

我国老年人口总数达2.64亿人，占总人口的18.7%——

# 拿什么守护“夕阳红”

本报记者 沈慧

## 视点

中国新闻奖名专栏

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，占总人口的18.7%。预计“十四五”时期，这一数字将突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

老龄化加速到来，如何守护好最美“夕阳红”，成为全社会关注的话题。目前，我国基本养老服务体系建设情况如何，面临哪些亟待解决的问题？记者就此采访了相关专家。

### 多层次体系初步形成

民政部数据显示，2012年至2020年，中央财政累计投入271亿元支持养老服务设施建设。截至2020年底，我国各类养老机构和设施总数达32.9万个、床位821万张，床位总数比2012年增长97%。老年人高龄津贴、养老服务补贴、失能老年人护理补贴分别惠及3104.4万、535万、81.3万老年人。

数字背后是日臻完善的养老服务体系。中国人民大学副校长、老年学研究所所长杜鹏介绍，2000年中国进入老龄化社会以来，养老服务事业实现了快速发展。前十年，为补齐养老服务短板，在政府主导和市场积极参与下，养老机构和床位数量迅速增长；后十年，构建城市与农村养老服务均衡发展，居家、社区和机构相协调的养老服务体系建设成为工作重点，养老服务设施建设规划科学化、养老服务标准化、养老服务人员专业化等问题日益受到关注。

健全养老服务体系，不仅要老有所养，更要老有所医。随着人均预期寿命的增加、高龄老人占比的增多，老年群体的医养叠加需求和照料护理需求日益增多。截至2020年底，全国共有两证齐全的医养结合机构5857家，床位数158.5万张，医疗与养老服务机构建立合作关系7.2万对。与此同时，针对以老年人为主的失能失智群体，随着《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》的出台，上海、苏州等15个首批试点城市开始了长期护理保险的探索。

“目前，无论是养老服务机构建设，还是依托社区发展的以居家为基础的养老服务，都有了长足进步。”国务院发展研究中心研究员冯文猛告诉记者，“十三五”以来，我国从顶层设计上对现有养老服务体系建设作出重大调整，更加突出了居家和社区在养老服务中的地位和作用，如今我国初步形成了居家、社区和机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

### 供给结构矛盾待解决

养老服务体系建设在不断推进的同时，其面临的一系列问题也逐渐浮出水面。

大量养老机构床位闲置现象曾引发广泛关注。“我国养老机构现有养老服务床位800多张，但空置率超过一半。”冯文猛表示，如何有效提升养老机构的服务能力，提高其资源利用率很关键。一家成熟的养老机构不仅要提供基本的养老服务，还应提供一定的医疗护理服务。

“现实情况是养老机构服务种类和服务质量大都还停留在较低层次，这进一步制约了其高效运转。”冯文猛颇有感触。他认为，目前存在日益增长的多样化、多层次养老服务需要与养老服务供给发展不平衡不充分之间的矛盾，我国养老服务的均衡发展面临有效市场和有为政府结合不够充分、医养服务资源整合深度不足、居家养老服务缺口大以及农村养老服务发展明显滞后等问题。

社区养老服务也面临着如何实现可持续发展的挑战。“目前，很多基层社区养老服务有政府补贴，但自身发展能力有所欠缺。”让人担忧的是，如果有一天政府补贴取消了，这些养老服务机构能否找到合适的发展模式。

与此同时，农村养老问题也日益凸显，一个突出表现就是农村医养结合服务供给矛盾。“农村地区缺乏医养结合服务发展的资源条件。”杜鹏说，在制度方面，发展医养结合需要保证医疗机构能够纳入医保报销范围，但目前农村能够纳入医保定点机构的医疗资源有限；在医疗资源方面，农村医疗卫生条件本身发展相对滞后，乡镇基层医疗服务功能发挥不足，医务人员配置缺乏，医疗条件有限。

杜鹏指出，农村青年劳动人口的流出，加深了农村人

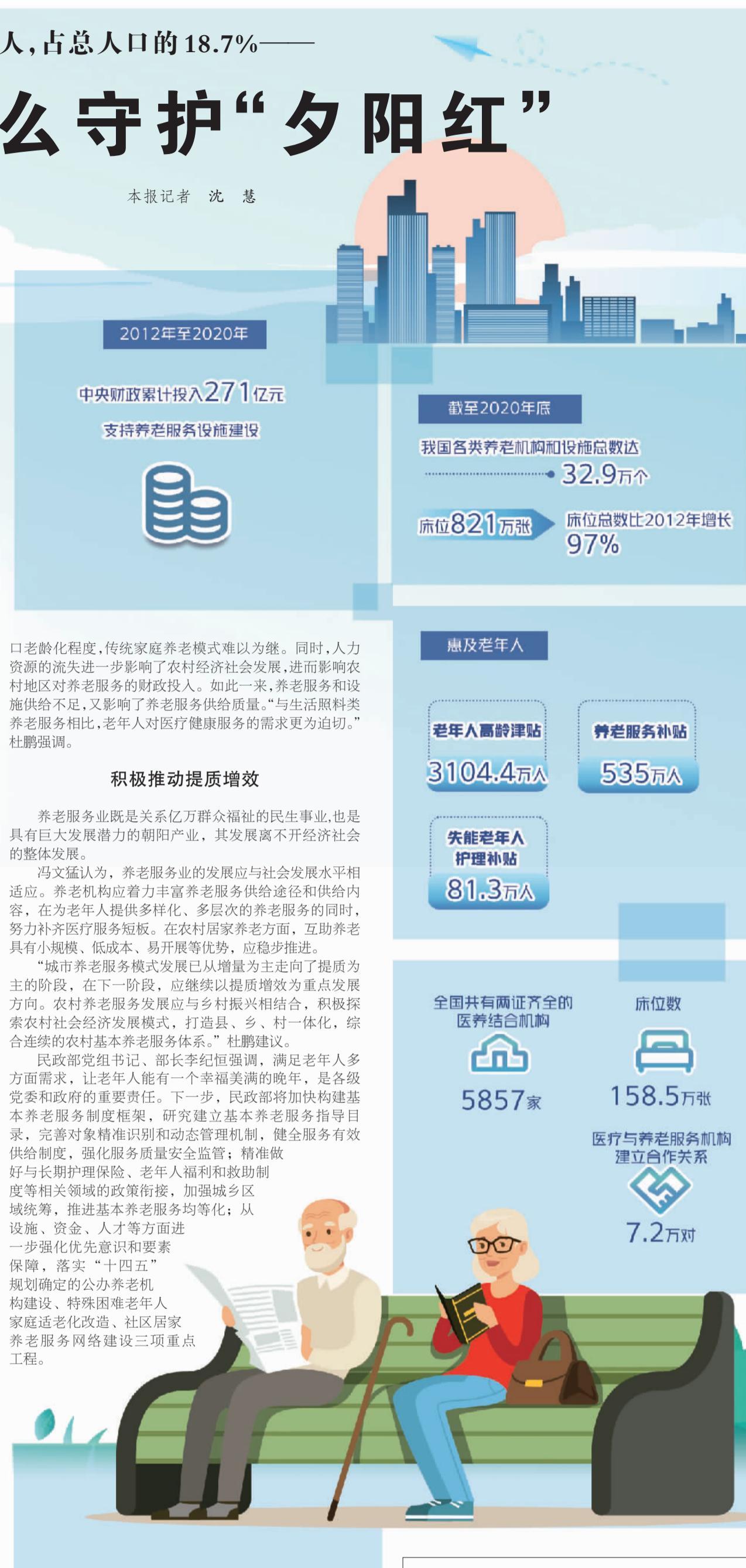
# 适老产品为何成年轻人新宠

王琳

为了迎合广阔的老龄用户市场，也为了响应政策号召，近段时间以来，各大主流APP纷纷推出自己的适老化产品。有意思的是，墙内开花墙外香，适老版APP不仅获得老年人的喜爱，也收获了一大批“90后”“00后”粉丝。“年轻人爱上适老版APP”话题还登上了热搜。

适老产品为何成了年轻人的新宠？这与部分APP“套路”太多有很大关系。打开当下各种应用，满屏都是“套路”，一些突如其来地跳转链接、点不掉的弹窗广告、隐蔽性十足的诱导点击……花里胡哨的功能让人不胜其烦。有的APP甚至通过大数据和算法，偷偷收集用户信息，强行推送广告，用户毫无隐私可言。相比之下，适老版APP页面简洁、操作简单，满足了用户简化操作的需求，使用起来省心省力，俨然成了不少年轻人躲避“套路”的清境之地。

当下，大到头部平台，小到不知名的应用，APP盈利模式基本是依赖流量变现。各种花式操作也都是想方设法占据用户更多时间。企业逐利无可厚非，但为了利益最大化而刻意设计出一堆“坑”和“套路”，既影响用户体验、损害用户权



落实鼓励生育政策，北京朝阳区——

## 多孩家庭可优先获配公租房

本报记者 李佳霖

日前，北京市朝阳区住房保障事务中心发布《2021年朝阳区面向“未成年子女数量较多”轮候家庭组织选房的公告》。配租对象为2021年9月30日前取得公共租赁住房备案资格且尚未配租配售的“未成年子女数量较多”的朝阳区轮候家庭。

据了解，此次配租房源涉及两个公租房项目：燕保·北焦家园项目和燕保·双桥家园项目，产权单位均为北京市保障性住房建设投资中心。北焦家园项目房源面积区间为56.60平方米至65.23平方米，租金标准为60元/平方米·月；双桥家园项目房源面积区间为46.47平方米至52.22平方米，租金标准为42元/平方米·月。

根据配租标准，家庭人口为1人的——单身，应配租小户型。家庭人口为2人的，若是夫妻及子女未满10周岁的单亲家庭，应配租小或中套型；若是子女年满10周岁的单亲家庭，应配租中或大套型。家庭人口为3人以上的，应配租中或大套型。“考虑到本次配租对象家庭未成年子女较多的特点，此次配

多孩家庭无须经过意向登记、摇号排序等环节，即可尽快入住公租房。北京成为全国首个在公租房分配中鼓励生育、落实国家“三孩”政策的城市。

租房源均为大套型及中套型，房源数量约为400套。”北京市朝阳区住房保障事务中心有关人员介绍。

“我家有两个女孩，已经10岁了，现在和老人住在一起，居住空间较小。这次我选择了中套型房源，房租、面

积大小都合适，一家四口住正好。”10月15日，刚选完房的胡女士说。

“这个项目是2020年投入运营的，总房源数4086套，相关配套设施较为齐备。考虑到未成年子女较多家庭普遍比较关心子女教育问题，小区配套幼儿园在今年9月份已正式开学，离小区不远处就有北京市第五中学。”北京市保障性住房建设投资中心燕保·北焦家园项目负责人贺超说。

今年8月18日，北京市住建委明确，落实鼓励生育政策，未成年子女数量较多的轮候家庭可优先配租公租房。据统计，目前在北京市公租房轮候家庭中，有2个及以上未成年子女的家庭近3000户。北京市住建委相关负责人表示，将多子女轮候家庭纳入公租房直配模式范围，就意味着这类家庭无须经过意向登记、摇号排序等环节，即可尽快入住公租房。

## 热评

近期，受供给弹性减弱、需求回升等因素影响，全球能源产品迎来一轮大幅上涨。数据显示，目前ICE布油的价格已超过83美元/桶，天然气价格在9月涨幅达36%，国内煤炭价格同样升至高位，9月动力煤价格涨幅达61%，已突破1500元/吨。如何看待能源产品新一轮涨价？

本轮能源产品涨价，需求是部分原因，更多还是由供给推动。需求方面，一是随着欧美地区疫苗接种率逐渐提高、新型疫苗推出以及经济逐渐恢复，居民出行消费回暖，对石油等能源产品的需求增加。二是随着北半球临近冬季，各地区陆续开始供暖，能源需求量将进入季节性高峰时期。特别是目前国内电厂存煤较低，现在又是传统冬煤补库存时间，库存缺口大也使得市场对动力煤的需求维持高位。

相比来说，供给端的约束更重要。一是此前出于环保等方面考虑，国内煤炭生产受限，虽然近期在保供稳价政策下，供给有所回升，但还需要时间。二是部分能源供给国家的疫情尚未缓解，生产恢复缓慢。三是美国多次对俄罗斯向欧洲供应天然气的公司实施制裁，也对供给造成一定影响。

总的来说，这轮能源价格上涨主要原因是供给端有约束，在供给约束情况下，需求波动会带来更明显的价格波动。不过，目前多地已开始增加煤炭等供给，强调不能“运动式”减碳。国家发展改革委近期也向市场释放了促进煤炭价格回归合理区间、促进煤炭市场回归理性的强烈信号。随着供给修复，动力煤等能源产品价格上涨的持续性有限。

能源产品涨价，对企业和市场有什么影响？

企业方面，当前国内一方面上游原材料价格、能源价格等不断上涨，另一方面因为消费偏弱，价格向下游传导得并不顺畅。在此情况下，制造业企业特别是中小制造业企业面临较大成本压力。8月工业企业利润数据显示，制造业特别是中下游制造业的营业收入利润率出现下滑。预计制造业成本端压力短期依旧较大。

比如，为缓解发电厂面临的成本压力，政策开始推动电力市场化改革，扩大市场交易电价上下浮动范围。随着电价上涨，企业特别是高耗能企业的用电成本也会开始上行。对于能源相关企业而言，能源等大宗商品价格的上行则能够推动相关企业利润走高。

对股市来说，虽然能源产品持续上涨，但是相关行业股票价格涨幅有限，这一定程度上也体现出市场对能源产品价格上涨的可持续性还是比较谨慎的。另外，近期国内利率有所上行，利率上升对于股票特别是高估值股票具有一定的冲击。

面对持续上涨的能源产品价格，相关举措还应继续跟进。

目前，多地已开始增加煤炭等产量，后续可以继续对相关煤炭生产企业提供政策支持，增强供给弹性。同时，发改、市场监管、税务等部门可以运用有关法律法规，对违反规定的煤炭生产企业进行惩戒，促进煤炭价格回归合理区间。

受多种因素影响，国内煤炭等商品进口规模减少，动力煤进口量明显低于过去几年同期水平。后续可以加大相关大宗商品的进口。不过，也应看到，近期动力煤等大宗商品价格大幅上行，进口煤炭价格持续上涨使得其价格优势不再。进口煤炭也只能短期内缓解能源供给压力，后续还要依靠国内供给。

此外，还应加大对高耗能行业的管理力度，通过市场化等方式，减少相关行业能源消耗。比如，此次电力市场化改革明确提出，高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。后续可以继续遏制“两高”项目发展，减少高耗能产业的能源需求。

（作者系红塔证券首席经济学家）

本版编辑 孟飞 郎竞宁 美编 王子萱