

# 确保粮食供应“不掉链子”

## 粮食大事

当前粮食安全面临的问题,不仅是够不够吃、质量好不好的问题,还有粮食供应链在关键时刻会不会“掉链子”的问题。

2021年中国国际服务贸易交易会期间,主题为“强化供应链韧性,共筑全球粮食安全”的2021年粮食现代供应链发展及投资国际论坛上,与会专家普遍认为,应建设安全可靠的韧性粮食供应链,增强全球粮食安全治理能力,有效应对新冠肺炎疫情、极端天气等不确定性风险挑战。这个观点备受关注。

众所周知,粮食供应链是由粮食种植、储存、运输、加工和销售等各个环节组成的环环相扣的有机整体,关键时任何节点出现问题,都会影响粮食的稳定供应。在经济全球化的背景下,粮食供应链正常运转对于保障全球粮食安全意义重大。当前新冠肺炎疫情、极端天气等各种因素叠加,给全球粮食供应链带来巨大冲击,粮食供求平衡受到干扰,全球粮食不安全人数显著增加,其影响程度和频率在不断上升。近几年,个别国家单边主义、保护主义抬头,全球

建设韧性强劲的粮食供应链,必须立足国内,强化“产购储加销”协同保障机制,加快推进现代生产体系、流通体系建设,推进粮食产业高质量发展,提升粮食供应链风险治理能力。对外持续深化粮食供应链韧性的国际合作,促进粮食企业深度融入全球粮食产业链、供应链和价值链。

经贸摩擦不断。面对各种重大风险挑战,全球粮食供应链依然能够“转得动、产得出、送得到”,帮助企业扛过危机,才有未来。这就是供应链的韧性。

对于一个拥有14亿多人口的大国来说,建设韧性强劲的粮食供应链,对于保障国家粮食安全尤为重要。经过多年坚持不懈的努力,我国粮食综合生产能力不断提升,粮食连年丰收,库存充足,还有多元化的进口渠道、完备的产业体系,强大的动员组织能力,粮食供应链的稳定性、安全性、抗逆性和协同性持续增强,使得我国经受住了新冠肺炎疫情的考验和国际粮价持续上涨的冲击,为实现联合国2030年可持续发展议程“零饥饿”目标提供了有益借鉴。

目前来看,我国粮食供应链虽然在应对重大风险方面显示出了较强韧性,但也存在农业基础设施建设滞后、种业不强、产业链条短等问题,进口来源过于集中、缺乏大宗农产品定价权等短板和不足有待解决。对此,必须立足国内,强化“产购储加销”协同保障机制,加快推进现代生产体系、流通体系建设,推进粮食产业高质量发展,提升粮食供应链风险治理能力,积极推动粮食生产、收购、储存、加工、销售等供应链各环节有机融合、有效链接、有效运转,确保粮食稳定供给、市场平稳运行。

粮食进口已成为我国建设粮食供应链的重要环节。随着经济全球化的深入发展,国内外粮食产业链、供应链深度融合,形成了

“你中有我、我中有你”的复杂格局。当前全球粮食供应链安全面临诸多挑战,我国持续深化粮食供应链韧性的国际合作,维护全球粮食供应链安全稳定畅通,坚决反对把粮食作为政治博弈的筹码,力争通过国际合作,阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

粮食企业是我国参与全球粮食供应链建设的主体。在2021年粮食现代供应链发展及投资国际论坛举办期间,中粮集团联合粮食供应链跨国公司、知名企业和专业组织等机构共同成立国际粮食现代供应链联盟,作为推动全球粮食现代供应链创新发展的交流合作平台。该机构的成立,有助于帮助更多有条件的中国粮食企业“走出去”,深度融入全球粮食产业链、供应链和价值链的建设,扩大粮食“朋友圈”,与世界各国优秀的粮食企业建立起更为紧密的上下游合作关系,从而有助于形成更加安全、稳定、合理的国际粮食安全新局面,为维护全球粮食安全全贡献出中国粮食企业的力量。

刘慧

近日,自然资源部公布的2020年土地卫片执法结果显示,部分地方涉嫌违法用地问题,包括违法未批先用、少批多用,违规审批临时用地;卫片执法数据填报不实;违法占地建设高铁、道路基础设施等。

地方政府为政一方,违法用地当然不得。首先,依规行事,做好表率是各级政府部门的应有之义,违法用地有损地方政府公信力。其次,这会使得执法难度加大,且往往披上政府主导的“合法”外衣,隐蔽性更强,使违法用地行为可能愈演愈烈。

此类现象多年来屡禁不止,主要有以下几个原因。

其一,唯GDP是举在作怪。过去那些年,我国经济发展创造了令世人瞩目的伟大成就,其中土地作为重要的生产要素,在助力经济腾飞中功不可没。但与此同时,经济发展对土地的巨大需求和土地供应硬约束之间的矛盾愈加凸显,在用地指标紧张的情况下,个别地方仍沿袭以往思维惯性,为追求经济增长,打起违法用地的主意,或纵容企业、个人的违法行为。

其二,利益使然。在快速的城市化进程中,土地产生了巨额的增值收益。在这种情况下,可能滋生某些须严令禁止的寻租行为,同时地方财政收入在很大程度上依赖于土地出让收入,在地方和部门利益驱动下,土地违法行为仍时有发生。

其三,不知法、不懂法。部分地方主观上认为,违法用地是为了地方经济发展,是无奈之举,却不知如此行为可能违反《土地管理法》,是违法行为。同时,由于地方政府的特殊地位,违法用地的执法监督成本高、周期长,执法的严格程度也需要加强。

总而言之,个别地方缺乏大局观和系统思维,只站在地方或部门一隅看问题,只看到土地投入对经济的拉动作用,没有考虑到违法用地可能占用耕地,而确保18亿亩耕地红线是我国基本国策,是关系14亿多人吃饭问题的长远大事,事关粮食安全和长治久安。在粮食安全问题,不容任何讨价还价和打折扣行为。

当然,也应该看到,目前有些用地审批程序较多、时间较长,难以满足复杂多变的市场需求。去年,国务院把永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批权下放至各省份,便反映了这样的改革方向。

中央强调,要压实地方党委和政府责任,实行党政同责,从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为,遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,对耕地保护有令不行、有禁不止、失职渎职的,要严肃追究责任。为此,地方政府要完整、系统地看待发展问题,既要发展经济,也要担当起保护资源的责任。同时,有关部门要建立起更加完整的政绩评价体系。须知,发展经济和保护环境都是新发展理念应有之义,不容偏颇。

黄晓芳

# 打造用好劳务品牌

吴睿轲

近日,人社部、国家发展改革委等20个部门联手印发《关于劳务品牌建设的指导意见》,就劳务品牌建设进行长远规划,勾勒出详细的路线图,并明确了行动方案。该举措不仅有利于持续推进劳务品牌良性发展,更将有效带动就业创业,成为产业发展的“助推器”。

眼下,劳务工作越来越注重品牌建设,劳务品牌的区域性、行业性特质愈发显著。在消费者眼中,拥有较高市场知名度的劳务标识,其从业人员往往具有较高的素质技能、较好的服务意识,以及更优质的服务品质。这意味着,劳务品牌既是产品标志、地方标志,也是工作质量标志、信誉标志。现实中,一些优质劳务品牌的兴起,既源于当地独特的地域文化底蕴,也得益于深入挖掘当地优势资源,对就业优势精心培育。特别是,在市场中经得起风浪的劳务品牌,更有可能成为人们广泛认可的响亮招牌。

纵观《指导意见》,有不少过硬的制度性安排。比如,以开展劳务品牌技能培训、培养劳务品牌带头人、建设劳务品牌专家工作室等方式,提高劳务品牌技能含量;再如,鼓励劳务品牌注册申请商标专利,开展劳务品牌诚信评价和诚信经营自律承诺行动,增强劳务品牌信誉,等等。如果按照有关制度设计,各项措施都逐步落实到位,必将有效提升劳务品牌的内在品质,助力一批有知识、有技能的劳务品牌更好成长,有效改善劳动市场信息不对称,降低劳务市场风险。通过国家政策引导作用,大量的就业人群有望进一步提升综合素质,由此全面带动从业人员的创新创业。

对劳务品牌而言,打铁还须自身硬,有了好政策更需与之相匹配。唯有不断提升劳务品牌的内在价值,充分发挥政策推动作用,加强品牌管理和队伍建设,才能将劳务品牌越擦越亮,甚至打造出更多的劳务品牌。



王 鹏作(新华社发)

# 以人为本优化公共

倪明胜

近日,某地一小学入学要求房产内面积超60平方米的新闻引发热议。通过设置某些条件,试图解决教育资源“僧多粥少”的矛盾,在其他地方也不同程度的存在。

近年来,随着城镇化进程的推进,城镇人口不断增长,带动了房地产和商业楼盘的大量开发。规模合理且有序推进的地产开发是城市建设的重要内容。但是,必须配置相应的教育、医疗、商场等公共服务设施,否则就会陷入“见房不见人”的城市建设误区。一些城市出现相关学区服务面积大、服务人口多、学位紧张的局面,在某种程度上就是配套设施跟不上直接反映。

如果把城市的发展变化比喻为飞着的“靶子”,那么能否精准化瞄准流动的人口变化、人口分布和居民多样化、差异化、个性化需求,动态匹配诸如教育、医疗、卫生、体育等公共服务设施,在项目规划设计、资金投入方向以及公共资源匹配供给等方面适时作出动态优化调整,从而高水平地打好“飞靶”、命中“靶心”,建设让人民满意的宜居城市,考验着城市治理的能力水平。“城市是人民的城市,人民城市为人民。”高质量做好城市建设,推动城市有机更新,归根结底是要以群众需求为导向“打靶”,让城市的规划布局始终跟人民走,摒弃外延式、粗放式的造城观念,注意瞄准“靶心”做好统筹优化,加强衔接融合和动态配套供给,以城市治理的集约化、普惠化、精细化、长效化,推动城市建设和治理的内涵式、高品质提升,真正让城市建设有高度、有质量、有温度。

以群众需求为“靶心”推进城市建设及治理,首要之处在于强化系统思维,统

筹供给与城市发展空间的有机匹配。城市建设及治理需要做好城市的行政区划和空间区域发展布局,尤其是要针对城镇化进程中的产业集聚和人口的流动变化,科学谋划和推动完善城市的相关配套设施建设,提高公共服务的供给匹配能力。很多地方的经验教训表明,紧密围绕城乡一体化融合发展,优化建设用地指标和做好公共服务项目规划,推动“存量+增量”变革,做好城市建设的“加减法”,盘活新老资源,是防止教育、医疗等民生资源出现配置空档的关键。

在人口流动日益加速、建筑技术不断革新,特别是居民生产生活需求日益多元化的情况下,城市建设及治理面临的问题层出不穷。这就意味着,当前的城市治理绝非单一的碎片化管理,而要以“全周期管理”理念推进城市治理的科学化、精细化。特别是要结合新老居民的实际需求,有效解决好民生保障、公共服务供给等最直接最现实的问题,推动城市治理全面提升质效。

城市建设及治理能否真正践行“以人为本”的城镇化理念,以人民追求更加美好生活为导向,反映出城市管理者靶向发力、精准用力的治理能力和水平。在软硬件配套上,城市建设及治理要多关注民生,多倾听民意,充分发挥人民群众的主体性作用,调动群众参与城市建设的积极性和创造性,集思广益、建言献策,推动共治共管、共建共享,统筹经济、社会、民生、生态等多方效益,让每个人都能感受到城市生活的美好。

(作者系天津市委党校教授)

洞见

# 兼长顾短做好跨周期调节

姚进

近期,“跨周期调节”被频频提及。从7月30日中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”,到8月16日国务院常务会议要求“针对经济运行新情况加强跨周期调节”,再到9月1日国务院常务会议部署“加强政策储备,做好跨周期调节”……“跨周期调节”已成为一个热议话题。

“跨周期调节”这一概念首次出现在去年7月底的中央政治局会议。经过一年来的讨论,不少人对其已有一定认识。事实上,“跨周期调节”和“逆周期调节”相对应,两者的区别在于:逆周期调节指在经济下行时宏观政策宽松,经济上行时宏观政策收紧,以熨平经济周期性波动。但这往往会带来一些副作用,比如宽松期可能积累泡沫化风险、收紧期风险泡沫可能被刺破。而跨周期调节,意味着放松时不过松,收紧时不过紧,把政策评估期从短期扩展到中长期。

也就是说,跨周期调节更着眼于中长期的经济运行,除了要看去年的经济增长,还要考虑明年两年的经济增长情况。要认识到当前较高的经济增速是去

跨周期调节,意味着放松时不过松,收紧时不过紧,把政策评估期从短期扩展到中长期,除了要看去年的经济增长,还要考虑明年两年的情况。跨周期调节更加侧重于经济结构优化,更加注重稳增长和防风险的统筹推进,意味着宏观政策在逻辑上有所转变,但政策基调并未发生实质性改变。

年低基数下的“高读数”,很难持续。因为新冠肺炎疫情的影响,经济增长需要“看三年”。所以,今年的宏观政策不应收得过紧,要为应对明年的经济下行压力做准备,让广大中小微企业能够更好地从疫情的冲击中走出来,为下一步经济平稳增长奠定基础。

那么“跨周期”之下,财政、货币、就业等宏观政策该如何发力?首先,跨周期调节更加侧重于经济结构优化。当前国内经济恢复“不稳固、不均衡”的一个根源在于结构待优化,短期的逆周期调节工具难以有效解决中长期的结构性问题。根据中央政治局会议精神,宏观政策需要进一步强化结构性功能,助力中小企业和困难行业持续恢复。事实上,中小企业的复苏程度不仅会影响中国的就业复苏,也会影响到

城乡居民可支配收入增速的复苏,从而最终影响到消费的复苏。

其次,跨周期调节更加注重稳增长和防风险的统筹推进。当经济运行出现异常时,及时运用财政、货币等逆周期调节手段,确实可以让经济较快回归到正常轨道,但如果频繁使用,也会产生“面多了加水、水多了加面”的尴尬局面。而跨周期调节让宏观调控“工具箱”更为丰富灵活,特别是在兼顾解决经济发展中的短期周期性问题与中长期结构性问题时,更具全局性和前瞻性,从而提升经济增长潜力和内生动力,有效防范风险发生。

值得一提的是,跨周期调节意味着宏观政策在逻辑上有所转变,但政策基调并未发生实质性改变。宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,统筹做好今年明年宏观政策衔接,保持经济运行在合理区间。同时,根据国际环境变化和发展实体经济需要,加强政策储备,提高应对困难挑战的能力,保持经济平稳健康发展和就业稳定。

# 民生设施非“摆设”

近日,国务院第八次大督查第十五督查组在贵州省毕节市威宁彝族回族苗族自治县秀水镇新光村暗访发现,该村用水设施简陋,水龙头长期闲置成“摆设”,许多村民生活全靠自家屋顶接到的雨水,无任何过滤、净化措施,饮水安全问题亟待解决。对此,督导组要求相关单位严肃认真摸查整改。农村饮水安全问题关乎人民群众身体健康,与巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴息息相关。各地在压实农村饮水安全管理责任的同时,必须严把工程建设质量关、探索后期维护长效机制,还应畅通举报渠道,建立问题办理和回访机制,让村民吃上“明白水”“放心水”。(时 锋)