

# 重大水利工程释放多重效益

本报记者 吉蕾蕾

受上游及区间来水增加影响,三峡水库来水快速上涨,9月6日14时入库流量涨至54000立方米每秒,根据《全国主要江河洪水编号规定》,达到洪水编号标准,“长江2021年第1号洪水”在长江上游形成。

水利部长江水利委员会随即调度金沙江下游梯级水库全力拦蓄金沙江洪水,并发出调度令,将三峡水库出库流量加大至28000立方米每秒左右。9月6日19时起,三峡大坝开启一个泄洪孔。长江水文局实时水情显示,6日20时至7日2时,三峡入库流量55000立方米每秒,三峡水库削峰率五成,有效缓解了长江中下游地区防洪压力。

三峡水库发挥的防洪保安能力,是我国重大水利工程建设亮眼成绩单的缩影。“在保障防洪安全方面,随着黄河下游近期防洪治理、江西峡江水利枢纽、河南河口村水库工程通过竣工验收,东北‘三江’治理、天津永定新河治理二期、河北双峰寺水库、广东重点围堤等堤防加固、河道治理和控制性工程基本建成,我国流域整体防洪能力显著提高。”水利部规划计划司副司长李明说。

## 水安全保障能力显著提高

水利部发布的最新数据显示,截至7月底,重大水利工程已审批立项17项、报送可研审查意见34项,项目开工1万多个、开工率87.4%,完成水利投资1131亿元、完成率47.6%。水利部副部长魏山忠表示,今年以来,各地克服疫情、暴雨洪涝灾害、计划下达偏晚等不利影响,主动作为、持续发力,狠抓年度投资计划执行工作,总体进展良好。

从保障城乡供水方面来看,南水北调东中线一期工程已建成并累计向受水区供水450亿立方米,从根本上改变了北京、天津等受水区供水格局,直接受益人口超1.4亿人,大大提升了沿线城市供水水质,对缓解华北地区特别是海河流域的水资源过度开发起到重要作用。随着青海引大济湟调水总干渠工程、新疆伊犁河拦河引水枢纽和北岸干渠等重点水源工程的建成,城乡供水安全保障能力大幅提升。

此外,重大水利工程在保障粮食安全方面也功不可没。据介绍,我国农田灌溉水有效利用系数由2012年的0.516提高到0.565。大中型灌区续建配套与节水改造、黑龙江三江平原等新建灌区的相继实施,累计新增、改善灌溉面积1300万亩。同时,高效节水灌溉加快推进,“十三五”期间每年新增高效节水灌溉面积2000万亩,为粮食增产丰收提供了强力支撑。

重大水利工程还有效改善了生态环境,保障了生态安全。“随着太湖流域水环境综合治理骨干引排通道、牛栏江—滇池补水、河北引黄入冀补淀等一批生态保护修复工程的实施,有效改善了河湖水生态环境,为区域生态文明建设创造了水资源基础条件。”李明说。

## 经济社会效益稳步提升

水资源是经济社会发展的基础性要素。重

大水利工程是国家水利基础设施网络的骨干,加快推进重大水利工程建设,对保障国家水安全、推动区域协调发展、拉动有效投资需求、促进经济稳定增长具有重要意义。

“水利工程点多、面广、量大,尤其是重大水利工程吸纳投资大、产业链长、创造就业机会多,在工程建设过程中,可以直接产生拉动经济增长的作用。”李明分析说,一方面水利工程需要的用工多,需要大量的群众、农民工加入到水利建设当中,促进就业增加收入;另一方面是需要的设备多,水利工程涉及大量的土方,会使用大量的机械设备,工程也会需要大量金属构件和机电设备;此外,需要的原材料多,对水泥、砂石料等建材的需求量很大。“十三五”期间年均约7200亿元的水利投资强度,对上下游产业的拉动作用非常明显。

据了解,正在建设的大藤峡水利枢纽总投资357亿元,高峰时用工达到6200多人。根据估算,整个工程需采购水泥280万吨、钢筋31万吨、金属结构和机电设备约13万吨,带动了上下游关联产业发展。

根据中国宏观经济研究院的研究成果,重大水利工程每投资1000亿元可以带动GDP增长0.15个百分点,新增就业岗位49万,后续还将开工的黄河古贤水利枢纽、引江补汉等项目,投资规模较大,项目实施后对经济的拉动作用亦将十分明显。

## 着力解决薄弱环节

水利是扩大有效投资、补齐基础设施短板的重要领域。经过多年来大规模的水利建设,我国水利工程规模和数量均居世界前列,基本建成较为完善的江河防洪、城乡供水、农田灌溉等水利基础设施体系。

“进入新阶段,人民对美好生活向往赋予了水利发展新期盼,保障国家水安全对水利发展也提出了新要求,但水利基础设施存在的一些短板和薄弱环节也越来越突出。”李明分析说,从防洪角度来看,部分大江大河及主要支流堤防还不达标,控制性工程不足,蓄滞洪区建设比较滞后,特别是一些中小河流防洪标准还不完善,部分水库仍存在病险隐患。供水方面还存在区域资源性、工程性缺水问题,供水保障程度还不高,农村供水保障程度还需提升。从水生态环境建设来看,一些区域水土流失还比较严重,部分区域地下水超采问题突出,水生态保护修复力度还不够。从监测预警和信息化能力来看,水文水资源监测预报预警体系尚不完善,水利工程运行调度监控和信息化水平还不高。

“抓好年度水利投资计划执行工作,是推动新阶段水利高质量发展的重要举措。”魏山忠表示,为发挥好重大水利工程的投資拉动作用,下一步各级水利部门要强化责任担当,全力加快投资计划执行进度、抓好重大水利工程开工、落实水利建设投资。

按水利部要求,各地要紧盯年度目标,全力加快投资计划执行进度,对于进度滞后的地区和



## 业界点睛

今年1至7月份,全国固定资产投资同比增长10.3%;两年平均增速为4.3%,上半年回落0.1个百分点。即将揭晓的8月份投资表现如何,各界都很关注。

扩大有效投资事关经济社会发展全局。与消费和进出口政策相比,投资政策的乘数效应大,受疫情因素制约更少,对于稳增长的作用更加明显。市场经济在很大程度上是一种预期经济,预期对于市场主体的投资意向发挥着重要作用,从这个角度而言,稳投资的关键在于更好地稳预期。

稳预期,要正确认识当前经济形势,认清国际国内形势纷繁复杂现象下的本质,保持信心、坚定信心。我国在恢复发展中面临的困难和挑战不少,但潜力更大、优势更多。今年以来,受到基数效应影响,投资增速呈现出“前高后低”的特点,这与经济增速的整体表现相应,也在预期之中,投资总体上保持了恢复增长态势,投资结构继续优化。近期汛情、疫情等因素对投资增长造成了一定影响,但随着疫情得到控制、汛情影响消除,支撑中国经济增长的因素会持续发挥作用。我国有条件在上半年良好势头基础上,巩固统筹疫情防控和经济社会发展工作的成果。

稳预期,要认识到我国扩大有效投资有着巨大空间和有利条件。我国已进入高质量发展阶段,经济发展前景向好,同时发展不平衡不充分问题仍然突出,实现高质量发展还有许

# 稳投资关键在稳预期

今年以来,“两新一重”建设取得积极成效,5G、数据中心等新型基础设施加快布局建设,城镇老旧小区改造、县城补短板强弱项等新型城镇化建设加快推进,川藏铁路等交通、水利重大工程顺利推进。农业农村、社会事业、生态环保等领域补短板建设也取得显著进展。

稳预期,要立足于“保持经济运行在合理区间”这一目标,做好宏观政策跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性。充分发挥中央预算内投资和地方政府专项债券作用,促进投资稳定增长。发挥好“十四五”规划纲要确定的102项重大工程的牵引带动作用,结合各地区、各领域实际加快落实到具体的项目中。近年来,民间投资占全部投资比重在60%左右,占制造业投资比重更是超过八成,对稳投资的作用至关重要,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,提高各类市场主体的积极性创造性。规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式,稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,形成存量资产和新增投资的良性循环。持续优化营商环境,为民间投资创造良好条件。

稳预期,还要及时回应社会关切,提振市场主体长期投资经营信心。建立健全规范化、机制化政企沟通渠道,落实好党中央、国务院出台的各项助企惠企政策举措,不仅帮助企业缓解眼前之困,也要打消其后顾之忧,助其为长远发展积蓄力量。



本版编辑 乔金亮 祝君壁 美 编 王墨晗

## 可持续交通发展中国在行动

□ 本报记者 齐 慧

# 构建“一带一路”互联互通网络

第二届联合国全球可持续交通大会将于今年10月14日至16日在北京举办。大会围绕“可持续的交通、可持续的发展”主题,聚焦可持续交通与减贫脱贫、民生、国际互联互通合作、绿色发展、创新发展、安全发展、可持续城市、政府治理等议题。本报今天起推出“可持续交通发展中国在行动”专栏,以展现我国在中外可持续交通合作中的经验以及中国可持续交通发展成就。

今年以来,中欧班列开行继续保持强劲增长态势。截至8月底,累计开行10030列,发送集装箱96.4万标箱,同比分别增长32%、40%,往返综合重箱率达97.9%,较去年提前2个月实现年度开行破万列。至此,中欧班列已连续16个月单月开行千列以上,为保障国际产业链供应链稳定畅通、助力国内国际双循环作出了积极贡献。

国铁集团货运部负责人介绍,自2011年首次开行以来,中欧班列辐射范围不断扩大,货物品类逐步拓展,构建了一条全天候、大运力、绿色低碳的陆上运输新通道,有力推动了“一带一路”沿线设施联通、贸易畅通。新冠肺炎疫情发生以来,截至今年6月底,中欧班列累计向欧洲发运1232万件、9.6万吨防疫物资,推动了民心相通。

该负责人表示,中欧班列的良性发展只是交通助力“一带一路”建设的一个案例。近年来,中国加强与共建“一带一路”国家的互联互通伙伴关系,构建全方位、多层次、复合型的交通互联互通网络,促进沿线各国共同实现多元、自主、平衡、可持续的发展。

一方面,铁路合作项目取得重大进展。我国充分发挥铁路技术和建设优势,加大与“一带一路”沿线国家和地区的合作。亚吉铁路、蒙内铁路、拉伊铁路、中俄同江铁路大桥建成通车,中老

铁路、中泰铁路、匈塞铁路、雅万高铁等项目扎实推进。巴基斯坦1号铁路干线升级改造、中吉乌铁路等项目前期研究正在积极推进。

另一方面,加快推动与周边国家公路联通。昆曼公路、昆明—河内—海防高速公路、中巴经济走廊“两大”公路全线通车,中俄黑河公路大桥完工,“双西公路”(中国西部—欧洲西部)建设稳步推进。以共建“一带一路”为合作平台,我国与19个国家签署了22项双边、多边政府间国际道路运输便利化协定。中蒙俄、中吉乌、中塔乌、中俄(大连—新西伯利亚)、中越实现国际道路直达运输试运行,国际道路运输辐射范围进一步拓展。

此外,我国还开通泛太平洋、欧洲、泛大西洋、亚太、东南亚及南亚等集装箱航线,初步形成国际物流主通道网络,以国际海运、航空货运、铁路联运为主的国际物流供应链服务体系逐步形成,“一带一路”沿线国家和地区联系更加紧密。

更为重要的是,经过多年努力,我国与“一带一路”沿线国家的交通合作制度更加健全,规则逐步连通,以此为依托,“一带一路”建设长期稳定推进可期。

在中国与140个国家和32个国际组织签署的200多份共建“一带一路”合作文件中,大部分

都涉及交通互联互通合作。中国联合相关国家建立了中巴经济走廊交通基础设施工作组、中缅经济走廊交通合作工作组等“一带一路”交通合作机制,共同编制了《大湄公河次区域交通战略2030》《中亚区域经济合作交通战略2030》《中亚区域经济合作铁路发展战略2030》《中巴经济走廊远景规划交通规划(2014—2030)》等文件,共同谋划区域交通发展规划,推动与相关国家现有规划的有效衔接。

近日,国家发展改革委正式印发《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》,提出到2025年实现东中西三条通路持续强化,通道、港口和物流枢纽运营更加高效,对沿线经济和产业发展带动作用明显增强的总体目标,并从5方面明确了通道建设的阶段性目标任务。

届时,西部陆海新通道这个连接“一带”和“一路”的陆海联动通道将会发挥更大作用,“一带一路”建设将更加通畅。

**右图** 近日,满载布料、载客电梯、暖气片等50车货物的X9041次中欧班列(西安),从西安国际港站开出,驶向哈萨克斯坦的阿拉木图。这是陕西省自2013年开行中欧班列以来的第10000列中欧班列。 钟翰林摄(中经视觉)