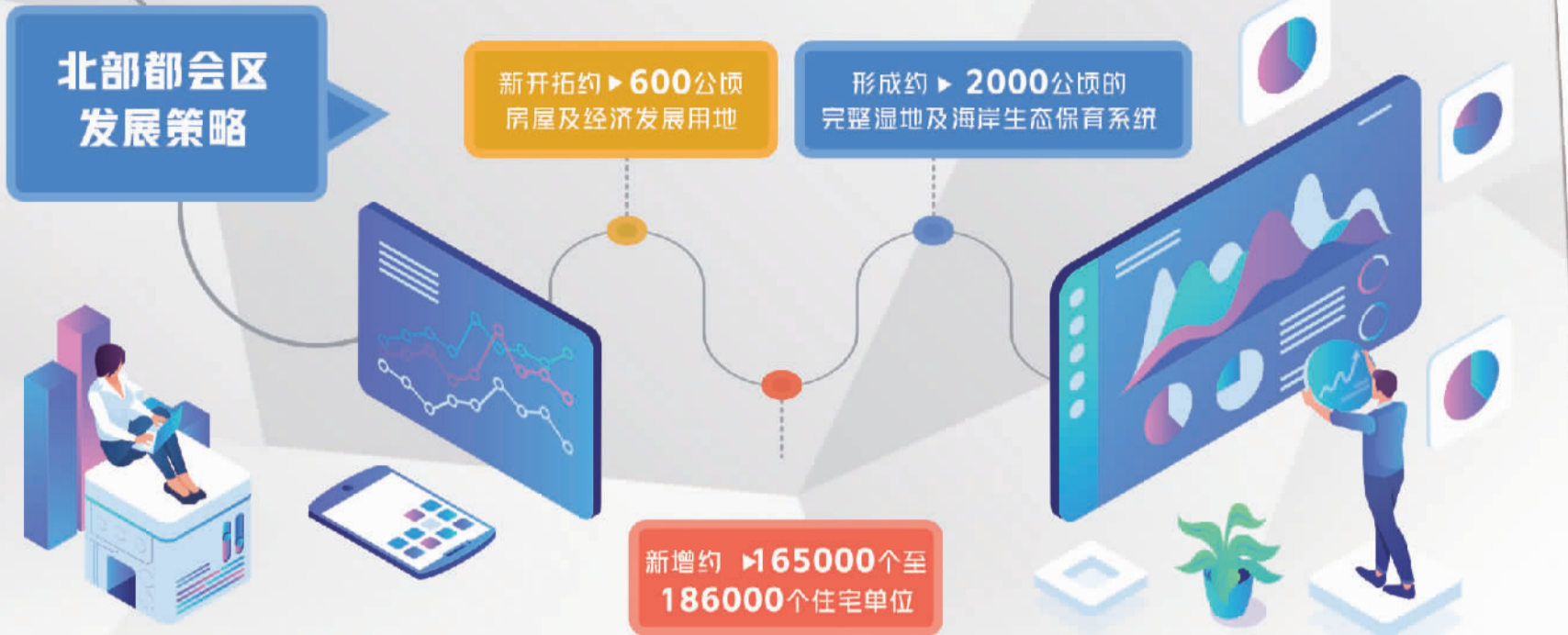


喜见香港“朝北看”



香港特别行政区行政长官2021年施政报告——

建设香港北部为都会区 更好融入国家发展大局

- 01 建设香港北部成为宜居宜业宜游的都会区 面积约 300平方公里
- 02 覆盖由西至东的深港口岸经济带及更纵深的腹地
- 03 尽享港深优势互补、融合发展红利 帮助香港更好融入国家发展大局
- 04 发展完成后 将容纳约 2500000 居住人口 提供约 650000 个职位

香江观察

很多尝试在深圳眺望香港的人都曾有过这样的失望：没有高楼大厦，没有灯光璀璨，只有一片荒山野岭。因为毗邻深圳的是香港新界北部地区，由于各种原因长期未被开发，即便不住在这个区域的港人也需要申请方可进入。令人欣喜的是，这种荒凉沉寂的状态将要被打破了。根据香港特区政府最新发布的施政报告，将发展新界北成为“北部都会区”，使其成为香港“未来20年城市建设和人口增长最活跃的地区”。

北部都会区面积约300平方公里，覆盖由西至东的深港口岸经济带，包括已发展的新市镇和部分新发展项目。北部都会区拥有7个跨境陆路口岸，承担香港境内促进港深融合发展和融入大湾区的功能。整个都会区发展完成后，住宅单位总数将超过90万个，容纳约250万人居住，并提供65万个职位。无论是相对于香港1100多平方公里的陆地面积，还是747万多的人口数量，北部都会区都是一个“大手笔”规划。

“通”，是北部都会区发展规划的一大特色。规划中设计新建5条铁路，分别对接深圳的前海、新皇岗口岸、罗湖、文锦渡等地。这些铁路也将串联起香港的不同市镇，便利市民通勤。新界之名的来源是“新的租界”，当年英国殖民者强行租借新界地区，就是为了使

香港岛、九龙半岛与内地之间有一个广阔的隔离区，其作用就是“堵”，从来没有想过开发新界。

香港回归祖国后，由于反中乱港分子的掣肘和既得利益群体的阻挠，香港特区政府对新界的开发举步维艰。这样就出现了两大奇怪现象：一个是已经回归祖国的香港仍然把最接近内地的区域视为边境区域，作为屠宰场、垃圾场、坟场等“厌恶设施”的首选地；一个是放着拥有丰富土地资源的新界不开发而任由房价飞涨，数十万居民寄身“劏房”“笼屋”。这种积非成是、作茧自缚的观念大行其道，造成了香港以港岛北、九龙南为单一城市中心，逐步向外发展中小型卫星城镇的模式，导致土地供应紧张，市镇普遍发展水准较低，经济活力层层递减。

从“堵”到“通”，从边境区域到都会区，背后是香港发展理念的更新。北部都会区发展规划是香港第一次从融入国家发展大局的战略高度制定方案，第一次大规模突破传统的“不干涉”管治思维，第一次用“跳出香港看香港”的眼光谋划城市布局。施政报告展现了鲜明的大局观，阐明主动对接国家“十四五”规划、前海方案、中央惠及香港青年政策。北部都会区发展规划借鉴了内地的交通先行、产城融合、职住平衡、创新驱动、生态环保等理念，其中一个章节更直接命名为“加强生态文明建设”。

施政报告中提出“双城三圈”概念，“三圈”为深圳湾优质发展圈、港深紧密互动圈、大鹏湾/印洲塘生态

康乐旅游圈。“三圈”跨越了深港两地的界限——深圳湾、深圳河、大鹏湾，覆盖了深港口岸经济带和深圳发展最成熟的都市核心区，有利于深港两地在经济、基建、科创、民生和生态环保等领域开展紧密合作。

北部都会区不仅是城市布局的调整，还意味着香港发展能级的提升。与承担国际金融中心功能的维港都会区不同，北部都会区肩负着建设国际创新科技中心的重任。香港正在兴建的河套地区深港创新园占地87公顷，北部都会区规划将增加约150公顷土地作科创用途，构建新四科技城，发挥科技产业集群效应，最终创造15万个科创产业岗位。可以想见，北部都会区建成之日，就是香港更加充分融入国家发展大局之时，就是香港重塑强劲竞争力之时，就是香港市民实现高质量安居乐业之时。

与以往的施政报告普遍评价颇高，很多人给出了“满分”的评价。有不少研究人士在网上晒出多年前关于开发新界的建议，表达实现夙愿的欣慰。市民讨论的焦点只有一个——如何尽快落实！

喜见香港“朝北看”，政通人和百业兴。沐浴着新时代的东风，摆脱了旧观念的束缚，找准了融入大局的路径，香港正走在由乱及治、由治及兴的光明大道上。

刘亮



“十四五”规划搭建广阔舞台

——访香港“一国两制”研究中心研究总监方舟

本报记者 曾诗阳

“支持港澳巩固提升竞争优势”“支持港澳更好融入国家发展大局”……“十四五”规划为香港带来了新机遇。香港应如何对接“十四五”规划，实现长期繁荣稳定发展？记者就此采访了香港“一国两制”研究中心研究总监方舟。

“香港经济社会发展长期存在产业结构和就业市场之间的结构性矛盾。香港产业结构较为单一，服务业占比大。”方舟介绍，香港的服务业主要分为两部分，一是包括金融、会计、法律在内的专业服务业，吸纳劳动力数量不多；二是吸纳了大量低收入就业人口的消费性服务业，包括旅游、销售等行业，在疫情中受冲击严重。“这一结构性矛盾，使香港本地失业率在疫情影响下一度达到16年来最高。”

产业结构单一、经济增速放缓、贫富差距大，香港发展已遇到明显瓶颈。“十四五”规划的实施，从国家层面为香港走出困境、实现复苏注入新动力。

支持香港提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，支持香港建设国际创新科技中心，支持香港发展中外文化艺术交流中心……“多元”的定位，说明中央高度关注香港发展，准确把握了香港的优势和潜能所在。”方舟认为，粤港澳大湾区建设，是香港对接“十四五”规划、融入国家发展大局的最佳切入点，也是实现多元定位和综合规划的最佳落脚点。“然而，香港

融入大湾区发展仍面临一些挑战，包括产业对接，人员、资金、信息等生产要素的跨境流动，以及大湾区工作生活圈建设等。”

“十四五”规划强调，要深化粤港澳合作，泛珠三角区域合作，推进深圳前海、珠海横琴、广州南沙、深港河套等粤港澳重大合作平台建设，并对深化内地与香港合作作出具体部署，提出深化内地与港澳经贸、科创合作关系，深化并扩大内地与港澳金融市场互联互通等。

“这为香港深度融入国家发展大局特别是粤港澳大湾区建设指明了方向。”方舟表示，在经贸合作方面，随着国家金融市场改革和资本账户开放的有序推动，“十四五”期间香港的资本管道和金融创新示范作用将被进一步强化。

方舟建议，首先，香港可以丰富本地绿色金融产品，打造大湾区标准化的碳排放权交易市场；其次，香港可以探索数字货币境外使用，在区块链和数字人民币等领域作出贡献；再次，香港作为全球最大的离岸人民币业务枢纽，可以进一步丰富以人民币计价的离岸金融产品，增加海外特别是“一带一路”沿线国家持有和使用人民币的意愿。

在科创合作方面，香港税制简单，拥有一流的营商环境、充沛的国际资本、中西荟萃的生活环境，非常利于吸引国际科创要素聚集。相邻的深圳等内地城市则

拥有一批在国际上表现突出的科技创新头部企业，珠三角拥有完整的制造产业链，科技成果转化和产业化、市场化能力很强。这些都是科创发展的有利条件。

“当前香港同内地的科技合作中，还存在产业结合不强、要素流动受限等问题，亟待体制机制创新。”方舟说，“科技自立自强”是国家发展的战略支撑，香港一直缺乏良好的科创平台，香港特区政府以及业界应积极拿出方案，主动参与到国家科技战略布局之中。

对于“十四五”规划提到的“完善便利港澳居民在内地发展和生活居住的政策措施”，方舟认为，随着香港与内地的深入合作和粤港澳大湾区的建设，越来越多的香港人选择北上内地就业、创业以及享受退休生活。要打造大湾区优质生活圈，必须做好民生便利配套。

方舟提出，一方面，香港可以在教育、医疗养老、手机数据漫游等领域加强与大湾区内地城市的合作，推动民生领域的制度衔接和福利跨境使用；另一方面，为鼓励港澳青年进入大湾区内地城市就业创业，国家可允许各地市制定相关促进政策。

“十四五”规划给予香港很高定位和很大支持，下一阶段的关键是香港特区政府积极跟进这些定位，作出路线图规划，加强制度创新，为香港更好衔接国家规划排除障碍。”方舟说。

今年国庆期间，在广州南沙，“Timetable”咖啡+美食+图书创新空间建成营业，成为南沙文艺青年必去的“打卡点”。

Timetable创始人吴嘉惠是香港青年，也是今年成立的广州南沙粤港合作咨询委员会的成员。吴嘉惠在多地走访后，选择在南沙创立一家诗意满满的咖啡空间，将港式的咖啡和餐吧、图书馆有机融合，加上南沙水岸广场敞亮舒适的空间和两岸风光，一开业即火爆全城。

“Timetable一开始只经营咖啡吧，后来随着大家需求的提升，我们觉得开一家西餐精品简餐餐厅也不错，就首先开在了南沙。餐厅内的餐食走手工烹制的精品简餐路线，菜单、食材和配料讲求营养和健康。”负责餐厅运营的小莫说，餐厅开业后，不仅深受周边商务人士的欢迎，而且吸引了不少南沙居民和游客，成为“大众点评”上打卡必备的“网红”餐厅，更有大量文艺青年来此聚会。

今年7月，“创享湾TIMETABLE粤港澳青创基地”在南沙水岸广场开设，汇集了香港品牌咖啡、青创联合办公、高端简餐、公益图书馆及健康管理中心等多样新业态。吴嘉惠表示，作为创享湾粤港合作的重要平台，基地将为港澳创新创业青年提供一流的环境和载体，提供全方位的孵化服务，为推进湾区建设贡献智慧和力量。

近年来，广州南沙新区设立支持港澳青年发展全方位一站式服务平台——“湾区启梦港”，为港澳青年湾区交流、实习、就业、创业、置业等方面提供全方位服务。

在创业方面，南沙率先在全市制定出台“港澳青创30条”，以港澳青年、港澳青创企业为重点服务对象，精准聚焦港澳青年学业、就业、创业“三业”与“食住行”等现实需求，提供就业创业全生命周期的奖励与补贴。这里陆续建成8个港澳青年创新创业基地，形成港澳青年创新创业基地矩阵，累计签约入驻港澳青创项目团队（企业）共260个。

南沙制定了港澳应届毕业生“职场菁英”就业计划，在事业单位、法定机构、国有企事业单位开发超百个竞争力强、薪资水平高、吸引力大的就业岗位，累计促成12名港澳青年在南沙就业。同时，南沙机关企事业单位面向港澳青年开展定向招录，共有11名港澳青年在区商务局、区政数局、区产业园管理局和区开发建设集团任职，实现“港澳所长”与“湾区所需”“南沙所能”有机结合。

下图“Timetable”咖啡+美食+图书创新空间成为广州南沙文艺青年必去的“打卡点”。李夏同摄（中经视觉）



本版编辑 李万祥 美编 王墨晗