

锻造更强韧性 促中小微企业创新发展

中国人民大学国家中小企业研究院

观点集萃

作为经济的“毛细血管”，中小微企业在促进经济增长、扩大就业、提升市场活力方面发挥着重要作用，经济贡献稳步提高。截至2020年底，我国市场主体总数达到1.4亿户，中小企业户数占比95.68%，营业收入占比62.98%，利润总额占比53.46%。

新冠肺炎疫情期间，中小微企业经受了考验。面对复杂严峻的国际国内经济形势，中小微企业各项数据逆势上扬。企业数量方面，微型企业数量增加1400万户，小型企业增加62万户，中型企业增加6万户。就贡献来看，民营经济缴纳税收占全国税收比重达60.1%，较2015年提高了8.6个百分点。

中小微企业创新势头强劲

创新是引领发展的第一动力，“十四五”期间，保持经济平稳增长要继续在科技创新上下功夫。

近年来，我国强化科技战略支撑，经济增长动力主要来源于资本投入和技术进步，劳动力贡献不断下降。投资是我国经济增长的主要动力源之一，2010年至2019年，资本贡献率一直保持在60%以上，并在2012年达到峰值，之后开始缓慢下降。技术进步贡献率先下降后上升，2010年至2012年，从24.1%下降到16.4%，2012年至2019年，从16.4%上升到38%。从趋势来看，我国投资效率正在下降，技术进步驱动经济增长尚有较大空间。

新一轮科技革命和产业变革也为中小微企业走创新式发展道路提供了宝贵机遇。不同于传统大工业时代，新一代技术条件更依赖个体或小团队技术水平，对固定资产等依赖不高，人力资本主导下的创新模式有利于创新型中小微企业产生和发展。

中小微企业正在逐步成长为我国技术创新的中坚力量和关键引擎。2020年，科技型中小企业、高新技术企业的数量突破了20万家，全年高技术制造业增加值增长7.1%，高于全部规模以上工业4.3个百分点。中小微企业研发与创新表现突出，创新力度不断增强。

专精特新政策激发创新活力

当前，推动中小企业创新的一项重要做法是评定专精特新企业、高新技术企业，并给予政策支持。

2019年中央财经委员会第五次会议提出，要发挥企业家精神和工匠精神，培育一批“专精特新”中小企业。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出，推动中小企业提升专业化优势，培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

通过鼓励中小企业走专业化、精细化、特色化、创新型发展道路，提升其自身创新能力和专业化水平，实现高质量发展。

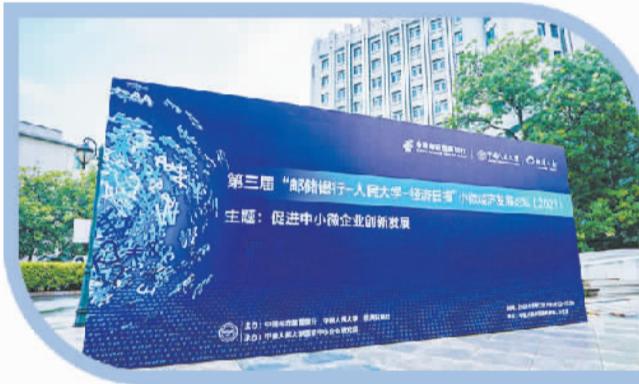
我国的专精特新“小巨人”企业专业化程度高，产品市场竞争力强，配套能力强。同时，这些企业创新能力强，研发强度大，研发人员占比高，有效专利持有量大，补短板填空白、替代进口能力强。在数字化发展方面，专精特新企业精细化水平高，数字赋能力度大。

除专精特新政策外，地方政府还应坚持落实培育产业创新服务综合体，保障科技发



9月12日，由中国邮政储蓄银行、中国人民大学、经济日报社联合主办，中国人民大学国家中小企业研究院承办的第三届小微经济发展论坛在京召开。

陈旭明摄



展专项资金，完善科技型中小企业融资保证保险服务，加强孵化器、众创空间、高新技术企业认定管理等政策。另外，应注意政策执行中存在的“评估年”效应，即在评定当年企业表现较好，之后回落。这意味着当前政策执行还应注意方式，注重激发企业内生动力。

多措并举优化创新环境

影响我国中小微企业创新的因素主要有以下几个方面。

一是金融市场发展程度。根据企业生命周期的阶段性变化，适合中小企业科技产品创新的金融供给体系应该具有阶段性、多元性和创新性的特点。企业在发展的不同阶段所需要的金融服务机构和产品是不同的。总体上说，在中小企业技术创新过程中，融资难

度最大的时期是创业期，融资需求量最大且依旧存在融资难度的时期是成长期，这两个阶段是中小企业技术创新融资的瓶颈阶段，也是金融体系建设的重点。当前应持续加强股权融资、债务融资市场建设。大力发展资本市场，通过风险投资加大对初创期、成长期企业科技创新支持，加大政府担保力度。同时，建议优化中小微企业申请创新类贷款的

审批标准，更注重创新项目的可行性，而不是基于抵押品价值。

二是财税税收政策。我国出台了多项财政奖补和税收减免政策支持中小企业创新发展，各地也通过建设综合服务体系或提高政府采购来鼓励企业创新。从调查结果看，近七成中小企业认可政府的政策指导和支持，在创新研发中享受到资金支持和税收减免。不过，当前财政税收政策支持中小微企业创新仍集中在产业转化环节，对创新准备阶段和研发环节支持较少，政策仍需细化。税收优惠政策应适当前移，增加创新准备阶段和研发环节优惠政策。同时，应进一步扩大财政补贴规模，全面细化财政补贴制度，推动以政府采购支持中小微企业创新的政策落到实处。

三是人才因素。中小微企业量大面广，处于不同行业、不同地区、不同发展阶段的企业对人才有多元需求。

比如，北京地区对信息传输业的人才需求最大，江苏地区对软件和信息技术服务业的人才需求最大，广东地区最需要零售业、租赁和商务服务业人才。

整体上看，中小微企业人才流动性较大，留用困难。要进一步完善人才培养体系，建立人才职业体系，加大高层次人才培养和引入

力度，建立劳动力供需监测预警平台。鼓励中小微企业加强内部人才管理，同时打破体制对人才流动的束缚。

四是科技赋能水平。科技赋能是现阶段中小微企业创新的核心。科技赋能企业管理，推动企业数字化转型，为创新提供坚实后盾；科技赋能金融系统，改善金融服务质量，为创新提供资金保障；科技赋能平台建设，促进企业与科研院校密切合作。

此外，其他市场环境因素对中小微企业创新影响也比较大，主要包括产学研结合环境、所有制分割程度和市场垄断冲击。高校是产学研合作的重要主体，具有科研经费充足和高水平研究人员充裕的天然优势，其生产的知识可以为企业所用并转化为企业创新的推动力。一方面，高校的公开研究成果以显性知识形式存在，可以直接为企业所用；另一方面，高校与企业能够通过人员沟通、流动使知识以隐性形式扩散到企业中，内化为企业的创新动力。同时，高校作为教育机构，在培养人才、增加劳动者人力资本方面也具有重要作用。近年来，尽管高校与市场主体签订技术转让合同的数量与金额呈逐年上升趋势，但高校研究和市场需求整体对接程度仍然较低，需要进一步推进。在所有制分割方面，民营企业在融资、财税政策、人才吸引等方面仍然处于不利地位。此外，市场垄断对中小微企业创新也存在不利影响，要加快促进大企业与中小微企业协同创新、融通发展。

（执笔：刘元春 孙文凯）

中国人民大学校长刘伟

在12日举办的第三届小微经济发展论坛上，中国人民大学校长

走专精特新发展之路

在12日举办的第三届小微经济发展论坛上，中国人民大学校长走专精特新发展之路

但风险与机遇并存，“危”与“机”相辅相成。从外部环境看，全球新一轮科技革命和产业变革深入持续推进，数字技术迅速发展，数字经济前景巨大。从内部环境看，我国要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，正在不断完善金融支持、优惠税收等各类政策法律体系，为中小微企业高质量发展营造更加良好的环境。对于中小微企业来说，应当积极顺应时代潮流，努力抓住经济双循环带来的重大发展机遇，拥抱适应金融科技带来的商业变化，在确保生存的基础上谋发展，坚定不移地走专精特新发展之路。

（本报记者 裴文整理）

随着疫情形势好转以及政府政策支持，我国中小微企业逐步摆脱困境，多数区域、行业稳健复苏，而且整体态势良好。

当前，稳增长、保就业，重在保市场主体特别是量大面广的中小微企业。在政策上应进一步提高政策精准性、优化创新政策工具，为小微企业高质量发展提供良好的外部环境。小微企业也要提升内在发展动力，不断增强自身韧性。

一要走专精特新之路。要鼓励小微企业创新，做到专业化、精细化、特色化，努力发展成为细分领域的“小巨人”。

二要在新兴技术领域实现探索，积极创造和开拓蓝海市场。初创型小微企业难以直接与大企业竞争，在技术快速变革的背景下，小微企业要加强在不同技术赛道上的探索，创造和开拓市场。

三要抓住数字化机遇，实现数字化转型发展。调查数据表明，传统行业在疫情期间受冲击较大，而数字化程度较高的产业业绩不仅没有受到疫情影响，反而有所增加。数字化为中小微企业提供了难得的发展机遇，抓住机遇，企业就能实现新发展，开拓新局面。

（本报记者 秦悦整理）

中国人民银行研究局局长王信：

大力发展战略针对中小企业绿色低碳发展的财政金融支持工具。一是发挥财政资金引导作用，广泛吸引民间资金设立中小企业绿色发展基金。金融机构参与该基金，可获得较高绿色金融评价。二是适当增加央行支农支小再贷款额度，其中一部分专门用于支持中小企业绿色发展。三是支持符合条件的中小企业发行绿色债券。

中国财政科学研究院研究员刘尚希：

小微企业的问题，不仅是就业和民生的问题，也涉及到共同富裕的大主题。财税政策要在引导预期上发力，既要用好政策，又要避免政策依赖症，增强市场主体的内生动力。制定一系列面向小微市场主体的减负政策，让其拥有更多获得感，将有利于进一步激发市场活力、增强创新动力，有助于为我国经济稳步复苏、持续向好注入更多确定性。

中国银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军：

近年来各部门一系列政策的激励、支持、督促效应，体现在银行业小微企业金融服务上的最大变化是实现了八个字：敢贷、愿贷、能贷、会贷。敢贷愿贷，是健全体制机制激发内生动力；能贷会贷，是建设产品、技术、模式等全方位的专业能力。

中国银行金融消费权益保护局副局长尹优平：

在继续发挥好信贷支持作用的同时，应不断创新普惠金融服务模式，丰富普惠金融服务手段。应加快建设全国中小企业融资综合信用服务平台。优化普惠金融风险分担补偿机制，完善政策性融资担保机构绩效评价机制，降低担保门槛和费用。

工信部人才交流中心党委副书记陈新：

工信部将在遵循企业家成长规律前提下，更好发挥职能和资源优势，加强部门协作，创新工作方法，加大中小企业企业家队伍建设工作力度。工信部中小企业经营管理领军人才培训工作取得成效，领军学员企业中有省级及以上高新技术企业3400余家，资本市场挂牌上市企业500余家，参训后获评“专精特新”企业860余家，获评专精特新“小巨人”企业180余家，获评单项冠军企业50余家。

中国农业大学区块链研究院执行院长杨东：

为推动小微企业发展，政府的监管思路和监管工具也需要转变和更新。监管机构应当在审慎监管、行为监管等传统金融监管维度之外增加科技维度，构建双维监管体系。对于金融创新，监管应持包容审慎态度，重视第三方支付、企业支付账户等新模式、新业态对中小微企业发展的积极意义，从生产、支付、流通等多环节推动数字经济服务中小微企业发展。

鋆昊资本CEO黄金锋：

在技术、市场、资本的循环中，资本是关键环节，在一定程度上是资源配置导向和效率的核心表现。新三板的改革进一步强化了为专精特新中小微企业提供资本运作的平台。当不同风险偏好的投资者的投资需求得到充分满足时，资本流向创新领域和创新企业也就会水到渠成，未来技术进步、市场繁荣、经济持续增长的局面也会顺利实现。

（本报记者 刘溟整理）

建言

中国人民大学校长刘伟

在12日举办的第三届小微经济发展论坛上，中国人民大学校长走专精特新发展之路

但风险与机遇并存，“危”与“机”相辅相成。从外部环境看，全球新一轮科技革命和产业变革深入持续推进，数字技术迅速发展，数字经济前景巨大。从内部环境看，我国要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，正在不断完善金融支持、优惠税收等各类政策法律体系，为中小微企业高质量发展营造更加良好的环境。对于中小微企业来说，应当积极顺应时代潮流，努力抓住经济双循环带来的重大发展机遇，拥抱适应金融科技带来的商业变化，在确保生存的基础上谋发展，坚定不移地走专精特新发展之路。

（本报记者 裴文整理）

经济日报社编委孙世芳

不断提升内在发展动力

随着疫情形势好转以及政府政策支持，我国中小微企业逐步摆脱困境，多数区域、行业稳健复苏，而且整体态势良好。

当前，稳增长、保就业，重在保市场主体特别是量大面广的中小微企业。在政策上应进一步提高政策精准性、优化创新政策工具，为小微企业高质量发展提供良好的外部环境。小微企业也要提升内在发展动力，不断增强自身韧性。

一要走专精特新之路。要鼓励小微企业创新，做到专业化、精细化、特色化，努力发展成为细分领域的“小巨人”。

二要在新兴技术领域实现探索，积极创造和开拓蓝海市场。初创型小微企业难以直接与大企业竞争，在技术快速变革的背景下，小微企业要加强在不同技术赛道上的探索，创造和开拓市场。

三要抓住数字化机遇，实现数字化转型发展。调查数据表明，传统行业在疫情期间受冲击较大，而数字化程度较高的产业业绩不仅没有受到疫情影响，反而有所增加。数字化为中小微企业提供了难得的发展机遇，抓住机遇，企业就能实现新发展，开拓新局面。

（本报记者 秦悦整理）

中国邮政储蓄银行副行长邵智宝

全力支持实体经济

近年来，我国小微金融服务成效显著，金融支持实体经济力度不断加大。

通过实施延期还本付息、加大增量贷款支持等措施助企纾困，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡过难关。

作为国有大型商业银行，邮储银行坚守“普惠城乡，让金融服务没有距离”的使命，坚持服务“三农”、城乡居民和中小企业，全力支持实体经济经济发展。

一是坚持稳中有进，确保稳定高效的增量金融供给。邮储银行2018年以来累计投放普惠型小微企业贷款超过2.4万亿元，户均金额约50万元，为小微企业发展提供了有力支持。

二是坚持守正创新，以科技赋能小微金融转型发展。邮储银行在数字普惠金融领域作出积极探索，打造数字化产品、运营、风控体系。

三是坚持务实专业，为小微企业提供专业化金融服务。邮储银行拥有4万人的信贷员队伍，长期扎根基层。

小微企业作为充满活力的庞大群体，是中国经济发展的基石。服务小微企业，国家有要求、市场有需求，邮储银行有意愿。邮储银行将与社会各界凝心聚力，共同为实现小微企业可持续发展贡献力量。

（本报记者 张静整理）

中国邮政储蓄银行副行长邵智宝

更好满足小微企业金融服务需求

围绕小微企业综合金融服务需求，邮储银行致力于为小微企业提供一揽子金融服务解决方案。一方面，为小微企业客户量身打造手机应用产品“邮储经营APP”，打造“金融+场景”的一站式服务平台，同时利用业务数据沉淀进一步赋能小微金融服务。另一方面，打造开放式缴费平台服务小微企业，目前已汇集覆盖水电燃热、非税、物业等九大类、三十小类缴费品种。

邮储银行持续加大对小微企业的信贷支持力度，不断丰富数字化产品供给。通过应用大数据、云计算等新技术，建立大数据风控、模型化系统排险、智能化预警避险等全流程智能风控机制，实现贷前、贷中、贷后环节客户风险的自动化识别和提示，把控风险的同时降低小微企业的融资成本；通过“科技+金融+产业”，有效整合信息、资金、渠道等多种资源，助力应用场景，形成广渠道、多层次、全覆盖、可持续的小微金融服务体系。截至今年6月末，邮储银行普惠型小微企业贷款余额8905亿元，有贷款余额的户数为165万户。

为更好地服务小微企业金融，建议相关机构整合税务、社保、公积金、电力等数据资源，创新“产、学、研”“政、企、研”等合作模式，借助多方安全计算等创新技术手段，实现数据整合、动态跟踪，通过科技手段支持银行业务发展小微金融。

（本报记者 张静整理）