唱好“双城记” 绘出新蓝图

本报记者 刘 畅

2021年10月

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》发布

2018年6月

川渝签署《深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划》

2016年5月

《成渝城市群发展规划》印发

2015年5月

重庆和四川签署《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》

2011年4月

《成渝经济区区域规划》获批

成都天府国际机场恰似“太阳神鸟”展翅腾飞。 唐 铭摄

2011年4月，国务院正式批复《成渝经济区区域规划》；2015年5月，重庆和四川签署《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》；2016年5月，《成渝城市群发展规划》印发；2018年6月，川渝签署《深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划》……如今，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）更是从宏观架构、系统设计、实施路径等各个维度回答了成渝地区双城经济圈“要怎么做”等问题。

成渝地区双城经济圈以全国1.9%的国土面积，承载了全国6.9%的常住人口，创造了全国6.3%的经济总量。多年以来，川渝两省市牢固树立“一盘棋”思维、一体化发展理念，把唱好“双城记”、共建经济圈作为最大公约数，在产业发展、项目共建、公共服务等方面打造了区域协作发展的高水平样板。

产城共融

左手连重庆，右手牵成都，在成渝地区双城经济圈的建设蓝图上，川渝高竹新区是一个产城共融的典型范例，这里也是目前我国唯一跨省域共建的新区。

2013年，川渝高竹新区的前身——高滩园区在广安邻水启动建设，建设的初衷是因为这里距重庆江北机场仅38公里，可以作为承接重庆产业转移的理想片区。如果说前期的设想和规划像一块小石子落在湖面激起些许涟漪，那么到了2019年，这里大刀阔斧的建设场景就像棋子落定，一招一式尽显破局之势。当年，高滩新区开工项目、投产企业数量均创历史新高，园区开通了重庆电话区号“023”，开通了直达重庆举人坝轻轨站的客运班车。2020年12月29日，川渝两省市共同批复设立川渝高竹新区。

川渝高竹新区筹委会党群工作中心主任李佳告诉记者，这里不是一个简单的工业园或产业园区，而是一座未来新城，“川渝两地的政策在新区‘任君选择’，就高不就低，什么政策有利于企业发展、有利于新区建设，就按什么政策来”。

不难看出，川渝高竹新区正在加快探索经济区和行政区适度分离的重大改革任务；而成都东部新区则以其极强的扇面辐射效应，成为成渝相向发展最为重要的新兴极核。

白纸画图，平地立城。站在成都龙泉山城市森林公园丹景台极目远眺，天府国际机场、天府奥体城、三岔湖等标志性建筑尽收眼底。自2020年4月四川省人民政府批复设立成都东部新区以来，这片风景如画的区域建设如火如荼。

“成都东部新区要形成有别于成都主城区和成渝中部城市的鲜明特色，培植支柱产业和龙头企业，增强经济势能。”四川省委省政府决策咨询委员会副主任、成都市社科联主席李后强说。

成都东部新区可依托天府国际机场建设国家级临空经济综合试验区；实施江海陆空多式联运示范工程，打造“东蓉欧”国际陆海联运新通道；建设国际供应链运营中心，集聚金融服务、集散服务、制造采购等多元功能……作为成渝地区双城经济圈中唯一的特大规模新城市开发区，成都东部新区有着极强的后发优势，对承接核心城市功能和发展要素外溢，联动周边区域支撑成渝中部崛起有着极其重要的作用。

错位、分工、互补……成渝地区双城经济圈建设对川渝两地产业发展起到的推动作用强劲而有力。两地围绕加快制造业高质量发展，联合成立了汽车摩托车、工业互联网、电子信息等工作专班，推动战略性支柱产业嵌入式、集群化发展，两地汽车、电子信息产业全域配套率提升至80%以上。成渝现代高效特色农业带、西部金融中心建设、巴蜀文化旅游走廊建设成效显著。

项目共建

“背靠”重庆大学无线电能传输技术研究所，重庆华创智能科技研究院有限公司拥有140余项授权受理发明专利。“很多园区可以给政策、土地、启动资金，但我们更需要‘人’。”该公司总经理左志平告诉记者，当初选定在西部（重庆）科学城璧山创新生态社区落户，是因为在科研成果转化过程中，社区可以派驻高级项目经理解决企业在管理方面遇到的难题。

让众多企业负责人竖起大拇指的是西部（重庆）科学城服务发展的“速度”与“温度”。通过深化“放管服”改革，西部（重庆）科学城最大幅度精简行政审批事项，最大限度压缩行政审批时间。为更好地向企业提供服务，作为规划建设西部（重庆）科学城的战略平台，重庆高新区用大数据赋能招商，围绕4大主导产业13个精准细分领域“锁定”企业需求，为科学城建设营造良好的发展环境。今年，西部（重庆）科学城科技型企业数量有望超1000家，高新技术企业有望增至235家。

与左志平有同样感受的企业家越来越多，成渝地区双城经济圈“蓄水池”效应十分明显。

在人才招引方面，2020年4月，四川与重庆签署人才协同发展战略合作协议，提出建立区域一体化人才评价制度，出台人才公共服务共享机制等一系列政策举措，为成渝地区双城经济圈建设提供人才支撑。在重大项目合作共建方面，随着铜遂人才共育园等4个项目在今年8月开工建设，2021年川渝合作共建的总投资1.57万亿元的67个重大项目已开工数量达64个，开工率95.5%，累计完成投资1783.7亿元，其中今年将完成660.5亿元。

服务共享

今年1月，川渝两省市政府办公厅联合印发《成渝地区双城经济圈便捷生活行动方案》，共同实施交通通信、户口迁移、就业社保、教育文化、医疗卫生、住房保障六大便捷生活行动，推出16条便民事项，赋予两地群众更大的生活空间、更多的就业选择、更亲的人缘关系。

“对于像我这样经常往返于成都、重庆的人来说，最方便的交通方式是乘坐一个多小时的动车，更贴心的是现在成渝城际铁路推出了90天有效的20次乘车计次卡，还可以预约座位，购票手续简化了许多。”家住成都市武侯区泰和二街的余钊在一家房地产公司上班，主要负责川渝两地的业务。“现在，重庆、成都主城区公交卡实现一卡通用，方便得很！”

2009年9月26日，“和谐号”动车首次在成渝两地之间开行，标志着西南地区进入高铁时代。今年8月，成渝中线高铁获批，这是连接成渝两市的第4条铁路，设计时速为350公里，项目建成后，成都至重庆50分钟可达。截至今年6月末，成渝城际铁路日均开行78.5对、发送8.5万人次。川渝两省市还在全国率先成功开通了8条跨省城际公交线路。

在推进户口迁移便利化方面，川渝已实现省级辖区之间所有户口迁移“跨省通办”。截至今年6月末，重庆市和四川省分别办理跨省“一站式”户籍迁移业务1.2万余人次和2.9万余人次。

推动成渝地区双城经济圈建设，成都作为中心城市理应发挥带动作用。成都市政务服务管理和网络理政办公室党组书记、主任，市国际化营商环境建设工作领导小组办公室主任廖俊向记者介绍，自2020年7月《协同推进成渝地区双城经济圈“放管服”改革合作协议》签订以来，成都市积极推动政务服务标准化，在数据共享利用、线上“一网通办”、线下异地办理等方面与重庆市展开了深入合作。“目前，第一批95项事项已全部落地落实，第二批115项事项计划于2021年10月底实现通办。”

回望过去，国家在不同时期对成渝地区赋予了不同的战略定位、发展目标，川渝两地不负众望、聚力而为，坚定推动成渝地区双城经济圈建设向纵深推进。随着《规划纲要》发布，成渝地区双城经济圈建设必将加快成势见效，在西部形成带动全国高质量发展的重要增长极。

2021年川渝合作共建的 **67个** 重大项目

总投资 **1.57万亿元**

已开工 **64个**

累计完成投资 **1783.7亿元**

加

吴陆牧

成渝地区双城经济圈建设，是党中央着眼新发展阶段、经略西部腹地、完善区域布局、促进协同发展作出的重大战略决策，是构建新发展格局的一项重大举措，为川渝两省市抢抓机遇、更好融入新发展格局提供了战略引领、指明了前进方向。

近日，中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。这份纲领性文件对成渝地区双城经济圈的战略定位、发展目标、空间布局等方面作出了全面规划，是川渝两省市当前和今后一个时期合作发展的行动指南，对推动成渝地区双城经济圈在西部形成高质量发展的重要增长极，具有至关重要的意义。

成都与重庆都是我国超大城市，两座城市地理相近、人文相通。成渝地区是中国西部成熟度最高、要素最集聚、资源禀赋最高的区域，在国家发展大局中具有重要战略地位。改革开放以来，成渝地区经济建设取得了长足发展，制造业、服务业、科技、教育、医疗、文旅资源等优势明显，经济实力、区域竞争力显著增强。

按照《规划纲要》，成渝地区要建成具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，这与新发展理念高度契合，有利于贯彻落实新发展理念，在西部形成高质量发展的重要增长极，为全面建设社会主义现代化国家打造区域发展新引擎、为完整准确全面贯彻新发展理念打造区域发展新样板、为畅通国内国际双循环打造区域发展新支点。

去年以来，特别是中央政治局会议审议通过《规划纲要》以来，成渝地区双城经济圈在基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境联防联治等领域的区域协同治理持续走深走实，取得较大成效。但我们依然要看到，产业结构趋同、合作机制不健全、区域发展不平衡不充分等问题仍旧突出，成为制约成渝地区高质量一体化发展的重要因素。

纲举目张，执本末从。川渝两地应把学习领会规划纲要精神作为当务之急，准确把握成渝地区双城经济圈建设的总体要求，以《规划纲要》为实践指引，进一步树牢“巴蜀一家亲”理念和“川渝一盘棋”思维，严格对标对表中央要求，大胆创新路径、方法、措施，全面加强战略协作、政策协同和工作协调，高水平高质量推进成渝地区双城经济圈建设，把《规划纲要》各项任务落实落细。

川渝高竹新区。 胡 瑾摄

本版编辑 张 虎 徐 达
美 编 夏 祎

神鸟展翅飞 区域活力足

本报记者 钟华林

俯瞰成都，一只巨大的“太阳神鸟”栖于天府新区，展翅欲飞。这就是成都天府国际机场。

今年6月，随着天府机场正式投运，在成渝地区双城经济圈“中轴线”上，在中国广阔的西部地区，从此拥有了一座崭新的开放门户。同时，作为国家中心城市，成都成为继北京、上海之后，中国大陆第三个拥有两座国际机场的城市。

2004年，成都双流国际机场旅客吞吐量在中西部率先突破1000万人次大关，之后年年攀升，最近10年，平均每3年就要迈上一个1000万人次的大台阶。2020年，成都双流国际机场起降飞机约31万架次，民航运送旅客4074万人次，旅客吞吐量名列我国大陆机场第二位。

正是在这样的背景下，天府机场应运而生。“天府机场的投用，将为成渝双城经济圈增加6000万人次的年旅客吞吐量，130万吨货邮吞吐量；二期工程完成后，将满足年旅客吞吐量1.2亿人次、货邮吞吐量280万吨的需求。”天府机场企业发展部经理胡政江说，“天府机场的投用，不仅使成都航空服务能力大大提升，也使成渝地区国际国内航线更加完善。成都天府机场、成都双流机场与重庆江北机场将探索协同发展机制，形成不同特点、不同发展方式，而且市场各有侧重，同时又整体提升双城地区以及我国西部地区航空服务能力和水平，对建强支撑国内大循环的经济腹地、畅通国内国际双循环的门户枢纽，具有重要意义。”

“成渝地区双城经济圈不沿边不靠海，航空已成为成渝地区直接参与全球产业分工的主要方式。”天府机场航空事业部经理陈杨说，近年来，成都经航空运输的进出口贸易总额占比超过70%，有一种说法叫“四川经济社会发展决胜在空中”，这对于成渝地区双城经济圈来说同样贴切。

新机场带来新机遇。距成都天府国际机场仅2公里，成都未来科技城已经引进航空航天、电子信息、高端制造等产业，总投资超1000亿元。由中国民航局与四川省联合共建的民航科技创新示范区，位于成都天府国际空港新城，是全国首个民航高新技术示范园区。项目建成后，将极大改善我国民航科研基础条件，加快集聚形成国际一流的民航高新技术产业集群。

随着成渝地区双城经济圈建设步伐加快，四川、重庆两省市内联外通水平将逐渐提升，交通基础设施网络将更加优化。这将对成渝地区双城经济圈实现国内通达、国际开放，从内陆腹地不断走向对外开放前沿起到积极推动作用。