、十亿元企业和高企存量翻一番；地方财政收入力争翻一番；农民收入力争翻一番。

为了实现这一宏伟目标，高明人正全力寻找经济发展新赛道——树立全域空港发展理念，将全区938平方公里作为一个整体谋划，探索“一区多园”组团模式，形成创新驱动、高端引领、开放合作的临空示范格局。其中，“一区”指创建国家临空经济示范区；“多园”指力促各镇街、西江产业新城配套建设若干高端专业产业园区。

土地多，开发强度小，是高明的一大优势。作为制造业重镇的佛山，绝大部分区域开发强度已超过50%，而高明区的开发强度只有14%，但围绕建设全域临空经济示范区，特别是破解产业用地不够连片的难题，高明正实施新一轮国土空间规划，加速全区国土空间结构全方位深层次变革，为产业升级、城市提质和生态保护提供更强有力的承载支撑，为未来发展创造无限可能。

一方面，在西部临空经济核心区，将连片打造160平方公里的高明大工业园区，引进战略性新兴产业项目，培育形成面向未来的临空经济产业带，建设对标一流的现代化产业园区。

另一方面，加快特色园区建设。荷城街道将加快整合西安片区3000亩土地资源，建设先进制造业产业园；杨和镇将以一环西拓为轴线，推动先进装备产业园扩大至万亩规模；明城镇将高标准建设万亩环保科技产业园，建成集智造、科创、旅游等于一体的田园式环保科技创新集聚区；更合镇将推动5.9万亩临空产业园建设，加快培育汽车零部件制造、新能源、新材料等临空产业；谋划5.1平方公里的深步湖数字经济产业园，聚焦数字产业、高端智能装备和航空产业，打造佛山松山湖；西江产业新城将推动沧江工业园提档升级，拓展3000亩产业空间引入优质项目，争创国家经济技术开发区。

容量大、层次多的各类产业空间和平台规划正呼唤高质量产业项目的入驻。目前，高明区正大力优化营商环境，创新机制“大招商”“招大商”，未来五年，产业项目招商总额将突破3000亿元。

生态价值大转化

六林一水三分田，是高明特有的自然风貌，也造就了高明的绿色生态底色。市域森林覆盖率达59.46%，远高于全国平均水平，是佛山市的重要生态屏障。境内拥有17.5公里西江黄金河道，近百公里沧江及其15条支流横贯全境，有大小湖库60多处。近年来，高明从容坚守“生态优先”的发展初心，奋力开创“绿色崛起”的先行路径，空气质量连续7年位居佛山市前列。2019年，高明荣获“国家生态文明建设示范区”称号。放眼大湾区，在制造业城市中，高明生态环境相对优；在生态城市中高明的制造业发展得相对好。凭此比较优势，高明在激烈的区域发展竞争中，将有空间、有条件率先探索形成绿水青山转化为金山银山的价值实现方式。

那么，高明区将如何创造性地实现绿色生态价值的转化？

在发展路径方面，以碳达峰、碳中和为牵引，聚焦绿色低碳循环发展，加快建设“绿色高明、低碳高明、美丽高明”，力争在2023年成为全省绿色低碳循环发展示范，在2025年成为全国示范样本。

在城市建设方面，塑造山水林田湖相融的品质城市形态。突出山水特色和田园本色，打造“碧水绕城·点亮西江”生态名片，建设“十里西江、百里沧江”碧道、“西江新城山水走廊”万亩公园，让好山好水好风光融入城市建设，将高明区打造成为色彩缤纷、五彩斑斓的大画卷。

在生态产业化方面，将“美丽资源”转化为“美丽经济”。

一方面，发挥高明环保项目示范作用，建好环保科技产业园，带动环保产业做大做强，建设环境友好、社区友好、产业友好的典范。另一方面，坚持“全域旅游、全城共建、全民共享”，整合区内发展资源要素，做活“旅游+”文章，推动总投资超200亿元的21个重大文旅项目建设，启动皂幕山旅游带开发建设，争创国家全域旅游示范区。

高明区将立足湾区门户枢纽区位优势与“一湖、两江、三山”等生态资源，全方位系统化整合提升旅游发展资源要素，构建“双核双带三区”的全域旅游发展格局，探索“山江田统筹、城镇乡一体、文旅融合、新门户平台、新服务支撑”的全域旅游路径，打造粤港澳大湾区休闲度假生活目的地。根据规划，到2025年，高明区将实现游客接待量1600万人次，旅游总收入达到85亿元，将旅游业培育成为全区战略性支柱产业。

（数据来源：佛山市高明区委宣传部）



沧江工业园