专题研究

乡村振兴是实现共同富裕必经之路

何自力

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，而要实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。乡村振兴不仅要巩固脱贫攻坚成果，而且要以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐。立足新发展阶段，我们要把促进农民增收、提升农业供给质量、提高城乡一体化水平作为重点来抓，从而有力推进农业农村现代化，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

把握农业农村发展的阶段性特征

改革开放40多年来，我国农业农村发展取得了长足进步，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展总方针，农业农村发展取得了历史性成就，发生了历史性变革。其一，我国粮食年产量连续多年保持在1.3万亿斤以上，粮食供给总体充裕。农民人均收入大幅提升，农民生活水平极大提高。其二，农业现代化水平快速提高，农业物质技术装备水平大幅提升，现代生产要素和技术手段已成为农业发展的主要驱动力。其三，随着工业化、城镇化的快速推进，农村的人口结构、产业结构、村庄布局等发生深刻变化，整体跃上新台阶。其四，农村人居环境明显改善，农村改革向纵深推进，农村社会保持和谐稳定。其五，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，这给农业农村发展和乡村振兴提出了一系列新的课题。包括：要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，促进乡村全面发展；要严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程，夯实粮食生产能力基础，提高农业产业化经营水平，确保粮食安全；要推动新型城镇化高质量发展，进一步加大农村公共基础设施和公共服务投入，加快推进城乡基础设施和公共服务一体化；要进一步增加农民收入，大力缩小城乡收入差距，改善农民生活条件，推动农民全面发展；要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平；等等。总的来看，这些新课题，既是新发展阶段解决好“三农”问题的重要内容，也与实现全体人民共同富裕目标息息相关，需要我们高度关注、切实推进。

促进农民增收是关键

推动乡村振兴，实现共同富裕，促进农业稳定发展和农民增收是关键所在。要以新发展理念为引领，切实提高农民收入水平，促进全体人民共同富裕。

习近平总书记指出，人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。全面实施乡村振兴战略，要让农民在实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展，这是实现农业农村现代化的重要任务，也是衡量农业农村现代化水平的重要尺度。提升农民收入水平的途径有许多，目前要着重在以下几个方面发力：一是进一步推动农村土地“三权分置”改革，赋予农民更多的财产权利，调动农民生产积极性；二是大力发展和壮大村级集体经济，提高村集体和农民个人收入，促进农民持续增收；三是培育新型农业经营主体，加大力度培养新型职业农民，全面提升农村人力资源素质；四是健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，同时还要高度重视解决农村低收入人口发展增收和民生困难问题，帮助农村低收入人口创造更有保障、更加宽裕的美好生活。

提升农业供给质量是主线

共同富裕重在富裕农民，促进农民增收，而实现农民增收的必由之路是完善农业发展基础，提升农业供给质量，加快农业现代化进程，这是主线所在。

农业既是安天下、稳民心的基础产业，又是关乎百姓饭碗和亿万农民生计的民生产业。现阶段我国在农业发展方面还存在诸多弱项和短板，必须加大力度提升农业供给质量，不断完善农业发展基础。在这一过程中，要扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，不断提高粮食产量，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中；要稳定种粮农民补贴，切实保证农民种粮有合理收益，提高农民种粮积极性；要进一步优化农业结构，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，深入推进优质粮食工程，切实提高农产品供给质量；要加快构建现代养殖体系，全面提高农业产业化经营水平；要优化农产品贸易布局，实施农产品进口多元化战略，支持企业融入全球农产品供应链，向农产品价值链高端迈进；要开展粮食节约行动，依法依规厉行粮食节约，减少生产、流通、加工、存储、消费环节的粮食损耗浪费；要加强农业种质资源保护开发利用，有序推进生物育种产业化应用，切实加强育种领域知识产权保护；坚决守住18亿亩耕地红线，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制，落实最严格的耕地保护制度；构建现代乡村产业体系，打造农业全产业链，加快健全现代农业全产业链标准体系；推进现代农业经营体系建设，发展壮大农业专业化社会化服务组织，支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。

推动城乡一体化建设是基础

推进城乡发展一体化，是国家现代化的重要标志，也是实现农民全面发展、农业农村全面进步的基础所在。在推进城乡发展一体化过程中，必须坚持共享发展理念，把改善农村基础设施和提高基本公共服务水平放在重要位置，提升乡村治理水平，进一步夯实乡村振兴基础，推动城乡一体化建设。一是加快推进村庄规划，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇，使乡村风貌既具有独特的民族特色又富有鲜明的时代气息。二是提升公共基础设施建设和公共服务的智能化水平，着力推进公共基础设施往村覆盖、往户延伸，加快实施数字乡村建设发展工程。三是适应城乡居民共享社会发展成果需要，以城乡基本公共服务均等化为重点，把社会事业发展重点放在农村，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。四是适应绿色发展需要，深入推进村庄清洁和绿化行动，加大农村面源污染防治力度，建立健全人居环境建设的制度规范，加快美丽乡村建设。此外，还要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，破除城乡分割的体制弊端，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。总之，推进城乡发展一体化，关键要强化统筹谋划和顶层设计，健全城乡发展一体化体制机制，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度性通道，既大力实施乡村建设行动，又推进以人为核心的新型城镇化，从而为推动乡村振兴、实现全体人民共同富裕夯实基础。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

在城

肖建华

没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。习近平总书记指出，要加快推动乡村振兴，建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系，带动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。加快农业农村现代化不能就乡村论乡村，必须走城乡融合发展之路。乡村振兴战略与城乡融合发展互为支撑、互相推动。在城乡融合发展中推进乡村振兴，要坚持一体发展、全面进步，加快梳理和破解城乡融合发展堵点，为全面推进乡村振兴开山凿路、积势蓄能。

其一，打通基础设施建设堵点，推动城乡共建共享。农村基础设施是农村经济社会发展的重要支撑，涵盖范围十分广泛。当前，我国城乡基础设施供给水平之间存在较大差异，一定程度上阻碍了城乡融合发展。在城乡融合发展中振兴乡村，必须坚持城乡共建共享，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，积极推进城镇基础设施向乡村延伸。要建立健全城乡一体、全域覆盖、层级分明、多规合一的科学规划体系，统筹规划和推进城乡基础设施建设网络；要明确农村基础设施的公共产品定位，强化政府投入和主导责任，健全投入长效机制，形成主体多元、充满活力的投融资体制。此外，还要制定切实可行的城乡基础设施一体化建设标准，为农村基础设施建设提供技术支撑。

其二，打通要素流通堵点，促进城乡资源要素优化配置。实现乡村振兴，推动城乡融合发展，关键在于改变农村要素单向流出格局，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。其中，人才是第一资源，在城乡融合发展中振兴乡村，不仅要培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍，还要在“引”上做文章，打通城乡人才培养交流通道，吸引各类人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。深化土地制度改革是打通城乡要素流动障碍的突破口，要处理好农民与土地的关系，健全城乡统一的建设用地市场，切实保障农民土地权益，更好用活乡村土地资源。无论是新型城镇化建设还是乡村振兴战略的实施，都需要大量的资金投入，要拓宽资金来源，对政府各种涉农财政资金进行整合，提高资金使用效率。技术是农业现代化发展的重要推动力量，应完善城乡技术创新扩散机制，畅通科技支农渠道，加强技术合作，更好推动农业转型、农民增收和农村发展。

其三，打通产业发展堵点，积极推进城乡产业融合。产业是乡村振兴的经济基础，是乡村发展的重要动力。无论是推动产业振兴，还是推动农村一二三产业融合发展，都是促进城乡融合发展的重要内容。积极推进城乡产业融合，要调整产业政策，建立相应机制体制，实现城乡产业链融合与空间再分布。应充分利用农村土地、劳动力等方面的比较优势，因地制宜，促进城市产业链向乡村延伸。鼓励各类社会资本下乡，统筹发展城乡休闲农业、旅游业、特色农业等，不断提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，实现产业多元化、融合化。要充分发挥资源与区位优势，完善产业支撑体系，积极融入国内大循环。同时，还可考虑根据中心城市产业发展现状，适时调整优化周边乡村产业结构，不断拓展产业链、价值链等，积极推进农村一二三产业融合发展。

其四，打通基本公共服务供给堵点，实现城乡公共服务一体化。缩小城乡差距，促进城乡均衡发展，是乡村振兴和城乡融合发展的重要目标。目前，城乡之间的差距主要体现在公共服务方面。在城乡融合发展中振兴乡村，重点是提升农村基本公共服务水平，实现城乡公共服务一体化。既要适应农村人口结构和经济社会形态的变化，建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨，还要在乡村振兴中引入城市优质公共服务，建立城乡统一的标准，积极发挥政策的导向作用，打通基本公共服务供给堵点，逐步缩小城乡基本公共服务差距；既要健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸，还要强化县城综合服务能力，推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内实现优化配置，提升城乡公共服务均等化水平。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地研究员）

脱贫攻坚经验须长期坚持不断发展

刘洪冬 徐秋萍

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。但也要看到，当前，发展不平衡不充分问题仍然需要解决，城乡区域发展差距仍然明显，实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远，必须切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，进而在全面推动乡村振兴过程中有所作为。这就要求我们接续用好在脱贫攻坚过程中形成的重要经验和认识，在全面推进乡村振兴中长期坚持并不断发展。

一是始终坚持党的领导。我们党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。脱贫攻坚的实践证明，只要我们始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻。在推进乡村振兴的过程中，我们还会面对许多风险挑战，必须毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方。特别是要深入推进农村基层党组织建设，把乡村干部培养成为政策上的明白人、致富上的带头人，造就一批敢担当、能力强、作风硬的基层组织队伍，以党的坚强领导为推进乡村振兴提供坚强政治和组织保证。

二是坚持精准施策。脱贫攻坚，贵在精准，重在精准，精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝。在脱贫攻坚的进程中，我们坚持对扶贫对象实行精细化管理、对扶贫资源实行精确化配置、对扶贫对象实行精准化扶持。各地围绕“扶持谁”，建设和运用精准扶贫大数据平台，强化对扶贫对象的动态监测和调整；围绕“谁来扶”，加强扶贫队伍建设，因村选派第一书记、驻村工作队、结对帮扶干部等；围绕“怎么扶”，引导企业参与产业扶贫，扎实推进农业产业转型升级，不断健全扶贫产业发展与贫困户利益联结机制；围绕“如何退”，健全评估退出机制，严格退出标准和程序。更好实施乡村振兴战略，也需用好精准施策这个重要经验。无论是发展经济产业、改善生态环境，还是倡导乡风文明、改进农村社会治理，都必须从实际出发，做到精准调研、精准谋划、精准施策、精准用力、精准推进、精准督查、精准验收。坚持分地区逐步推进，针对地区、乡村发展基础和阶段的差异性，因地制宜地制定乡村振兴路线图，逐步推进，实现差异化发展。

三是坚持广泛参与。坚持弘扬和衷共济、团结互助的美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围，是脱贫攻坚取得历史性辉煌成就的宝贵经验。在脱贫攻坚中，我们坚持动员全社会参与，充分发挥政府和社会两方面力量作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，强化政府责任，引导市场、社会协同发力，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。更好实施乡村振兴战略，也要继续坚持广泛参与，凝聚各方力量，努力调动各方面各领域各行业的积极性，形成多层次、多形式、全方位的支农、惠农、富农、强农、兴农的强大合力。尤其需要激发人民群众的内生动力，优化配置以人才为核心的各种生产要素，做到外“引”一批乡贤能人，到乡村创业就业；内“育”一批新型职业农民，促进小农户和现代农业发展有机衔接；重“用”一批农村专业人才队伍，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为乡村全面振兴提供强大动力。

四是坚持农民主体地位。坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，激发脱贫内生动力，是打赢脱贫攻坚战的重要经验。我们始终注重扶贫同扶志、扶智相结合，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发改变贫困面貌的干劲和决心，靠自己的努力改变命运。更好实施乡村振兴战略，也要继续坚持农民主体地位，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性。特别是要充分尊重农民意愿，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，既要通过各种技能培训，提升农民的致富能力，还要突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场，推进农民合作社质量提升。

五是坚持对乡村振兴的持续投入。在脱贫攻坚中，各地各部门坚持对相关工作的投入，采取切实有效的激励措施，尽可能多地动员各类社会资金投向农村、投入农业、扶持农民，保障对脱贫攻坚的持续投入。更好实施乡村振兴战略，也要在投入的可持续性上下功夫，借鉴在脱贫攻坚中以政府投入为主导和主体、金融资金为引导协同、社会资金为参与补充的投入机制，借鉴在脱贫攻坚中高效整合资金、发挥资金合力效益的做法，借鉴在脱贫攻坚中切实发挥财政资金杠杆作用的经验，保障对乡村振兴的持续投入。同时，对投入乡村振兴的资金要加强绩效评价、审计督查，确保资金使用合法依规，实现应有效益。

总的来看，当前，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作的任务还较为繁重。我们必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

推动“有效衔接”落到实处

张玉刚

习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要进一步全面实施乡村振兴战略，走好中国特色社会主义乡村振兴道路，关键在于做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各项工作，加快共同富裕步伐，提高全体农民群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）

聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，实现有效衔接，就要深入研究二者之间的内在联系。

其一，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚着力解决的是绝对贫困问题；乡村振兴则更多着眼于解决相对贫困问题。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，为推动乡村振兴提供了坚实的基础。但绝对贫困问题的解决并不意味着扶贫工作的结束。当前，我国相对贫困问题依旧严峻，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务仍然艰巨，应切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

其二，当前我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。全面推进乡村振兴是巩固脱贫攻坚成果、实现农业农村现代化的重要路径。坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，有利于持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来，是解决发展不平衡不充分问题、实现人的全面发展和全体人民共同富裕的必由之路。

其三，中国以自身实践创造了减贫治理的中国样本，形成了一系列具有中国特色的成熟经验。这些经验主要涵盖坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，坚持精准扶贫方略，坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性等。这些成熟经验，为乡村振兴提供了坚实的理论基础和明确的指导方向，也必将在实践中获得进一步发展。同时，脱贫攻坚和乡村振兴在实践层面有很多相似之处。在具体的实践中，通过巩固拓展脱贫攻坚成果来推动乡村振兴，用好脱贫攻坚经验，可以达到循序渐进、水到渠成的效果，最终实现乡村全面振兴。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。在明确二者内在联系的基础上，必须加强顶层设计，完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量加以推进。与此同时，要在巩固脱贫攻坚成果方面下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，深刻领悟巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴有效衔接的历史必然。

（二）

巩固脱贫攻坚成果和推进乡村振兴，是当前做好“三农”工作、推进农业农村现代化的重要抓手。在实践中，要统筹考虑，深刻理解乡村振兴的时代内涵，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和互促升级。

一是推进产业振兴，实现农业可持续发展。实现产业振兴是促进农民增收、农业增效、农村可持续发展的有效途径。既要主动调整农业产业结构，拓展销售渠道，充分利用“互联网+”打通现代农业产业链，解决农产品销售难、周期短等问题，还要发展特色产业，培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品；既要推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设，拓展农产品产业链的广度和深度，构建现代乡村产业体系，还要发挥农村带头人的引领作用，带动农村产业实现可持续发展。

二是推进生态振兴，推动绿色发展。生态振兴是实现乡村可持续发展的内在要求。要立足农村地区资源优势，实现生态项目建设、生态补偿、生态移民搬迁与生态市场化发展有效融合，将可持续发展的理念推广到广大农村。按照不同地区的生态资源禀赋条件，根据主体功能区划分实施差异化策略，推进生态产业发展与项目建设统筹推进，带动农民增收。特别是对于资源匮乏、自然环境恶劣、生存条件差的地区，要继续实施易地搬迁和生态补偿，落实好退耕还林还草相关政策。

三是推进人才振兴，阻断贫困代际传递。应继续发挥科技特派员、第一书记的带头作用，继续实施家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划。大力发展职业教育，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。在相对落后地区普遍增加公费师范生培养供给，加强城乡教师合理流动和对口支援。加强对脱贫农民的思想教育和致富技能培训，努力培养和造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。通过产业发展、政策驱动、结对共建等方式，鼓励医生、教师和文化工作者等在乡村开展服务工作，吸引大学生、科技工作者、退休人员等返乡创业，支持高等学校和科研院所通过建立实习实训基地、定点联系帮扶等途径参与乡村建设，发挥好人才在乡村振兴中的关键作用。

四是加大财政投入，建立乡村振兴保障机制。要继续发挥财政政策的积极作用，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，增强基础保障功能，更好推动乡村全面振兴。在存量方面，充分利用好脱贫攻坚时期积累的涉农资金管理与使用机制，聚焦支持相对落后地区巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，确保存量财政资金发挥最大效益、实现长期效果；在增量方面，要持续提高财政投入的强度和精准度，在重点环节和重点领域予以财政资金的倾斜，同时打通金融助力乡村产业振兴“最后一公里”，增加农业农村创业就业的小微金融服务，加大基础设施、产业发展、人才振兴以及生态建设等方面的资金投入，为乡村振兴提供重要保障。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）