

# 取消“普惠制”对我国出口影响有限

## 每周经济观察

第四届进博会完美收官，让中国扩大开放的步伐更加自信笃定。然而，近日朋友圈里的一则消息，却让很多人“大吃一惊”。

消息说，从12月1日起，欧盟成员国、加拿大、英国等32个国家将取消对中国的“贸易普惠制待遇”。对此，有人说，取消普惠制意味着关税上调，新一轮贸易摩擦风雨欲来，也有人认为，这相当于在一夜之间把中国拉回到入世之前。

笔者就此查阅了海关总署公报，发现确有“自12月起不再签发对输往欧盟、英国等地‘普惠制原产地证书’”的表述，这从侧面证实了上述消息的真实性。不过，因为对国际经贸规则的不熟悉，不少人在转发消息时混淆了“普惠制待遇”与“最惠国待遇”的概念，引发了不必要的猜测。

事实上，普惠制与最惠国待遇之间有着本质上的区别。普惠制，顾名思义就是普遍优惠制度，是发达国家给予发展中国家或地区的一种非歧视、非互惠的关税制度。因为它是发达国家单向给予发展中国家或地区的一项优惠，发达国家是可以单方面取消的；最惠国待遇则是国与国之间贸易条约和协定的法律待遇条款，是彼此之间相互给予的优惠，单方面取消是违约行为。此外，普惠制主要针对进出口贸易，而最惠国待遇包括缔约国双方在通商、航海、关税、法律地位等多方面的优惠、特权或豁免待遇，它比普惠制的适用范围更加广泛。

现实中，发达国家之所以对发展中国家设置普惠制待遇，主要目的在于扩大发展中国家产品对发达国家的出口。而通过扩大出口，发展中国家可以获得外汇收入、提升工业化水平，继而促进自身经济发展。这个“看起来很美”的事，其实在根本上仍摆脱不了利益这个关键词，也正是因为关税低甚至零关税，发达国家可以用低价从发展中国家买到它们需要的大宗商品。说到底，普惠制要实现的就是“发展中国家要发展，发达国家要利润”，如果发达国家想要的利润降低到一定程度甚

普惠制与最惠国待遇之间有着本质上的区别。有关国家对中国取消普惠制待遇，说明中国经济获得了历史性崛起，但是从某些具体指标看，中国仍是目前世界上最大的发展中国家。出口企业应借势加快转型升级步伐，向创新和效率要发展，从根本上增强自身参与国际市场竞争的实力。

至是没有了，它们自然就会取消普惠制待遇。

这也就不难理解为何上述国家要取消对中国的普惠制待遇了。今年是中国加入世界贸易组织20周年，入世20年来，中国对外贸易已成为推动世界贸易增长最重要的力量之一，“中国制造”在国际市场上得到越来越多的关注与认可，中国产品的竞争力较20年前已有大幅提升。正如专家所喻，普惠制的取消，标志着中国在世界贸易的赶考中“毕业”了。

当前，中国经济虽然获得了历史性崛起，但在全球第二大经济体、第一大货物贸易国的耀眼标签下，我们仍须清醒地认识到，中国仍是一个发展中国家。从人均GDP、产业结构、就业结构、创新能力、发展的平衡性和充分性等具体指标看，中国仍是目前世界上最大的发展中国家。

需要指出的是，普惠制待遇取消会对一些企业出口带来不利影响，但总体看影响较

为有限。一个最有说服力的例子就是中美贸易摩擦，尽管贸易摩擦持续多年，但并未影响中美之间贸易额的快速增长。不过，对于相关外贸企业来说，短期内，要充分利用我国自贸区建设的成果，把订单转移到与我国签署双边、多边自贸协定的国家和地区，以应对出口冲击；长期看，出口企业应借势加快转型升级步伐，向创新和效率要发展，从根本上增强自身参与国际市场竞争的实力。

好消息是，作为全球人口最多、规模最大、最具发展潜力的自贸协定，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)将于明年初正式生效。广大外贸企业在积极应对普惠制取消的同时，不妨在如何找准RCEP市场机遇上多花一点心思，以便更好地搭乘RCEP快车。

石晓丹

红色预警、应急响应、连夜抢修……11月7日以来，一场罕见的大范围暴雪袭击了我国东北地区和内蒙古，部分地方的积雪深度达到“大雪封门”程度，打破历年降雪量日极值。根据中国气象局近日发布的今冬气候预测，预计影响我国的冷空气活动偏多、势力偏强，并可能发生阶段性强降雪、强降雪过程，防寒防冻形势尤为严峻。

气温骤降，呼吸道传染病进入高发期，对疫情防控提出新的考验；农作物受冻，对农业生产造成不同程度影响；雨雪天道路湿滑、出行受阻，保畅通任务变得异常繁重……面对频繁的极端天气侵袭，各地各部门要积极防范、沉着应对，暖心举措及时跟上，确保人民群众生命财产安全。

精细的气象防灾减灾服务是守护民生安全的有力支撑。要积极发挥气象监测预报预警的“消息树”作用，加强会商研判，密切跟踪监测寒潮天气发生发展过程中降温、大风、雨雪等实时变化，更新完善预报预警信息，并提示寒潮天气可能对设施农业、畜牧业、交通出行等的不利影响，为相关部门科学决策部署提供周密气象服务。同时，应面向公众加强寒潮知识与防御措施的科普宣传，畅通基层预警信息传播渠道，增强公众防范意识。

迅速的应急联动响应是守护民生安全的坚实保障。要充分协同应急、气象、公安、交通和住建等部门持续分析研判，精准制定防风抗冻措施，建立健全信息通报机制，对高风险领域和重点行业进行有针对性地提示提醒，严格落实各项防控措施。各地各有关部门要压紧压实责任，进一步发挥地方与部队应急联动作用，及时组织人员、调集设备开展除冰清雪工作，千方百计保障道路畅通、交通安全，必要时采取交通管制、停工停课等举措，确保有备无患。

贴心的抢险救助行动是守护民生安全的不竭动力。要切实抓好电网调度、电煤供应，特别是对医院、社会福利院、自来水厂等重点单位，及时配备备用电力设施，加强供电供水供热设施巡查、管线维护，竭尽全力保供电稳定、保供热达标、保供水安全；加大农业防灾减灾救灾指导力度，针对牧区积雪过厚可能出现的“白灾”加强应对措施，保证粮油肉蛋菜奶等生活必需品供应平稳，尽最大努力把对群众生活影响降到最低。

纵然寒潮汹涌，也抵挡不了主动作为的民生暖流。相信只要各地各部门坚持以人民为中心的发展思想，心系群众安危冷暖，扎实做好冰雪灾害监测和救灾装备物资队伍应急响应，全力以赴奋战在抗雪救灾一线，就能坚决守牢保障人民群众正常生产生活这条底线，为抵御严寒筑起温暖的避风港。

郭静原



## 疯狂营销该止

“双11”网购促销期间，有人反映一天最少收到十几条电商促销短信。除了短信“狂轰滥炸”，还有商家对会员直接拨打电话促销，令不少消费者颇为烦恼。近年来，“双11”促销期间的营销类垃圾短信投诉颇多，对电商平台的相关投诉占比偏高。中消协提醒消费者，面对电商经营者非法推送促销信息，可保存证据并拨打网络不良与垃圾信息举报受理中心热线电话12321进行投诉、举报，共同遏制非法推送营销信息行为，维护个人信息安全。

(时锋)

本版编辑 马洪超 原洋 银晟  
投稿邮箱 mzzjgc@163.com

## 凯迪拉克XT5 全能担当 实力圈粉

# 30万家庭 好评盖章



灵活金融方案 轻松拥有XT5

15% 低首付 999元 低月供 60期 超长周期

凯迪拉克专线: 400-820-1902

www.cadillac.com.cn

广告