

乡村治理：破解难点焕发活力

本报记者 吉蕾蕾

产业聚焦

最近召开的国务院常务会议指出，“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。“十四五”时期，要立足国情农情，遵循规律，因地制宜推进农业农村现代化，增强农业对经济社会发展的支撑保障能力。就此，记者围绕乡村治理的难点和堵点展开采访。高价彩礼等不良风气如何治理？基层组织负担重如何解决？民生服务如何保障？一些地方的典型经验值得借鉴。

“足不出村”享受政务服务

在江西赣州定南县天九镇新坳村，一条宽阔、平坦的进村公路格外醒目。“以前这条公路弯急、路窄，经常堵车，司机视线不好，安全隐患大，村民出行也很不方便。”村民徐善周说，今年7月，一个电话，党员就到了现场，从问题调查到修路项目上报，再到资金下拨，很快路就修好了。

徐善周所说的“一个电话”，就是该村党员为民办事实网格图上结对党员的电话，网格员就贴在村委会门前。据介绍，村里只要有困难，都可以第一时间向联系党员反映，党员会迅速解决，如解决不了则向所属党支部反馈进行“吹哨”解决。如今，通过探索建立“支部吹哨、党员行动”机制，天九镇有效打通了服务群众“最后一公里”。

从现实情况来看，当下，仍有一些地方农民办事存在着堵点，比如有的办事距离远，时间和交通成本较高；有的不会用电脑或手机，造成了多次往返跑路的情况。如何才能享受到“足不出村”的政务服务，成了很多村民的期待。

以山区面积占89%的北京市怀柔区为例，为了打通政务服务的“最后一公里”，从2018年12月开始，借助北京市“放管服”改革的有效契机，全区通过建清单、建队伍、建机制，最大限度方便群众办事，降低群众办事的成本。“目前全区三级服务队伍一共有代办员1508人、网办员896人，这些人员通过线上、电话、上门等多种多样的方式，及时响应群众的办理需求，提供24小时不打烊的服务。”北京市怀柔区副区长于家明说。

“治理有效是乡村振兴的重要内容，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”农业农村部总畜牧师、农村合作经济指

导司司长张天佐表示，近年来，各地按照中央要求，加强乡村治理体系建设，创新乡村治理方式，提升乡村治理能力，好经验好做法不断涌现。

将清单制引入乡村治理

在推进乡村治理的过程中，不少地方村干部抱怨，每天都忙于应付上级要求的各种材料和一些临时性的任务，没有时间和精力谋划村庄的发展，以及做好服务群众的工作。

农业农村部农村合作经济指导司副司长、一级巡视员毛德智介绍，为解决基层组织负担重、村级权力运行不规范、为民服务不到位等问题，有些地方将清单制引入了乡村治理，探索出了村级小微权力清单、承担事项清单、公共服务清单等一些做法，在乡村治理中发挥了很好的作用。

“为了明确村干部职能边界，集中精力为民服务、为农服务，我们开出了四张清单。”重庆市渝北区副区长颜其勇介绍说，第一张是自治清单，就是明确村级组织主业是什么，该干什么；第二张是协助清单，就是把主业干好之后，可以协助地方党委、政府和相关部门的协助事项；第三张是负面清单，就是明确村里不能干的事，比如行政执法、征地拆迁、拆违、安全生产等方面；第四张是证明清单，保留需要村级组织依法出具证明的7项事项，同时明确了办事指南、表单样本，规范了办理流程，畅通了办理渠道。

实现乡村善治，不仅需要系统的制度框架和政策体系，方法制度的创新更是可以起到事半功倍的作用。张天佐告诉记者，在总结地方实践经验的基础上，农业农村部日前从“积分制”“清单制”以及“整治高价彩礼、大操大办”等三个方面分别归纳提炼了三个“一张图”组成的工作指南。

记者打开清单制“一张图”发现，有关农村小微权力管控的三个关键环节一目了然：依法明确清单、编制运行流程、在阳光下接受监督和检查。比如，浙江宁波市宁海县的小微权力清单有36条，其中17项涉及小微权力，19项是为农服务事项。围绕36条事项又编制了45张运行流程规则，让农村权力如菜单般清晰呈现在村民眼前。

张天佐表示，从传统的文字工作指南到本次三个“一张图”组成的工作指南，“字”与“图”转变的背后，不仅仅是形式的变化，更是乡村治理工作理念和政策思路的提升与创新。



图② 河北新河县刘秋口村光伏电站。新河县大力实施乡村振兴战略，提升乡村治理水平，齐心协力建设美好家园。新华社记者 王 晓 摄



图① 在江苏南通市通州区十总镇于家坝村，农机手驾驶农机在收割水稻。新华社记者 李 博 摄

今年中央农办、农业农村部会同六部门启动第二批全国乡村治理示范村镇创建活动

久久为功整治不良风气

当前，我国乡村的社会结构、经济结构和农民思想观念仍处于深刻变化之中，乡村治理面临不少新形势新挑战。比如，一些农村地区仍然存在高价彩礼、婚丧大操大办、人情攀比、厚葬薄养等陈规陋习和不良风气，广大农民群众反映强烈。

毛德智坦言，农村不良风气整治是一个长期的过程，既要针对目前突出的问题采取有效措施，形成浓厚的社会氛围，还要针对这些问题、这些不良风气产生的历史原因、社会因素，包括当地的人文风情等特点，采取有针对性的措施，进一步深化整治。

可喜的是，近年来，中央农办、农业农村部认真贯彻落实中央的决策部署，发挥牵头协调作用，牵头制定工作计划，会同有关部门积极推动农村移风易俗和乡风文明建设取得

新进展。以河北省邯郸市肥乡区为例，通过抓组织领导、村民自治、宣传教育、公益服务、政策引导和常态巡查，村民红白事操办的支出大幅下降，其中办理红事的支出降幅高达70%到80%。

“推进农村不良风气的整治，还要做实做细‘绣花功夫’，采取针对性的措施，既要出重拳更要重引导，坚持久久为功，又要坚决反对搞‘一阵风’、雨过地皮湿、形式主义走过场的做法。”毛德智说。

治理有效是乡村振兴的重要内容，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。张天佐表示，下一步，农业农村部将深入研究乡村治理的规律，进一步探索符合国情农情和时代特点的乡村治理方法，推动治理重心下沉，充分调动基层和农民群众的积极性、主动性、创造性，不断总结和推荐更多好经验好模式，以此示范引领全国乡村治理能力和水平持续提高。

公布北京市门头沟区清水镇等100个乡（镇）

北京市朝阳区黑庄户乡小鲁店村等994个村（嘎查）示范村镇

第三批38个全国乡村治理典型案例

人工智能推动计算走向智算

本报记者 黄鑫



在日前举行的2021人工智能计算大会上，国际数据公司IDC和浪潮信息联合发布的《2021—2022年中国人工智能算力发展评估报告》显示，相比2020年，人工智能在金融、制造、能源、公共事业和交通等行业体现的推动作用尤为显著。同时，以智能计算中心为代表的算力基础设施，通过提供公共的算力、数据及算法服务，让算力服务易用，解决算力服务的供给问题。

“4年来，我们发现人工智能算力越来越受到重视，这方面的应用越来越成熟，无论是芯片的多元化还是人工智能服务器的计算能力、计算容量等都比4年前有了很大的提高。”IDC企业研究助理副总裁周震刚接受经济日报记者采访时说。

周震刚表示，相比去年，人工智能在各个行业的渗透度都在提升，尤其是在互联网行业和金融行业。此外，制造、交通和能源行业在人工智能的应

用也更加深入。

据了解，全球已有60多个国家和地区出台人工智能政策，发布国家级人工智能战略。IDC预测，2021年全球企业在人工智能软件、硬件和服务的总投资将超850亿美元，预计在2025年将增至2045亿美元，5年复合增长率达24.5%。

不过，中国工程院院士、浪潮首席科学家王恩东认为，人工智能也带来了指数级增长的算力需求，计算产业正面临着多元化、巨量化、生态离散化交织的趋势与挑战。一方面，多样化的智能场景需要多元化的算力，算力已经成为人工智能继续发展的重中之重；另一方面，从芯片到算力的转化依然存在巨大鸿沟，多元算力价值并未得到充分释放。如何快速完成多元芯片到计算系统的创新，已经成为推动人工智能产业发展的关键环节。

人工智能产业化对算力的需求正在激增，浪潮

信息副总裁刘军表示，算法模型发展也将更加复杂，巨量模型将是规模化创新的基础，“源1.0”等巨量模型的出现，让构建大模型、提升人工智能处理性能成为发展趋势。

目前，全球知名的人工智能公司在巨量模型上都投入巨大，谷歌、微软、英伟达、浪潮、智源人工智能研究院、百度、阿里等公司相继推出了各自的巨量模型。“巨量化的一个核心特征就是模型参数多、训练数据量大。”刘军以浪潮人工智能研究院开发的中文人工智能巨量模型“源1.0”为例介绍说，其数量高达2457亿，训练数据集规模达到5000GB。“我们对算力的追求没有极限。”刘军说。

人工智能芯片正呈现多元化发展趋势，芯片的多元化为人工智能产业化的加速提供了重要的产业基础和更加丰富的选择。但是，芯片从造出来到大规模用起来，还隔着一个巨大的产业鸿沟。以一台人工智能服务器研制为例，整个系统需要经过30多个开发流程，使用150多种加工制造工艺，对280多个关键过程控制点的质量进行严格把控，还要实现与算法框架和人工智能应用的优化与适配等问题。

“要想释放多元算力价值、促进人工智能创新，一是要重视智算系统的创新，加大人工智能新型基础设施建设，把从技术到应用的链条设计好，从体系结构、芯片设计、系统设计、系统软件、开发环境等各个领域形成分工明确又协同创新的局面；二是要加快推动开放标准建设，通过统一、规范的标准，将多元化算力转变为可调度的资源，让算力好用、易用。”王恩东说。

中国人工智能基础设施市场规模保持高速增长，中国服务器厂商已成为全球服务器市场的中坚力量。IDC预计，2021年人工智能加速服务器市场规模将达56.9亿美元，相比2020年增长61.6%，到2025年，中国人工智能加速服务器市场将达108.6亿美元。

我国明确提出在全国布局算力网络国家枢纽节点，同时积极推进智能计算中心建设，发力构建普惠、安全可靠的现代化基础设施体系和生态。智能计算中心已被越来越多的地方政府视为实现支撑和引领数字经济、智能产业、智慧城市、智慧社会发展的关键性信息基础设施，为算力、数据、生态和产业发展提供平台化支持。

改善货车司机工作环境并非一个部门和一个地方就能解决，需要各方行动起来，合力推动相关措施落实到位。

让货车司机不再

疲惫、提升职业幸福感，减轻焦虑。

其次，要重视保障运输安全。道路千万条，安全第一。非法改装、超载超限等顽疾痼疾严重破坏了公路基础设施和桥梁设施，影响了道路交通安全。同时，也对合规运输的货车司机带来了冲击，严重扰乱了运输市场秩序。相关部门要加强执法力度、标本兼治进行源头管理，持续加强和改进货车交通管理工作，为1000多个家庭提供安全保障。

再次，要加强道路运输服务。货车司机不怕辛苦，但往往被一些材料、手续、检查所难倒。要简化货车司机办事办证手续，严格落实道路普通货运车辆“三检合一”改革，持续推进道路运输从业人员政务高频“一网通办”，健全报废机动车回收体系，切实降低货车司机经营负担。

最后，要切实解决突出问题。一方面依法打击车匪路霸，持续打击黑恶势力收取“保护费”和偷盗车辆燃油、货物等违法犯罪行为，有效规范高速公路货车救援服务行为。另一方面，以人为本坚决清理涉及货车司机的不合理处罚规定，畅通货车司机投诉举报渠道，使行政执法更有力度、更有温度。

需要强调的是，改善货车司机工作环境并非一个部门和一个地方就能解决，需要各方行动起来，充分发挥道路货运行业高质量发展部际联席会议制度的作用，合理推动相关措施落实到位。运输企业也要发挥社会责任，合理确定运价以及货物送达时限要求，让货车司机在获得合理收入的同时，也能得到充足的休息，与行业共同成长获益。

业界点睛

人在路上

又到一年“双11”，各大电商平台的活动已经如火如荼地开展起来，下了单的消费者无不盼望着早点拿到自己的快递。在这些快速运输的背后，除了大家常接触的快递小哥，还有上千万货车司机的努力。

道路货运是国民经济发展的基础性服务业，开放时间长，从业人员多，市场化程度高，是人民群众就业择业的重要领域。数据显示，2020年全行业1728万货车司机完成了全社会74%的货运量和31%的周转量，为支撑经济社会发展、保障和改善民生作出了重要贡献。

然而，广大货车司机在以车为家、与路为伴的奔波中，停车难、休息难、用餐难、住宿难情况犹在，超载超限、乱罚款、收入低问题频发，“人在囧途”不时上演，不仅影响运输效率，也降低了从业人员的工作体验和收入。无论是从推进运输业高质量发展角度，还是从提高货车司机群体获得感幸福感安全感方面，都需要加以重视，推动改善。

首先，要广泛改善工作条件。货车司机长年奔波在路上，远离家庭生活保障不完善。要进一步增加货车停车位，建设好“司机之家”，让车有地方停，货车司机也