人大常委会第三十一次会议举行第二次全体会议

首次听取国务院国有自然资源资产管理情况专项报告，审议固废法执法检查报告等 栗战书出席会议

新华社北京10月21日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议21日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

张春贤副委员长主持会议。常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议审议了国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告。报告介绍了国有资产总体情况、管理工作情况、上年度审议意见落实情况，提出了下一步工作安排：以全面加强党的建设为统领，不断推进党建工作与国资监管工作相统一；持续深化国资国企改革；加快理顺国有金融资本管理体制；扎实推进行政事业性国有资产管理提质增效；统筹健全自然资源资产管理体系；持续夯实国有资产管理和监督基础。

根据《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，会议首次听取了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。专项报告介绍了国有自然资源资产基本情况，全面加强自然资源管理采取的举措和取得的成效，提出了下一步工作考虑：要强化自然资源保护，提高自然资源利用效率，优化国土空间开发保护格局，提升生态系统质量和稳定性，建立健全国有自然资源资产管理制度体系。受国务院委托，自然资源部部长陆昊作了专项报告。

为贯彻党中央关于建立国有资产管理情况报告制度改革要求，全国人大常委会预算工委和全国人大财经委、环资委组成专题调研组对国有自然资源资产管理情况进行了调研。会议听取了财经委副主任委员、常委会预算工委主任史耀斌作的关于2020年度国有自然资源资产管理情况的调研报告。报告介绍了国有自然资源资产管理基本情况、存在的主要问题和不足，提出了有关建议：要进一步强化生态文明建设理念落实机制，健全国家自然资源资产管理体制，加快推进各项改革，不断夯实基础管理工作，加快补齐法治和治理短板。

会议听取了教育部部长怀进鹏受国务院委托作的关于教师队伍建设和教师法实施情况的报告。报告介绍了教师队伍建设和教师法实施重点工作情况，指出了教师队伍建设和教师法实施存在的问题，报告了教师法修订工作进展与计划，提出了加强教师队伍建设的下一步考虑：要全面加强教师思想政治与师德师风建设，着力构建高质量教师发展体系，全力打造高水平专业化教师队伍，重点破解教师队伍建设瓶颈难题，持续推进教师队伍建设综合改革。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于人民法院知识产权审判工作情况的报告。报告介绍了党的十八大以来知识产权审判工作情况及成效、存在的问题和困难。报告指出，下一步要着力深化知识产权审判领域司法改革，提升知识产权审判能力，推动健全知识产权大保护工作格局，加强知识产权国际司法交流与合作，研究新情况解决新问题，建设适应新时代要求的知识产权审判队伍，为加快建设知识产权强国、全面建设社会主义现代化国家提供有力司法服务。

会议听取了最高人民检察院检察长张军作的关于人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告。报告介绍了近年来接收群众控告申诉信访的基本情况，办理控告申诉案件、化解矛盾纠纷的主要做法及成效。针对存在的问题，报告指出，下一步要坚持以人民为中心，更好在控告申诉检察工作中践行初心使命；深化落实群众信访“件件有回复”制度，进一步促进案结事了；持续推进信息化建设，为办理控告申诉案件提供更有力支撑；全面加强控告申诉检察队伍建设。

会议听取了全国人大常委会副委员长沈跃跃作的常委会执法检查组关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告。报告介绍了法律实施进展情况，指出了存在的主要问题，提出了意见和建议：要深入学习贯彻习近平生态文明思想，推动绿色低碳循环发展；加快推进法治建设，完善配套法规标准制度；严格落实法律责任，强化监督执法；坚持问题导向，推动解决固体废物污染防治突出问题；强化保障措施，建立多元共治的长效机制；加快形成全社会共同治理共同保护格局。

会议听取了全国人大常委会副委员长吉炳轩作的常委会专题调研组关于加强种质资源保护和育种创新情况的调研报告。报告介绍了种质资源保护和育种创新的基本情况，分析了存在的主要问题，提出了有关建议：要进一步加强资源保护利用体系建设，增强种业科技自主创新能力，加大种源供应安全保障力度，建立健全商业化育种体系，完善育种创新支持保障政策，提升依法治种依法兴种水平，在推进乡村全面振兴和农业农村现代化的进程中，夯实筑牢我国的种业基础。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员王勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

栗战书主持召开第一百零三次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

新华社北京10月21日电 十三届全国人大常委会第一百零三次委员长会议21日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞向会议作了关于家庭教育促进法草案修改意见的汇报，关于陆地国界法草案修改意见的汇报，关于修改审计法的决定草案修改意见的汇报，关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定的决定草案审议结果的报告，关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定草案审议结果的报告等。宪法和法律委员会根据常委会会议的审议意见，提出了相关草案修改稿。

全国人大外事委员会主任委员张业遂向会议作了关于《中华人民共和国和智利共和国引渡条约》《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》审议情况及批准的决定草案代拟稿的汇报。

全国人大常委会秘书长杨振武向会议作了关于全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会等5个专门委员会的代表议案审议结果报告审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

全国人大常委会副秘书长信春鹰向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿、决定草案等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

栗战书同乌干达议长奥兰亚举行会谈

新华社北京10月21日电 全国人大常委会委员长栗战书21日在北京人民大会堂以视频方式同乌干达议长奥兰亚举行会谈。

栗战书说，中乌是好兄弟、好朋友、好伙伴。在习近平主席和穆塞韦尼总统的战略引领和推动下，两国政治互信不断深化，务实合作势头强劲，两国人民从中广泛受益。中方愿同乌方一道，落实好两国元首达成的重要共识，以即将召开的中非合作论坛新一届会议为契机，加强团结协作，共同应对挑战，进一步促进两国发展和人民福祉。

栗战书就发展中乌全面合作伙伴关系提出三点建议。一是继续加强政治上相互支持。中方赞赏乌方长期以来在涉及中方核心利益和重大关切问题上的坚定支持。愿共同坚持公平正义的立场，坚持真正的多边主义，维护好两国和广大发展中国家的利益。二是深化务实合作，促进共同发展。各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕。欢迎乌方积极参与落实“全球发展倡议”，推动构建全球发展命运共同体。愿加强发展战略和目标的对接，深化在基础设施、加工制造等各领域合作。三是加强抗疫合作。中方努力践行将疫苗作为全球公共产品的承诺，推动在全球范围内公平合理分配疫苗。希望共同坚定支持科学溯源，维护国际溯源合作和全球抗疫大局。

栗战书指出，中乌立法机构有着友好往来传统。中国全国人大愿同乌干达议会共同努力，推动两国关系实现更大发展。希望双方保持高层交往，推动各专门委员会的沟通。加强在投资、税收、工业园区等领域的立法交流，推动健全相关法律制度。开展治国理政经验交流，分享各自在减贫脱贫、乡村振兴等方面的好经验、好做法。加强在各国议会联盟等多边场合的协调配合，维护彼此核心利益和重大关切。

奥兰亚表示，乌干达人民感谢中国人民给予的帮助和支持。两国在贸易、投资、基础设施等领域开展了良好的合作。乌坚定奉行一个中国政策。在非洲和许多国际问题上，两国持相同的立场和主张。乌中立法机构长期保持密切往来，乌议会愿加强同中国全国人大的交流互鉴，促进各领域务实合作和两国关系发展。

韩正同哈萨克斯坦第一副总理斯迈洛夫通电话

新华社北京10月21日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正21日在北京同哈萨克斯坦第一副总理斯迈洛夫通电话，双方主要就中哈边境口岸过货事交换意见。

韩正表示，受新冠肺炎疫情影响，中哈边境口岸过货压力增大，双方要本着积极态度，共同努力解决这个问题。要采取针对性措施，在做好边境防疫工作的基础上，全力保障两国货物正常通关。要加强沟通协调，共同研究解决影响铁路过货的问题，恢复公路口岸过货，争取尽快取得成效。期待双方共同主持中哈合作委员会第十次会议，规划下阶段合作重点方向。

斯迈洛夫表示，哈方高度重视哈中经贸合作特别是边境口岸过货，愿同中方共同努力保障哈中口岸货运畅通，做好哈中合作委员会第十次会议筹备工作。

王正谱任河北省代省长

新华社石家庄10月21日电 河北省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议10月21日决定，任命王正谱为河北省人民政府副省长、代理省长。

推进注册制改革行稳致远

祝惠春

注册制改革是本轮全面深化资本市场改革的“牛鼻子”工程，是完善要素资源市场化配置体制机制的重大改革，也是发展直接融资特别是股权融资的关键举措。中国证监会主席易会满日前表示，实施注册制必须立足国情市情，不能简单搞“拿来主义”。

截至10月15日，申报科创板和创业板的企业中，共有266家企业被终止。其中，九成以上是发行人和中介机构主动撤回申报。有观点认为，既然实行了注册制，发行就应该完全放开。这种认识，是对注册制的一种误解。

分析归纳企业撤回申报原因，就会看到严格把关的重要意义。有不少企业不符合科创板、创业板定位；有的企业不讲内部规范治理，发行人无法及时有效回复审核问询；有的企业自身发生重大变化而不满足上市标准；有的不符合行业产业政策且无法如期整改等。因此，对于申报IPO企业回撤，要全面理性看待。实施注册制是一个新事物，需要逐步探索和完善，但绝不意味着放松审核要求，这由我国具体国情市情决定，也是国际通行做法。

需要指出的是，在注册制改革过程中，要更加注重对资本的规范引导，减少风险外溢，坚决防止资本无序扩张，防范少数人利用资本市场违法违规“造富”。

客观来看，资本市场有可能成为资本扩张的放大器。因此，在注册制改革过程中，必须更加注重对资本的规范引导、趋利避害，加强对特定敏感领域融资并购活动的从严监管，减少风险外[illegible]。

针对“影子股东”等问题，证监会制定了股东信息披露核查规则，要求中介机构穿透核查、发行人充分披露，规范拟上市企业股东行为。坚持刀刃向内，加强对离职人员不当入股的从严监管，出台离职人员入股核查监管指引，压实中介机构相关核查责任，维护市场“三公”秩序。

同时，全面贯彻“零容忍”方针，强化对欺诈发行、财务造假等严重违法行为的打击，防范资本以财务造假手段实现无序扩张。

从实践看，许多领域的资本无序扩张往往在进入资本市场之前就已发生。因此，既要管好资本市场，也要在相关企业和资本进入资本市场之前发力。相关部门要监管协同，联手建立起防止资本无序扩张的责任机制和制度体系，推进行业监管关口前移。

当下，我国资本市场的规模体量庞大、结构层次日益复杂，在周期性、体制性、行为性等因素的叠加影响下，风险的发生和传导呈现出一些新情况、新特点。注册制改革是一次全方位变革，涉及监管理念、监管体制、监管方式等各方面，需要资本市场监管能力全面提升，也需要各方共同呵护，系统支持。在当前国内外环境异常复杂的大背景下，必须坚持底线思维，扎实稳妥做好全市场注册制改革的各项准备工作，正确处理好稳与进、当前与长远、局部与全局的关系，确保这项重大改革行稳致远。

金视角

孙春兰在考察北京冬奥会备战工作时强调

全力做好冲刺阶段备战工作 力争为祖国和人民赢得更大荣誉

新华社北京10月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰21日到国家冰雪运动训练科研基地、首都体育馆调研，听取训练备战工作的汇报，观看“相约北京”世界滑联短道速滑世界杯比赛，考察体育综合风洞、模拟训练系统、速滑馆，看望慰问积极备战的运动员、教练员和工作人员，勉励大家深入贯彻习近平总书记关于北京冬奥会筹办工作重要指示，以“使命在肩、奋斗有我”的精神做好备战工作，刻苦训练、顽强拼搏，努力把训练竞技、心理意志调整到最佳状态，在冬奥赛场上充分展现中国冰雪健儿的风采，为祖国争光、为人生添彩。

奥林匹克进入“北京时间”，北京冬奥会筹办即将进入百日冲刺，29支冰雪项目国家集训队士气高昂，备战工作有序推进。孙春兰指出，北京冬奥会是展现国家形象、促进国家发展、振奋民族精神的重要契机。要借鉴东京奥运会备战经验，全力做好冲刺备战，围绕“全项目参赛”要求，抓住最后窗口期，通过科技助力、测试赛，优势项目要更上层楼，潜优势项目要实现突破，落后项目要补齐短板，全力实现“参赛出彩”。要规范运动员选拔程序，坚持国家荣誉至上，严格按照“积分制”选拔，确保选出最优秀的运动员为国出战。要弘扬体育道德风尚，全员额、全方位、全覆盖抓好反兴奋剂工作，坚决做到兴奋剂问题“零出现”、“零容忍”。

孙春兰指出，广大运动员教练员奋战在一线，各项保障措施必须到位。要把健康安全摆在首位，统筹好疫情防控和训练参赛，发挥集中力量办大事的制度优势，完善伤病防治、膳食营养、装备设施、心理咨询等全方位保障体系，全面掌握运动员伤病及康复情况，避免非战斗减员。通过针对性的思想引导，增强运动员、教练员的抗压能力，让他们放下思想包袱，心无旁骛地备战参赛，把潜力和水平充分发挥出来。各地各有关部门要认真贯彻党中央、国务院决策部署，以举办北京冬奥会为契机，大力发展群众性冰雪运动，带动更多群众特别是青少年走向冰场、走进雪场，实现“3亿人上冰雪”的目标。

走向冬奥

左图 10月20日，北京冬奥会火种顺利抵达北京。当日，北京冬奥会火种展示和火炬接力计划正式发布。2022年2月2日至4日，北京、延庆、张家口三个赛区将开展传统火炬传递活动。

右图 在奥林匹克塔天穹厅展出的火种灯。 新华社记者 汪 涌摄

出版融合发展工程2021年度入选项目和单位发布

据新华社北京10月21日电（记者史竞男）为深入贯彻落实习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述，国家新闻出版署今年5月起组织实施出版融合发展工程。该工程优先实施2个遴选推荐计划，于近日公布2021年度入选项目和单位，其中，数字出版精品遴选推荐计划入选项目20个、提名项目20个，出版融合发展示范单位遴选推荐计划入选出版融合旗舰单位8家、出版融合特色单位12家。

入选的20个数字出版精品项目中，有“习近平新时代中国特色社会主义思想概论课程精讲”等党的创新理论研究阐释、党员教育知识服务领域的主题类项目，“中华传统音乐数据库平台”等优秀传统文化数字化传播和知识普及领域的大众类项目，“中科医库V2.0”等医学、航天、农业等领域专业及学术类项目，“涵芬App”等语言教育、美育教育、特殊教育领域的教育类项目，“中国科学家的故事”等人物故事、诗词赏析、有声童书阅读领域的少儿阅读服务类项目。

入选的出版融合发展示范单位中，有人民出版社、人民卫生出版社有限公司、江苏凤凰出版传媒集团有限公司等8家出版融合旗舰单位，也有上海交通大学出版社有限公司、社会科学文献出版社、贵州数字出版有限公司等12家出版融合特色单位。