

想方设法营造公平竞争税收环境

——访国家税务总局局长王军

本报记者

李华林

权威访谈

积极发挥税收职能作用，着力营造公平竞争的税收环境，持续激发市场主体活力动力，一直是税收部门的重点工作。围绕促进形成公平竞争市场环境，税务部门具体采取了哪些措施？成效如何？还将有哪些方面继续发力？经济日报记者就此采访了国家税务总局局长王军。

记者：在促进公平竞争方面，税务部门可以发挥哪些作用？

王军：习近平总书记要求，促进形成公平竞争的市场环境，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间。这些要求落到税务部门，就是要想方设法把名义税率降下来，想方设法把实际征收率提上去，想方设法把偷逃税行为打击掉，想方设法把税费服务优化好，以促进形成各类所有制企业、大中小各种规模企业竞相发展、良性互动、规范提升的局面。

记者：我国在降低名义税率、减轻市场主体负担，营造公平竞争的市场环境方面取得了哪些成效？

王军：近年来，税务部门积极参与税制改革和税费优惠政策制定，推动名义税率、费率不断降低，确保大规模减税降费落地生效，积极支持各类市场主体特别是中小企业发展。

一方面，多税种改革切实降低了名义税率。不仅通过实施营改增改革消除了重复征税，而且连续两次大幅降低增值税税率，将17%的标准税率降至13%，并阶段性将小规模纳税人征收率由3%降至1%。小型微利企业减半征收企业所得税政策

不断发力，带来实际征税率已降至2.5%。城镇职工基本养老保险单位缴费比例从20%降至16%，企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

另一方面，大规模减税降费明显降低了宏观税负。“十三五”时期，全国新增减税降费合计超过7.6万亿元，其中减税4.6万亿元，带动我国宏观税负由2015年的18.13%，降至2020年的15.2%，降低近3个百分点。

减税降费不但注重普惠性，还注重针对性。比如：从不同类型企业看，科创企业是受惠主体。随着研发费用加计扣除政策持续发力，全国享受该政策的企业户数由2015年的5.26万户提升至2020年的42.7万户。从不同所有制看，民营企业是受惠主体。今年1月份至8月份，民营企业新增减税降费3044亿元，占比超过七成。从不同企业规模看，小微企业是受惠主体。今年1月份至8月份，促进小微企业发展的税费优惠政策新增减税合计1402亿元，占新增减税总额的45.2%。从不同收入水平看，中低收入群体是受惠主体。综合与分类相结合及6项附加扣除的个税改革几乎使所有人都减了税，其中年收入20万元以下的纳税人减税幅度最大。

记者：近年来，税务部门不断健全税收监管体系，持续加大偷逃税打击力度，有哪些具体措施和成效？

王军：税收监管十分复杂，科学监管任务更重。近年来，我们探索的路径是，区分情况，有效施策，想方设法堵漏增收，把实际征收率提上去，想方设法严查快查，打击偷逃税行为，以公正监管促公平竞争。

对没有主观故意的轻微违规行为，我们优化税务执法方式，推行有柔性、有温

度的执法。比如，今年4月份，推出首批包括10项内容的税务行政处罚“首违不罚”清单，半年来，已有超过6万户纳税人受益。明年一季度，我们将推出第二批“首违不罚”清单。

对一般性涉税违规行为，我们利用税收大数据持续健全动态“信用+风险”监管体系，强化精准监管，提高监管效率。对高信用低风险的纳税人不打扰、少打扰；对低信用高风险的纳税人严管理、严监督。“十三五”时期，税务部门分析应对的风险纳税人户数年均下降22.1%，户均查补税款年均增长29.7%。

对不法分子恶意偷逃税行为，我们坚决严厉打击，一点也不手软。2018年8月至今，税务总局、公安部、海关总署、人民银行联合开展持续精准打击“假企业”“假发票”“假出口”骗取退税及税费优惠的三年专项行动，查处涉嫌违法企业44.48万户。

记者：近年来税务部门在提升税费服务水平、激发市场主体活力方面，主要有哪些具体措施？

王军：“十三五”时期，税务部门服务对象和服务频次都增加了好多倍，但服务投诉数量2020年比2015年却减少了50%以上。今年，在党史学习教育中，我们开展了“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，推出了100项服务措施，前三季度服务投诉数量又比2020年同期减少了17.8%。

概括地说，我们优化税费服务的工作重点主要体现为“三个转变”：

首先，从线下服务为主向线上和线下服务并重转变。目前，214项业务中203项可全程网上办，近90%的涉税事项、99%

的纳税申报可网上办理，刚转到税务部门征收的企业和个人缴纳的社保费，也在今6月份基本实现了网上办、掌上办。

其次，从共性服务为主向注重个性服务转变。我们依托税收大数据，将税费优惠政策与纳税人缴费人数据进行关联，建立了全国统一的9大类4层级4219个税费标签体系，“点对点”精准推送。今年以来，已精准推送47批次税费优惠政策，惠及纳税人缴费人5.13亿户次。

再次，从注重程序性服务向更加注重权益性服务转变。比如，近年来，为服务长三角一体化发展，我们构建起“16+10”长三角一体化税收支持体系，推进区域内执法标准统一。今年10月1日起，我们又在京津冀区域内施行统一的税务行政处罚裁量基准，统一了7类53项税收违法行为的处罚标准，切实保护纳税人合法权益。

由于税务系统点多、面广、事项杂，仍有一些服务不到位、有差错的地方，我们将坚持“知道了就改、违规了就纠、失责了就查”，努力使税费服务越做越好。

中办、国办于今年3月份印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》，为“十四五”时期税收现代化确立了总体规划。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，力争经过5年左右的努力，基本建成以税收大数据为驱动力的智慧税务，实现从经验式执法向科学精确执法转变，从无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变，从“以票管税”向“以数治税”分类精准监管转变，全方位提高税务执法、服务、监管能力，更好营造公平竞争的税收环境。

经世言

近来全球市场陷入“缺煤、亏气、少油、电荒”，由此引发天然气、动力煤以及电力价格不断突破历史新高。极其严峻的全球能源供应形势给我国造成巨大压力。

中国从大局出发及时进行煤炭增产增供，保障本国生产发展和人民福祉。不过，一些西方舆论却借机刻意渲染中国的电力短缺问题，妄言煤炭增产增供凸显了用电需求与减排措施之间的矛盾，中国难以实现“双碳”目标。这种看法不仅片面，而且短视。

作为全球经济发展的重要引擎，中国在后疫情时代为推动全球经济复苏、稳定全球供应链发挥了重要作用。中国切实保障好能源供应，确保经济平稳、健康、持续发展，实际上也是在为全球经济的稳定复苏提供充足动力，避免进一步加剧全球通胀。

煤炭在保障我国能源安全中一直发挥着重要作用。近期的煤炭增产增供也是在供给侧结构性改革成果得到巩固的情况下，充分释放现有合法合规煤矿的先进产能，这种释放是按照市场化、法治化办法来推进的。中国煤炭增产增供措施是必要的，也符合国内外发展的现实和趋势。

我国释放煤炭先进产能不会影响到实现碳达峰、碳中和目标。去年以来，我国宣布将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，力争2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。同时，还强调中国将严控煤电项目，“十四五”时期严控煤炭消费增长，“十五五”时期逐步减少。实现这些目标，中国要付出极其艰巨的努力，但中国言出必行，将坚定不移加以落实。

目前，中国的煤电机组整体水平在全世界是最先进的，我国每度电的煤耗比美国低30克以上，同时我国也在着手进行大规模的升级改造，以求更节能、更低碳。特别是在近期举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，中国再次强调，将大力发展战略性新兴产业，在沙漠、戈壁、荒漠地区加快发展大型风力光伏基地项目。

中国一方面大力发展绿色技术以建设稳定新能源，积极推进煤炭、天然气、原油储备以及储能能力建设；另一方面不断优化煤炭产能布局、改进煤电技术，严格遏制“两高”项目盲目不合理用能。在此努力下，中国碳减排事业的根基已越扎越深，相信未来的道路也将越走越宽阔。

郭
言

证监会回应动力煤过快上涨

坚决抑制过度投机 杜绝资本恶意炒作

本报北京10月20日讯(记者祝惠春)今年以来，受供应紧张、需求旺盛等因素叠加影响，动力煤等主要大宗商品现货价格同步上涨。

郑商所10月20日晚间发布公告，对动力煤期货部分合约实施交易限额、对动力煤期货部分合约实施日内交易限额50手。国内期货夜盘开盘多数下跌，截至记者发稿，动力煤跌停，跌幅为11%。

20日晚，证监会新闻发言人就对动力煤价格过快上涨回答记者提问时表示，证监会坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署要求，主动服务服从国家宏观调控，配合做好保供稳价，支持企业风险管理，交易所出台了一系列风险防控措施，取得了较好成效。

为进一步服务大宗商品保供稳价，强化期货市场监管，证监会将积极主动、多措并举，指导交易所采取提高手续费标准、收紧交易限额、研究实施扩大交割品的范围等多项措施，坚决抑制过度投机，杜绝资本恶意炒作。

稳价，强化期货市场监管，证监会将积极主动、多措并举，指导交易所采取提高手续费标准、收紧交易限额、研究实施扩大交割品的范围等多项措施，坚决抑制过度投机，杜绝资本恶意炒作。

鼓励和支持上市公司专注主业，强化内控，运用好期货市场套期保值功能促进稳健经营，依法依规履行信息披露义务，严格规范募集资金管理使用。

下一步，证监会将继续配合宏观管理部门做好期现联动监管，有针对性地组织加强对相关政策措施的解读和引导，稳定市场价格预期，共同维护期现货市场平稳运行。

从警37年，潘东升数十年如一日，忠诚履职，甘于奉献，将毕生精力和全部心血献给了崇高的人民公安事业。家庭的熏陶、学校的教育、警队的熔铸，坚定了潘东升的理想信念。他始终保持着昂扬向上的革命激情、顽强拼搏的战斗作风，在危急关头敢打敢拼、毫不退缩，在原则面前立场坚定、旗帜鲜明，以实际行动展现了一名优秀共产党员的高尚品质。

担任民警期间，他勤勉敬业、吃苦耐劳、屡立战功；走上领导岗位后，他以身作则，担当尽责，作风正派，团结带领广大民警，为护一方稳定、保一方平安、促一方发展呕心沥血、鞠躬尽瘁。

“永葆对党的无限忠诚”是潘东升一生的执著信念，他的优秀精神，永远值得我们学习。



潘东升工作照(2018年1月10日摄)。(新华社发)



为公安事业奉献一生

——追记福建省优秀共产党员潘东升

本报记者 刘春沐阳

安的崇高职业，我想加入这支光荣的队伍。”

2016年，到任福州公安局局长第二天，他就给全局民警上党课，以“忠诚、干净、担当”为主题，150分钟的党课深入浅出、引发共鸣。福州市公安局刑侦支队支队长陈庆说：“我感受到了他的忠诚。‘党员干部就应该冲锋陷阵’，潘局长是这么说的，也一直是这么做的。”

心系群众 人民至上

福州市公安局鼓楼分局副局长郝炬在潘东升身边工作了4年。郝炬告诉记者，以人为本、以人民为重心是潘东升平时说得最多的，也是做得最多的。“潘局长工作敬业，一心扑在工作上，在打击犯罪、服务群众等方面做了大量卓有成效的工作。”郝炬说。

在三明市的乡镇农村，骑摩托车不戴头盔曾是普遍现象。2014年，潘东升来到三明市公安局任职后，大力倡导“管理要硬到不敢为、服务要暖在心坎上”的执法理念，引导民警们“处罚不是目的，一定要帮助群众把头盔戴上去”。此后，三明市公安局掀起一场“头盔行动”，推出了一系列群众喜闻乐见的管理新举措：从原来罚款100元到不予处罚

但要求群众当场买头盔戴上；派出所购买头盔，让群众临时借用；给困难群众送头盔……如今，三明市乡镇农村的马路上，骑摩托车戴头盔已成为群众的习惯，群众交通安全意识越来越强。

严于律己 廉洁奉公

从警37年，潘东升始终发扬艰苦奋斗作风。

儿时生活的不易和艰辛，让潘东升养成了勤俭朴素的习惯。2008年，潘东升参加晋普培训，学校配发了一个黑色尼龙公文包，从此这个公文包跟随他辗转各个工作岗位，直到牺牲前用了整整13年。公文包的表面已经掉色起皱，提手也脱皮了。同事实在看不过去，偷偷帮他换了一个新提手，事后他坚决结算了费用。潘东升回到家，高兴地对妻子说：“你看，跟新的一样，还能继续用。”

潘东升深刻领悟“家风连着政风，家廉才能政廉”这个道理，将高度自律、清正廉洁的为政品德纳入家风建设的重要内容，并一以贯之。

潘东升曾多次明确表示，任何打着自己亲友旗号，要求照顾办事的，一律不接待。他常常教育儿子，绝对不能以他的名义找民警帮忙，不要拿不应得的东西，要做正直善良的人。

前三季度央企净利润超1.5万亿元

本报北京10月20日讯(记者刘瑾)20日在国新办举行的新闻发布会上，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗介绍，前三季度中央企业累计实现营业收入26.2万亿元，同比增长23.9%，较2019年同期增长18.3%，两年平均增长8.7%。

重点行业生产经营指标稳中向好。前三季度中央企业原油产量同比增长1.2%；原煤产量和商品煤销量分别同比增长4.2%、9.9%；发电量分别同比增长12.7%、15.3%；钢材产销量分别同比增长9.8%、10.8%。

外交部举办西藏全球推介活动

本报北京10月20日讯(记者常理)日前，以“新征程的中国：幸福新西藏”为主题的外交部西藏全球推介活动在外交部蓝厅举行。

西藏自治区党委书记王君正表示，党的十八大以来，习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局，明确了新时代党的治藏方略，推动西藏各项事业取得全

方位进步、历史性成就，一个更加繁荣进步、欣欣向荣、自信开放的社会主义新西藏展现在世人面前。西藏自治区代理主席严金海从民族和睦、民生保障、生态保护、对外交流等方面介绍了西藏实现长治久安和绿色高质量发展取得的成就。

推介会上还举行了西藏全球推介活动外交纪念封发布仪式。

成效显著。在全球疫情仍在蔓延的背景下，本届广交会首次实行线上线下融合办展，加快数字化转型，开启了广交会双线办展的新模式、新常态、大场景。约2.6万家中外企业参展，累计上传展品287.39万件，同比增加11.36万件。线上平台累计访问量3273万次。

大学毕业时，专业成绩全班第一的他毅然选择成为一名人民警察。他对家人说：“党培养了我，人民警察是为群众做事、保护一方平安

第130届广交会圆满落幕

本报广州10月20日讯(记者郑杨)第130届广交会19日在线上线下圆满落幕。广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任徐兵表示，本届广交会运行平稳，进一步丰富了业态，拓展了功能，圆满完成各项任务。

徐兵表示，本届广交会线上线下融合