

城市数据治理工程加速落地

本报记者 祝君壁

产业聚焦

数据治理是全球性新问题。中国作为数字经济大国、数据治理大国,开展数据治理对驱动数字经济创新发展、全面提升政府治理效能以及赋能公共服务和社会治理具有重大意义。根据市场研究机构IDC预测,2021年,我国大数据市场整体规模超110亿美元,且有望在2025年超过250亿美元,呈现出强劲的增长态势。

推进数据安全和数据要素一体化治理迈上新台阶,为建设数字中国作出更大贡献,也为全球数据治理贡献高水平的中国方案,成为业内共同目标。

创新提升政务服务效能

小李是武汉市一家药店的经理。过去,要开药店,一般需要往返相关机构3次至4次办理各种手续,办证时间平均30个工作日。而1个月前,小李在武汉市政务中心“一业一证”窗口只提交了一次申请材料,一周后就拿到了含药品经营、医疗器械经营、食品经营三个许可在内的行业综合许可证,节约了不少时间。

许多便利都得益于数字化政务服务中心的建设,这也是中国电子系统技术有限公司(以下简称“中国系统”)旗下长江云通子子公司武汉大数据产业发展有限公司为武汉市量身定制的项目。项目负责人介绍,“一业一证”政策目前在武汉市餐馆、书店等首批15个行业试点实施,实现一个行业准营涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证,做到“一证准营、一码亮证”。实现“一网通办”,不管是个人还是企业,在政务办理过程中都感受到了便捷。

城市数据治理能力的持续升级,为百姓生活带来诸多便利。今年《政府工作报告》明确提出,要实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。为此,中国系统正式发布了数字大脑“数字化政务服务中心”解决方案。面向“一网通办、一事联办、跨省通办、一窗通办”等场景下的办事需求,提供上百个可快速搭建的标准化、场景化办事流程,使政务服务更加便捷高效。这正是数据治理工程能够给百姓带来的最切实体验。

服务高效了,个人信息防护也要更安全。《数据安全法》9月正式实施,《个人信息保护法》也将于11月1日正式施行。面对市场的迫切需求,城市数据治理既要构建可控的数据安全体系,又要构建高效规范的数据要素和流通体系,需要在两者之间找到破解之道。日前,中国电子信息产业集团有限公司(以下简称“中国电子”)和清华大学联合发布《2021中国城市数据治理工程白皮书》(以下简称“《白皮书》”)为解决上述问题提供了思路。

“推进城市数据治理工作必须坚持安全为先,必须激活数据要素,必须强化联合创新。”中国电子信息产业集团有限公司董事长、党组书记芮晓武表示,《白皮书》在国内首次提出数据安全和数据要素一体化治理解决方案,为城市数据治理工作提供理论参考和实践指引。

中国信息安全研究院副院长左晓栋认为,《白皮书》关于数据治理工程方案的设计思路,就是在促进数据要素流通的过程中,充分保护个人信息和重要数据及企业商业秘密的安全,符合《个人信息保护法》的相关要求。

充分释放数据要素价值

“预计到今年年底,中国电子城市数据治理工程在四川德阳市的第一个数据产品有望投入使用。”中国电子副总经理陆志鹏告诉记者,作为中国电子“全国城市数据治理工程”首批试点城市,德阳市将在金融、能源、工业和医疗四个领域内,率先进行数据元件开发。

在数字时代,数据上升为新的生产要素,充分释放数据要



素价值,发挥好数据在数字社会发展中的基础性和支撑性关键作用,是数字时代社会发展的必然规律。

陆志鹏表示,中国电子构建了制度、技术和市场数据治理三大体系,提出“打造‘一库双链’,培育三级市场”数据要素核心理念和“关键数据入库、双向风险隔离、三级安全管控”的数据安全理念,探索从数据治理入手,提升城市治理体系和治理能力现代化。

城市数据治理到底缺什么?陆志鹏认为,在数字城市的数据治理与应用中,仍缺乏可持续发展的动力机制和长效运营发展模式。

“将数据交易分级分类,有助于针对不同市场,引入不同管理、运营、开发主体,以及制定相匹配的法律法规和管理制度体系,让各参与主体之间的权责利关系更清晰。”陆志鹏介绍,“打造‘一库双链’,培育三级市场”模式,即通过构建“数据金库”,打通数据资产链和数据价值链,催生数据资源、数据元件、数据产品三级市场,从而将数据资源加工为可析权、可计量、可定价且风险可控的初级产品。

上述思路在《白皮书》中得到印证。《白皮书》提出“1144”总体实施架构,即构建一个数据金库,建立一套数据要素操作系统,涵养治理现代化、高质量发展、民生服务、科技创新四大应用生态,建设组织架构、管理制度、法律法规、安全管理四大制度体系。

陆志鹏表示,有别于传统做法,该模式通过创造性定义“数据元件”和“数据金库”的产品内涵和标准,使其共同发挥“中间态”和“隔离层”作用,保障数据安全,不断提升数据治理的效率、规范定价、降低成本,促进数据的安全流通与高效配置。

加快数据要素市场培育

“目前,中国电子正积极推动数据安全与数据要素一体化治理解决方案在浙江、上海、湖北武汉、四川德阳等地落地,已经与武汉、德阳两市签署试点协议并在德阳市入场实施。”陆志鹏介绍。此外,中国电子还着力推进与福建省和山东济南、江苏南通、云南大理等20余个省市的合作洽谈,吸引了300余家企业参与生态联盟构建,共同推进数据治理工程研发和市场培育工作。

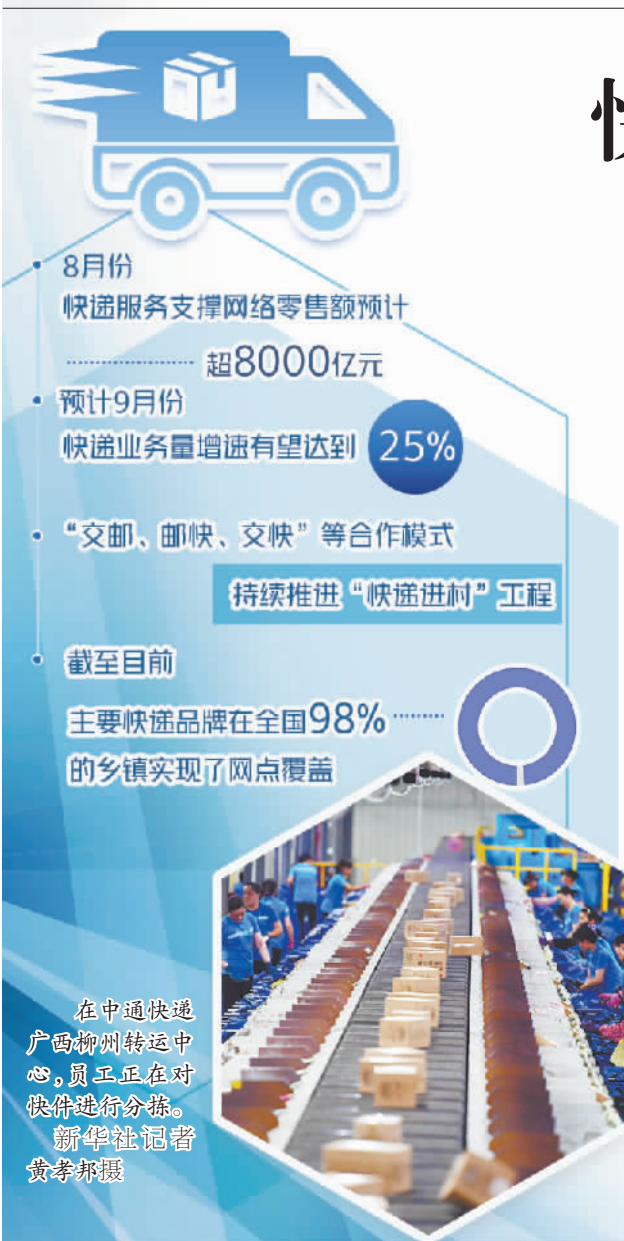
预计今年年底,德阳市将围绕数据的归集、治理、交易以及数据要素三级市场培育,改革政府职能、调整组织结构、完善政策体系,并在全国率先发布一批数据元件,探索形成数据要素市场化配置新模式。德阳市委常委、副市长赵兴旺表示,中国电子与德阳市的合作标志着在数据要素赋能城市建设的探索之路上迈出坚实一步,将不断提升城市的“数据值”和人民的“幸福值”。

中国电子系统技术有限公司现代数字城市研究院院长乔亲旺告诉记者,中国电子开展数据治理工程具有良好的市场基础。“当前,中国电子已经与全国46座城市实现数字城市整体合作,在全国16座城市开展政府领域的数字治理服务工作。这为在全国探索数据治理工程和数据要素市场化配置奠定了非常好的基础。”

乔亲旺表示,未来,中国电子将以数据创新中心作为关键落地载体,统一面向城市提供数据治理与运营服务,打造数字经济创新基地。预计每座城市会形成5家至10家数据元件开发商、100家左右数据应用开发商。

快递业持续保持中高速增长

本报记者 吉蕾蕾



国家邮政局近日发布2021年8月份中国快递发展指数报告。报告显示,2021年8月份中国快递发展指数为357.4,同比提高9.2%。其中,发展规模指数为346.4,增幅达22.1%,持续保持中高速发展态势。

“快递业务量保持中高速增长的原因是多方面的。”国家邮政局发展研究中心业务研究三部副主任王岳含认为,今年以来,快递市场规模不断扩大,一方面得益于中国消费市场加快线上线下融合发展;另一方面三线、四线城市及农村等市场的潜力得到激发,也使快递业获得扩大规模的机会。

王岳含分析,进入8月,夏季生鲜水果迎来丰收,四川芒果、云南石榴、宁夏硒砂瓜等农产品陆续上市,寄递需求旺盛。随着快递企业不断深入探索“交邮、邮快、交快”等合作模式,持续推进“快递进村”工程,健全农村配送网络,农村地区快递服务水平将得到有效提升。截至目前,主要快递品牌在全国98%的乡镇实现了网点覆盖。同时,农产品寄递定制化服务方案日益成熟,服务体系不断完善,产运销服务能力进一步增强。

电商促销持续发力,线上寄递需求强劲,也为快递业赢得了新的发展机遇。在“818”购物节与“七夕”促销叠加影响下,鲜花销售迎来高峰,线上销售尤其是直播带货不断创出佳绩;东京奥运会更是激发消费者对健身产品的购买热情,与健身相关商品寄递需求明显增强。

快递有效申诉率直接反映了快递企业的服务质量和综合实力。数据显示,8月份,快递服务质量指数为630.8,同比增长7.7%。从各分项指标看,快递有效申诉率为百万分之0.21;快递服务公众满意度为79.8分,同比提升1.3分;重点地区72小时准时率为77.7%,同比提升0.3个百分点。

为确保寄递渠道防疫安全,保障服务时效,按照国家邮政局的统一部署,快递企业严格执行疫情防控相关规范建议,加强从业人员与快件安全防护,实施从入仓转运到网点寄递三重消杀,确保常态化疫情防控下快递包裹能够收得安心。面

对部分机场暂时关闭对航空寄递造成的影响,快递企业通过组建临时集散中心、增开临时航线等方式,持续补充航空运力。同时,不断加强全网运营管控,强化数据分析运用,优化路由结构,发挥协同效应,有效保障寄递服务质量。

如今,随着快递寄递网络不断下沉,极大地促进了工业品下乡、农产品进城的步伐,这种双向流通也有效满足了人们日益增长的消费需要。据统计,8月份,快递服务支撑网络零售额预计超8000亿元,劳动生产率稳步提升。

快递服务支撑网络零售主要体现在两个方面。首先,基础设施建设不断升级。快递企业在浙江、山西、湖南等地加强枢纽及园区建设,通过打造多功能的多式联运枢纽中心、智能化的科技产业物流园区和现代化的电子商务集散基地,进一步发挥快递业集聚发展优势,助力当地及周边地区经济社会高质量发展。

其次,航空运输能力稳步增强。主要快递企业持续加大航空网络建设,新开通“南宁—吉隆坡”“南宁—马尼拉”“广州—东京”三条全货运航线,为中国制造业“出海”提供更加高效、稳定的运输保障。随着京东获批筹建航空货运公司,快递业自有航空运输能力有望实现新跨越。

此外,跨境寄递服务能力持续提升。快递企业正式开启“中—韩”跨境5日达包裹专线,相继开通中国至泰国、越南、柬埔寨的全链路跨境直送服务。消费者下单时只需勾选“官方直运”,即可享受包裹“一单到底”配送上门的便捷服务。

国家邮政局局长马军胜表示,积极稳妥推进快递“出海”,对于完善国际寄递网络、增强远程递送能力、提升联通服务水平具有重要意义。

快递运行旺季即将到来,预计9月份快递业务量增速有望达到25%。随着寄递网络继续深入城乡,面向国际的揽收、处理、运输、通关、投递能力不断增强,正在实施的快递进村、快递进厂和快递出海工程的加快推进,快递业覆盖范围、服务能力将得到大幅度拓展,将为用户带来更加便捷的消费体验。

从「要」到「我」

在近期不少省市公布的“十四五”住房发展规划中,租购并举被普遍提及。可以预见,各地将加快补齐住房租赁短板,租赁住房走向了住房发展的“舞台中央”。这其中,旨在解决新市民、青年人等群体住房困难问题的保障性租赁住房将得到重点发展。

党的十九届五中全会提出扩大保障性租赁住房供给。今年6月,国务院办公厅发出了《关于加快发展保障性租赁住房的意见》。各地提出加快发展保障性租赁住房的具体目标任务,是贯彻落实党中央、国务院加快发展保障性租赁住房,帮助新市民、青年人等缓解住房困难要求的具体行动,值得点赞。

对于地方政府而言,发展保障性租赁住房,既是“要我做”,还应形成“我要做”的责任担当。人才是一个城市的核心竞争力。未来属于青年,希望寄予青年。地方政府应该把党中央、国务院的要求,以及自身确定的保障性租赁住房的具体目标任务,切实转化成内生动力,增强主动性,解决好新市民和青年人的住房问题。

诚然,发展保障性租赁住房相比发展房地产而言,地方政府的积极性或许会有不足。长时间以来,地方政府习惯于将房地产作为刺激经济的手段。而发展保障性租赁住房往往需要政府有一定投入,还要给予众多政策支持,单从经济效益来看,可能不如发展房地产有吸引力。

应该看到,在“房住不炒”的大背景之下,房地产长效机制建设正在逐步完善,过度依赖房地产的老路越来越走不通。地方政府应将眼光放长远,以缓解新市民、青年人的住房困难为己任。

更值得注意的是,保障性租赁住房在政府给予土地、财税、金融等政策支持的基础上,应充分发挥市场机制作用,引导多主体投资、多渠道供给。《关于加快发展保障性租赁住房的意见》出台了众多支持性政策,帮助企业降低建设和运营成本,实现资金平衡,有利于引导更多房地产开发企业和租赁企业发展保障性租赁住房,有望成为房地产开发企业实现转型发展的一条新路。

业界点睛

本版编辑 顾阳 美编 王子莹

大连银行股份有限公司上海分行与杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)联合公告

致借款人/担保人:哈尔滨工大集团股份有限公司、黑龙江乳业集团有限责任公司、唐山渤海石油有限责任公司、哈尔滨工大高新技术产业开发股份有限公司、哈尔滨工业大学高新技术开发总公司。

杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)与大连银行股份有限公司上海分行针对编号为DLQY201705240038的《委托贷款合同》及相关担保协议(以上统称“原合同”),于2021年7月30日签订了编号为DLQY201705240038-1的《终止委托代理关系协议》,约定双方之间的委托代理关系自2021年7月30日终止,原合同以及(2018)苏民初33号民事判决书项下债权转至委托人杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)所有,由委托人杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)直接行使相关权利。

现向借款人/担保人进行公告通知,特此要求借款人/担保人、或借款人/担保人的权利义务承继人,自2021年7月30日起,向杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)履行主债权合同/担保合同约定的以及(2018)苏民初33号民事判决书项下还本付息义务/担保责任。

特此公告。

大连银行股份有限公司上海分行
杭州东方邦信橙和投资合伙企业(有限合伙)
2021年9月13日