經濟日報

2021年10月17日 星期日
农历辛丑年九月十二

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址:http://www.ce.cn　国内统一连续出版物号 CN 11-0014　代号1-68　第13971期（总14544期）

优化产业结构，培育数字经济——

燕赵大地新动能澎湃

本报记者　陈发明

10月16日，第四届河北国际工业设计周在雄安新区拉开帷幕。此前3年，河北工业设计周通过引进国内外高端设计资源，达成设计教育及设计服务等1000余项合作，引导和支持500余项设计成果转化为商品上市销售，推动了清河羊绒、白沟箱包、河间玻璃等特色产业集群转型升级。在制造业大省河北，以工业设计为引擎的产业创新生态系统正在形成，越来越多的产业由此迈上发展快车道。

近几年，河北省全面贯彻新发展理念，培育发展新动能，高质量发展新成果在燕赵大地不断涌现。

坚决去　主动调　加快转

河北经济结构偏重工业，资源、环境压力较大。去产能，特别是去钢铁产能，是河北推进供给侧结构性改革的重头戏、硬骨头，也是河北调整优化产业结构、培育经济增长新动能的关键之策。

2020年10月29日，瞄准绿色低碳钢铁生产新要求、新趋势，由石家庄市区搬到井陉矿区的河钢石钢新区正式投产。

走进炼钢厂电炉车间，世界先进、国内首批投用的两座双竖井废钢预热直流电弧炉引人注目。该电炉可利用生产余热将废钢温度提升到600℃左右，缩短废钢熔化时间，提高生产效率，冶炼电耗可降低45%。

在河钢石钢发展规划部部长杨进航看来，河钢石钢搬迁改造不是一搬了之，而是站在新起点上的“二次创业”。经初步测算，相比老厂区，新厂区吨钢综合能耗降低62%，吨钢水耗降低46%，颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减少75%。

“十三五”期间，河北省压减退出粗钢产能8200多万吨，由峰值时的3.2亿吨压减到2亿吨以下，压减煤炭5500多万吨、水泥1100多万吨、焦炭3100多万吨、平板玻璃4900万重量箱、火电230万千瓦。

产能减少，发展质量却在提升。位于河北迁安经济开发区的首钢股份迁钢公司，是全国首家全工序超低排放钢铁企业。“我们的钢铁全工序超低排放标准不仅优于国家标准，也领先欧美发达国家现有标准。”首钢股份党委副书记、副总经理彭开玉介绍说，实施超低排放改造后，公司污染物减排量明显下降：烧结球团主要排放口颗粒物浓度、二氧化硫浓度、氮氧化物浓度分别优于国家超低排放标准40%、42%、50%。

“新”大梁　“数”动力　“云”先机

10月的张家口怀来县，天高云淡，秋意浓浓。

官厅湖畔，东花园镇、桑园镇、存瑞镇三大数据产业先行区，清晰勾勒出这里的产业布局，总占地1.5万亩的大数据产业基地建设让一个个“科技+生态”“数据+软件”的数据岛加速崛起。

近年来，河北省聚焦钢铁、石化、汽车制造等重点行业，着力推进数字经济与实体经济深度融合，利用信息网络技术对传统产业进行全产业链改造升级，加快产业数字化步伐。

（下转第三版）

更好保证人民当……

……讲话为不断发展……

习近平总书记在中央……

“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”

习近平总书记近日在中央人大工作会议上发表重要讲话，强调“不断发展全过程人民民主”“要继续推进全过程人民民主建设”，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，习近平总书记重要讲话为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循，要在讲话精神指引下，认真践行、不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。

“总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这就要求我们具体地、现实地践行在各个环节、各个层级的工作中，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员李巍说，在立法、监督等工作中，要切实做到民有所呼、我有所应，民主与民心相通、民主与民声相通。

坚持开门立法、民主立法，让法律法规更有效、更直接体现人民意愿，满足人民期待。

近日，在全国人大常委会法工委义乌基层立法联系点，工作人员正就噪声污染防治法草案的修改广泛征求群众意见。联系点办公室副主任陈凯说，联系点在法律草案征求意见过程中，多环节、全链条保障广大群众充分知情、积极参与、通畅表达。

“基层群众通过联系点向最高立法机关提出意见建议，对立法的关注度和参与度不断提高，法治建设认同感极大提升。”陈凯说，我们要进一步畅通基层群众参与法律法规制定的渠道，让更广泛的基层声音更便捷地直达立法机关。

“总书记说，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。我们20多年来的民主恳谈实践，正……的。在认真学习习近平总书记重要讲话精神后，浙江省温岭市委原民主恳谈工作办公室主任陈奕敏感触颇深。

据介绍，20多年来，温岭通过召开各级、各类民主恳谈会解决了不少群众急难愁盼的问题。“我们要继续在坚持中完善、在完善中创新，[illegible]智、[illegible]民意。”温岭市泽国镇人大副主席梁云波说。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，不断推进全过程人民民主建设，我国社会主义民主政治日益完善。

广东省委党校公共管理教研部主任陈家刚表示，总书记的重要讲话深刻阐明，全过程人民民主既通过一系列制度安排保障民主，又强调坚持人民主体地位、保证人民当家作主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。

今年6月，青海省西宁市湟源县迎来县乡两级人大换届选举。湟源县人大常委会主任任永德介绍，湟源县人大通过线上线下广泛宣传，保障外出务工人员选举权的措施，赢得了好评。

“我们要按照总书记重要讲话要求，继续完善工作机制、创新活动载体和方式，进一步保障人民群众的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权，让全过程人民民主在基层展现强大生命力。”任永德说。

前不久，四川省巴中市巴州区一小区的居民向当地人大代表反映办理房产证遇到困难。在人大代表和各方协调推动下，这个悬在居民心头的“老大难”问题得以解决。

（下转第三版）

绿色发展为黄河流域带来新机遇

金观平

经济论坛

中共中央、国务院日前印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出，到2030年，“黄河流域人水关系进一步改善”“水资源保障能力进一步提升”；到2035年，“生态系统健康稳定”“水资源节约集约利用水平全国领先”“人民生活水平显著提升”。这一纲领性文件的出台，意味着作为我国重要生态安全屏障，也是人口活动和经济发展重要区域的黄河流域，将迎来新的发展机遇。

水资源配置成为黄河流域生态保护和高质量发展的关键考量。《规划纲要》把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展；统筹优化生产生活生态用水结构，深化用水制度改革，用市场手段倒逼水资源节约集约利用，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

由此，黄河流域将实施最严格的水资源保护利用制度，实行水资源消耗总量和强度双控，暂停水资源超载地区新增取水许可，严格限制水资源严重短缺地区城市发展规模、高耗水项目建设和大规模种树。坚决抑制不合理用水需求，坚决遏制“造湖大跃进”。同时，推进科学配置全流域水资源，加大农业和工业节水力度，加快形成节水型生活方式等。

加快绿色发展为黄河流域带来新的机遇，推动其成为高质量发展的重要实验区。黄河流域需要结合比较优势和发展阶段，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局，促进上中下游各地区合理分工。通过加强生态建设和环境保护，夯实流域高质量发展基础；通过巩固粮食和能源安全，突出流域高质量发展特色；通过培育经济重要增长极，增强流域高质量发展动力；通过内陆沿海双向开放，提升流域高质量发展活力，为流域经济、欠发达地区新旧动能转换提供路径，为全国经济高质量发展提供支撑。

落实《规划纲要》目标任务，沿黄各省区将制定本地区发展规划及实施方案。包括建立重大工程、重大项目推进机制，在生态修复、污染防治、水土保持、节水降耗、防洪减灾、产业结构调整等领域，创新融资方式，做好用地、环评等前期工作，做到储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批，发挥重大项目在黄河流域生态保护和高质量发展中的关键作用。

黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，涉及地域广、人口多，任务繁重艰巨。既要尽力而为、量力而行，又要把握好有所为与有所不为、先为与后为、快为与慢为的关系。对当下急需的政策、工程和项目，加快推进、早见成效；对需要长期推进的工作，要久久为功，一茬接着一茬干，把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实。

导读

守护幸福“夕阳红”	2版	中国人为啥争当“太空常住人口”	4版
肉蛋奶消费升级趋势明显	5版	发挥好步行街促消费作用	6版
联合国生物多样性大会特别报道	9版	城市“智”理畅通大动脉	11版

10月16日在北京航天飞行控制中心拍摄的进驻天和核心舱的航天员翟志刚（中）、王亚平（右）、叶光富向全国人民挥手致意的画面。在神舟十三号载人飞船与空间站组合体成功实现自主快速交会对接后，航天员乘组从返回舱进入轨道舱。按程序完成各项工作后，北京时间10月16日9时58分，航天员翟志刚、王亚平、叶光富先后进入天和核心舱。　新华社记者　田定宇摄

数字经济成高质量发展引擎

宁夏中卫加快建设“双中心”城市

本报银川讯（记者拓兆兵）云计算和大数据产业是宁夏中卫市“无中生有”的产业。近年来，中卫市把云计算和大数据产业作为站位新发展阶段、融入新发展格局、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的“一号工程”持续推进，取得较大进展。

“去年12月，国家（中卫）新型互联网交换中心获批。今年5月，宁夏正式获批成为全国一体化大数据中心国家八大枢纽节点之一（中卫数据中心产业集群），中卫成为全国首个‘双中心’城市。”中卫市委书记何健告诉记者。

中卫市拥有发展云计算的区位、气候、电力等优势。2013年，宁夏回族自治区人民政府与北京市中关村科技园区管理委员会签署合作协议，以“前店后厂”模式在中卫市共同建设西部云基地。该基地先后引进互联网企业200余家。中科院计算所在此打造了西部超算基地，为武汉、北京、上海等地的大型科研机构提供计算服务。

中卫市云计算和大数据发展局副局长李彬介绍，自中卫新型互联网交换中心获批以来，中卫市会同各基础运营商积极推进交换中心实体化运营。目前，中卫新型互联网交换中心有限责任公司已挂牌成立。

今年5月，宁夏（中卫）与京津冀、长三角等8个地区同时获批全国一体化大数据中心国家枢纽节点，重点承接国家“东数西算”战略任务。这标志着宁夏电子信息产业已纳入国家数字经济产业发展战略布局。

据介绍，西部云基地累计完成投资超80亿元，已建成亚马逊、美利云等6个大型数据中心。云计算和大数据产业已成为中卫转型追赶、高质量发展的重要引擎。中卫市市长马洪海说，将继续增强西部云基地核心竞争力，把中卫市建设成发挥更大、更重要作用的“云天城市”。

推动全球粮食体系转型渐成共识

本报记者　刘　慧

10月16日，2021年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动在湖北武汉举行。今年世界粮食日的主题为“行动造就未来。更好生产、更好营养、更好环境、更好生活”，全国粮食安全宣传周的主题为“发展粮食产业　助力乡村振兴”，活动向全社会发出粮食安全主题相关倡议。

当前，全球粮食体系难以有效运转，无法为全球人口源源不断提供有营养的食物。各国正采取更加有力的应对措施，努力改变世界粮食生产和消费方式，共同推动全球粮食体系转型。

全球粮食安全全面临挑战

实现联合国2030年可持续发展目标的期限日益临近，全球饥饿人口却在持续增加，2020年全球饥饿人口达8.11亿人之多。全球各区域长期存在不平等现象，2020年世界食物不足人口半数以上的人生活在亚洲，三分之一以上生活在非洲。在一些已经发生粮食危机的国家，粮食安全和营养状况进一步恶化。

“世界正在偏离到2030年消除饥饿和一切形式的营养不良这一目标。”联合国粮农组织驻华代表文康农说。

中国农业大学经管学院讲席教授樊胜根认为，多重因素共同作用导致实现2030年可持续目标的难度加大。一是全球食物安全与营养状况不容乐观，饮食结构不合理，动物疾病、细菌的抗生素耐药性等越来越多与农业相关的风险威胁着人类健康。二是水、土地、气候变化等环境恶化威胁农业粮食体系。三是新冠肺炎疫情加剧全球贫困及营养不良。疫情防控下的隔离措施引发了屠宰场、肉类加工厂和包装厂的劳动力短缺，部分工厂被迫关闭，导致供应链中断、贸易壁垒增加，物流不畅或将威胁全球食物供应。

短期来看，提供人道主义援助是预防粮食危机加剧的有效措施。比如，联合国粮农组织为埃塞俄比亚、马达加斯加、南苏丹和也门等粮食危机严重的国家提供人道主义援助。长期来看，解决全球饥饿问题，还要致力于推动全球粮食体系转型，建设一个更高效、更包容、更有韧性、更可持续的粮食体系。

以多层次创新推动转型

世界各国和相关组织都在寻求粮食体系转型之道。

“推动全球粮食体系转型，技术创新、政策创新、制度创新是关键。”樊胜根说。在技术创新方面，调整农业技术研究方向，优先发展增产抗病耐受、低碳节水环保、营养健康等多赢型技术创新体系。在政策创新方面，为建立更加有效、包容和安全的粮食生产体系提供政策支持。在制度创新方面，致力于缩小农业领域的性别不平等，促进有效治理机制的建立，推进土地制度创新，完善生产性社会保障体系，支持有效、包容和安全的食品价值链。

国家粮食和物资储备局局长张务锋表示，粮食产业是篇大文章。要坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，深入推进优质粮食工程，强化“产购储加销”协同保障，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断提升粮食收储调控能力。要大力开展粮食节约行动，加强全链条节粮减损，营造爱粮节粮浓厚氛围。要加快推动粮食安全保障立法，扎实推进穿透式监管，坚决守住管好“天下粮仓”。要积极开展粮食安全国际合作，促进国际粮食产业链供应链健康、稳定、可持续发展。

减少全球粮食损失浪费是推动全球粮食体系转型的一项重要内容。据联合国粮农组织统计，每年全世界粮食产量的14%遭受损失，17%被白白浪费。社会各界需凝聚共识，采取更加有力的行动，改变世界粮食生产和消费方式。

加强合作应对挑战

全球粮食体系转型是一个复杂的系统工程，任何国家或组织都无法单独应对粮食和农业领域的全球性挑战。疫情让世界各国深刻认识到全球粮食体系的脆弱性，但也让世界各国深刻认识到精诚团结的重要性。

推动全球粮食体系转型，最终要靠国家和地方层面采取行动。全球各地农业体系多种多样，各国饮食文化丰富多彩。要充分发挥发展中国家之间、发展中国家与发达国家之间的优势互补和禀赋利用，特别要尊重并强调发展中国家在农业粮食体系转型中的重要角色，增强发展中国家的能力建设。

樊胜根认为，粮食系统研究是一个跨部门、跨学科的研究系统，需要多学科通力合作，创新绿色农业和食物技术，提升资源环境管理策略，共同推进全球粮食系统转型。建立多方合作机制，支持技术和知识交流共享。通过建立数据平台，将全球各地区的数据、实践案例、经验整合并共享。

经济聚焦