

全力以赴确保安全度汛

——来自黄河防汛一线的报道

本报记者 吉蕾蕾

考验，防秋汛工作处于最关键阶段。”国家防总副总指挥、水利部部长李国英在水利部防汛会商会上强调。

防汛面临极大考验

10月10日11时左右，小浪底管理中心水量调度处值班室一片繁忙。既要降低水库水位保障安全，又要腾出防洪库容应对之后的来水，更要确保下游河道不漫滩。这中间，需要精细调度小浪底水库，使洪水防御更具针对性、可操作性，从根本上控制洪水威胁，有效保障黄河下游群众生命财产安全。

按照要求，实际下泄流量与调度指令流量的误差需控制在5%以内。如何精准调度？这需要我们时刻守在操作系统旁，一旦下泄流量有明显的变化趋势，立即回调，控制闸门开度。”小浪底管理中心水量调度处值班员安静泊说。

防汛调度难在哪？黄河上的水库不仅承担着黄河汛期的防洪任务，还承担了非汛期的供水抗旱任务。因此，从水库防洪库容角度来说，同样规模的洪水，发生时间越晚，其威胁就越大。

“今年从9月22日开始，黄河中下游并发洪水，给调度留出的窗口期极短。”黄河水利科学研究院副院长江恩慧分析，在这期间，渭河、伊洛河、沁河3条河落水过程的水量，加上小浪底水库为下一场洪水预留空间需要腾出的库容，至少有30亿立方米左右的水量需要尽快输送入海。

对此，水利部门充分发挥水库群拦洪削峰作用，坚持每两小时滚动修订调度方案，精细调度，使花园口站流量控制在每秒4800立方米左右。

“严控河道洪水流量是为了确保洪水不漫滩。”江恩慧告诉记者，一旦发生漫滩，一方面会危及滩区190多万老百姓的生命财产安全，不仅成熟的秋粮难以归仓，而且还会影响冬小

麦播种；另一方面，漫滩洪水会快速向大堤前的堤沟河汇聚，形成顺堤行洪态势，对黄河大堤构成极大威胁。

严防死守抓好落实

目前，黄河下游花园口站4000立方米每秒以上流量已持续10多天，下游河道流量大、水位高，65%左右坝段靠河，工程出险次数不断增加，河道防守压力进一步增大。

深秋的夜晚，黄河水利委员会惠金河务局技术人员许光楠和同事沿着黄河马渡险工段堤坝巡查值守。“今天巡查时就发现了两处水沟浪窝。”许光楠告诉记者。黄河水利委员会逐河段、逐坝夯实责任，巡查队伍24小时不间断巡查。

“在黄河下游，仍有约3.3万人奋战在防洪一线。”张希玉介绍，黄河水利委员会将全力做好河道防守，重点在险工迎水段预置抢险力量、料物、设备，做好应急抢险准备，督促山东、河南沿黄各级地方政府强化责任落实，加强滩区生产堤的防守力量。

据水利部会商预测，黄河流域降雨将持续至10月16日左右。届时，尽管降雨基本结束，但大流量行洪的状态还将持续很长时间，黄河秋汛时间预计到10月中下旬才会结束。

水利部要求，要严防死守黄河下游堤防、险工和河势控导工程，做好受洪水威胁区域人员转移预案。加强监测预报和堤防、河势控导工程巡查防守，确保河道及堤防行洪安全；漳卫河水系在确保防洪安全的同时，要统筹做好洪水资源调度利用。要利用南水北调工程济平干渠、八里湾船闸和泄洪闸等工程向小清河、徒骇河、南四湖外排黄河下游东平湖洪水，强化巡堤查险，落实防风浪措施，确保防洪安全。

“我们要继续绷紧防汛这根弦，改变对秋汛的传统看法，把秋汛当作夏汛来防，做到不松懈、不轻视、不大意，坚决打赢防秋汛这场硬仗。”李国英说。

经世言

近日，有美国学者撰文批评美国历届政府滥用经济胁迫和经济暴力手段，将制裁作为解决外交问题的首选方案，并称“美利坚合众国”已成“制裁合众国”。这一称号对美国可谓是量身定制、当之无愧，形象地勾勒出美政府肆意妄为滥施制裁、欺凌霸道的面目。

长期以来，美国滥用自身金融霸权地位和技术优势，频频采取霸凌行径，对“不听话”的国家施压，对多国随意挑起贸易战，借国家安全之名肆意打压别国高科技企业。从单边制裁到“长臂管辖”，从泛化国家安全到四处滥用武力，美国的所作所为不仅严重侵犯他国主权，而且严重破坏国际秩序，影响世界经济安全，成为名副其实的全球公害。

美国是“经济胁迫”的始作俑者，从向欧盟农产品、加拿大铝产品等加征关税，到制裁“北溪2号”、对中国单方面挑起贸易战等，只要不符合所谓美国利益，无论是竞争对手还是传统盟友，都可能成为其制裁受害者。截至目前，美国已对世界上近40个国家实施过经济制裁。

然而，美机构公布的研究结果显示，美国挑起的对华贸易战令美损失就业岗位超过20万个，并导致2020年外国对美直接投资锐减49%，明显拖累了经济增长。在新冠肺炎疫情影响下，美国经济只能依靠“放水”支撑，多年战争、经济衰退、两极分化、种族矛盾等问题早已令美国深陷内政外交危机泥潭。随着自身实力下降，美国随意挥舞制裁大棒，对别国颐指气使、为所欲为的时代将一去不复返。

对于这种打着“自由”旗号行霸权之实的卑劣行径，国际社会看得明明白白。今年6月，联合国大会连续第29次以压倒性多数通过“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，体现了国际社会的普遍不满。事实一再证明，霸权主义、强权政治不得人心。

合作共赢、和平发展是时代潮流和世界大势。作为国际社会一员，华盛顿的政客们只有早日放弃制裁施压，停止霸权行径，才能得到国际社会的尊重。

《〈生物多样性公约〉第十五次缔约方大会》纪念邮票发行

本报昆明10月11日讯(记者周斌)11日，中国邮政发行《〈生物多样性公约〉第十五次缔约方大会》纪念邮票一套1枚，全套邮票面值1.20元。邮票计划发行数量为700万套。

奥林匹克频道开播上线座谈会举行

本报北京10月11日讯(记者敖蓉)中央广播电视台总台奥林匹克频道开播上线专家座谈会11日在北京举行。

奥林匹克频道是中国大陆地区唯一得到国际奥委会授权使用奥林匹克名称和五环标识的传播平台。作为国际上首个以4K超高清和数字平台同步播出的体育频道，包含央视奥林匹克电视频道和数字平台。座谈会上，与会代表围绕奥林匹克频道内容创作、技术应用、平台建设、事业发展等主题进行了深入研讨和广泛交流。

动力。对“加强国际宏观经济政策协调”的强调，体现了大国的责任与担当，有助于推动人类命运共同体的建设。就中国经济而言，经济发展进入新发展阶段，要着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济发展的内外均衡至关重要。因此，宏观经济治理要在坚持以我为主的前提下，加强国际宏观经济政策协调，更好地畅通双循环通道，助力经济高质量发展。

第六，强化底线思维和风险意识，构建重大风险识别预警机制。机遇与风险并存，是新发展阶段的突出特征；统筹发展与安全，是新发展理念的重要内容。因此，习近平经济思想着重强调底线思维和风险意识，重点防范重大经济风险与系统性金融风险。从国际经验来看，金融风险不仅会造就一个经济体的剧烈波动，而且还会导致经济长期且深度的衰退。对于发展中经济体而言，更是可能会导致经济追赶步伐中断，陷入“中等收入陷阱”等困境之中。因此，“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，健全重大风险识别预警机制。对重大经济风险提前做出防范，这更有助于完善宏观经济治理。

第七，重视宏观经济治理数据库与评估评价制度的基础性支撑作用。宏观经济治理是一项复杂的系统性工程，要想达到理想的治理效果，既需要在事前对经济形势进行准确把握，以便进行正确决策，又需要在事后对宏观政策的效果与影响进行全面评估，不断地总结积累经验，以进一步提高宏观经济治理的效率。“十四五”规划和2035年远景目标纲要不仅明确提出“加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力”，而且强调要“健全宏观经济政策评估评价制度”，这是相较于以往宏观调控的重要改进。重视宏观经济治理数据库与评估制度的基础性作用，成为新时代宏观经济治理的一大突出特点。

总之，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，习近平经济思想引领着新时代宏观经济治理实现了理念与思路的重大创新，为全球宏观经济治理提供了中国智慧和中国方案。我们相信，有科学的理论体系和正确的政策方针指引，中国将更好地应对复杂多变的国际环境，更好地巩固国内经济稳中向好的发展势头，向着第二个百年奋斗目标稳步迈进。

(作者单位：中国人民大学)



海涂荒滩 渔光互补

10月10日，浙江省玉环市清港镇苔山塘1800亩海涂100兆瓦“渔光互补”光伏发电项目工程加紧施工。玉环市结合海岛地区土地少、资源少等实际情况，在开展光伏发电项目建设的同时，有效利用地面资源，形成“棚上发电、棚下养鱼”的综合利用新模式，可实现年均发电量约1.4亿千瓦时，有效促进地方经济绿色发展。

段俊利摄(中经视觉)

(上接第一版)新发展理念明确了宏观经济治理的指导原则，即加强全局观念，增强问题导向与忧患意识，统筹好发展与安全的关系，形成目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系；新发展格局明确了宏观经济治理的主要发力点，应以推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为核心抓手，全面践行新发展理念，推动完成新发展阶段的历史使命。

鲜明的时代特点

新时代的宏观经济治理，在把握新发展阶段与贯彻新发展理念过程中与时俱进。相较于以往，具有以下几个方面的主要特点。

第一，更加突出以国家中长期发展规划作为宏观经济治理的战略导向。传统的宏观调控以短期的经济目标为导向，通常以保证短期内经济增速或通胀水平稳定作为核心目标。新时代的宏观经济治理则把握新发展阶段的特征，“以国家发展规划为战略导向”“增强国家发展规划对公共预算、国土开发、资源配置等政策的宏观引导、统筹协调功能”，不断完善宏观经济治理。党的十九大以来，中央有针对性地对经济发展的中期(“十四五”时期)、长期(到2035年)以及超长期(到2050年)目标进行了合理规划，形成了多层次的目标体系，明确了宏观经济治理的阶段性任务。在国家发展规划的战略导向下，宏观经济治理更好地将经济短期运行与中长期发展有效衔接，更有利于增强经济发展动能并释放经济发展潜力，推动中国经济平稳健康发展。

第二，以深化供给侧结构性改革为主线，同时注重与需求侧管理相配合。传统宏观调控是以调节总需求为核心，主要运用货币政策和财政政策等总需求管理手段。新时代的宏观经济治理则是供给与需求并重。供给侧结构性改革的主攻方向是提高供给质量，减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。需求侧不仅依靠货币政策和财政政策，还要着重加强需求侧管理。对此，2020年中央经济工作会议提出“需求侧管理”，指出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需

求侧管理”。需要强调的是，需求侧管理与西方宏观经济政策理论中的总需求管理是两个截然不同的概念。总需求管理是使用货币政策和财政政策对经济运行进行短期的逆周期调节，进而稳定短期经济波动。需求侧管理更注重通过结构性政策解决中长期经济发展问题，进而培育完整内需体系和构建强大国内市场。需求侧管理的重要性就在于扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

供给侧结构性改革与需求侧管理紧密结合，可以推动“需求牵引供给、供给创造需求”的动态循环，助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是宏观经济治理的重要举措。在畅通国内大循环方面，供给侧结构性改革能够有效淘汰落后产能，推动产业结构优化升级，实现高质量产品的生产要求，从而满足人民日益增长的美好生活需要。需求侧管理能够改善总需求结构失衡的困境，提升居民消费的规模和质量，从而对供给侧形成牵引作用。因此，需求侧管理和供给侧结构性改革的相互配合能够推动国内国际双循环的形成，即通过深化供给侧结构性改革提高产品供给质量，稳固中国在国际产业链中的竞争力；通过需求侧管理持续释放消费潜力，为国际大循环提供动力，从而促进新发展格局的构建。

第三，以货币政策和财政政策作为主要手段，构建“区间调控+定向调控+相机调控”的调控方式。中国宏观调控体系除了包含财政政策和货币政策，还包括产业政策和投资政策等其他政策，但在很长时期内，其主次关系未得到明确区分。党的十八大以来，财政政策和货币政策在宏观调控中的主要地位得到进一步强化。“十三五”规划纲要要求，完善以财政政策、货币政策为主，产业政策、区域政策、投资政策、消费政策、价格政策协调配合的政策体系。“十四五”规划和2035年远景目标纲要在论述宏观经济治理部分继续强调，要“以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合”。货币政策和财政政策是短期内调节经济最为有效的手段，强化其主要地位，有助于提高宏观经济治理的整体效率。在调控方式上，要贯彻“区间调控+定向调控+相机调控”的思路，坚持不搞“大水漫灌”。区间调控明确宏观政

策机制发挥主导作用。定向调控与相机调控则是在宏观经济政策需要有所作为的情况下，进一步明确货币政策和财政政策“做什么”和“如何做”的问题。“区间调控+定向调控+相机调控”的调控方式，既有助于防止经济的大起大落，也能够进一步提高宏观经济治理的有效性。

第四，增加跨周期政策设计，弥补逆周期调节的不足。西方宏观政策理论着重强调逆周期调节，面对经济短期内的扩张或放缓，宏观政策要尽快通过紧缩或宽松的操作让产出缺口与通胀缺口恢复至零附近。然而，数十年来的各国宏观调控实践凸显了逆周期调节的局限与不足。首先，为了让产出缺口与通胀缺口迅速回归至零附近，在逆周期调节思路的指导下，宏观政策力度可能会过大，从而导致金融风险加剧等一系列问题。比如，21世纪初美国为应对经济冲击采取了过低的利率水平，为之后2008年国际金融危机的爆发埋下了隐患。其次，宏观政策在短期内对经济进行较大力度与较为频繁的逆周期调节，可能会快速地压缩政策空间，从而降低政策操作的可持续性，也会影响调控效率。因此，2020年7月30日召开的中央政治局会议首次提出，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。2021年7月30日召开的中央政治局会议再次强调，要做好宏观政策跨周期调节，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性。跨周期调节有利于平衡经济增长、金融风险、经济结构等多个目标之间的关系，既保证宏观政策力度的充足，也能预留足够的政策空间，从而更好地保证经济运行在合理区间之内。

第五，注重国际宏观经济政策协调，着力促进中国经济在新发展阶段与新发展格局下的内外均衡。在新时代宏观经济治理中，国际宏观经济政策的协调是重要的组成部分。习近平总书记多次强调，要“加强国际宏观经济政策协调”。这既与后国际金融危机时期国际环境发生的深刻变化有关，也与中国经济发展进入新发展阶段、构建新发展格局紧密相连。就国际环境而言，2008年国际金融危机以来，世界经济陷入了低增长泥潭，同时贸易保护主义有所抬头，经济形势复杂多变。新冠肺炎疫情带来的巨大冲击更是使世界经济面临前所未有的衰退风险。在此情况下，国际社会必须摒弃以邻为壑的政策选择，加强国际宏观经济政策协调，协力应对经济与金融等领域的挑战，才能更好地推动世界经济重新恢复良好的增长