

热点聚焦

应对人口老龄化重在制度建设

吴玉韶

□ 把积极应对人口老龄化上升为国家战略,是党中央科学研判我国人口老龄化新态势、深刻分析我国经济社会发展新形势、审时度势作出的重大战略部署,标志着老龄工作进入了国家战略新阶段,相关制度体系也要不断完善,为国家战略的实施提供重要支撑,从而形成合力,推动我国老龄事业全面协调发展。

健全关键制度

新中国成立以来,我国围绕退休、养老保障、医疗保障等陆续出台政策,特别是党的十八大以来,关于养老服务、医养结合、基本养老保险和医疗保险、长期护理保险等与老龄化相关的政策密集出台,为实施积极应对人口老龄化国家战略奠定了一定的制度基础。与此同时,在当前复杂严峻的人口与经济社会形势下,我国在养老、医疗、照护等领域仍存在着多重挑战,政府需要不断完善制度体系,在保基本、兜底线、提供基本养老服务等方面发挥更大作用,减轻全社会对人口老龄化、对养老预期的焦虑,增强老年人的获得感、幸福感和安全感。

确立积极观念

实施积极应对人口老龄化国家战略,关键在“积极”,意义也在“积极”,要把积极应对人口老龄化融入相关政策,整个公共政策体系都要有积极应对的视角。进入21世纪以来,我国人口老龄化速度加快,程度加深。按照国际标准,65岁及以上老年人口占比超过7%即为老龄化社会,超过14%为中度老龄化社会,超过21%为重度老龄化社会。第七次全国人口普查数据显示,我国60岁及以上人口的比重达18.70%,其中65岁及以上人口比重达13.50%。这从一个方面表明,我国已接近中度老龄化社会。相比于我国复杂严峻的人口老龄化形势,在社会认识层面,很多人对我国人口老龄化的严峻性、特殊性、复杂性以及如何积极应对了解不多,全社会仍存在诸多认识误区,很多政策制度仍是“老龄问题”的老视角,缺乏积极应对、综合应对、战略应对的新视角。

理念是行动的先导。习近平总书记指出,要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念,积极看待老龄社会,积极看待老年人和老年生活。要认识到,老龄化社会是人类社会发展的必经阶段,是经济社会发展到一定阶段的产物。积极应对人口老龄化,不仅能提高老年人生活质量,维护老年人尊严和权益,而且能促进经济发展、增进社会和谐。要坚持积极老龄化观念,以积极的态度、积极的政策、积极的行动应对人口老龄化。要加强前瞻性思考、全局性谋划,持续深化人口老龄化国情教育,建议以党政干部、青少年、老年人三类人群为重点,破除认识误区,形成共识,凝聚起全党全社会实施积极应对人口老龄化国家战略的强大思想合力。从完善政策制度的角度来讲,深化人口老龄化国情教育,重点要抓住“关键少数”,深化领导干部对这一问题的认识,更好凝聚社会共识。

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。第七次人口普查数据显示,在我国人口总量继续上升的情况下,人口结构也出现了快速调整的趋势。这其中,劳动年龄人口持续减少是人口结构变化的一个重要特征。2020年,我国16岁至59岁劳动年龄人口规模为8.8亿人,与2010年相比,劳动年龄人口减少了4000多万人。同时,我国劳动年龄人口占总人口比例也有所下降。“十四五”期间及未来一段时间里,我国劳动年龄人口继续下降的趋势仍将延续。这将对我国经济社会发展带来重要影响。理性看待劳动年龄人口变动趋势,是化消极因素为积极因素、推动经济高质量发展的重要前提。

(一)

人口是经济社会发展的第一要素。而人口的不同结构,又构成一国选择发展模式的重要依据。对于我国而言,改革开放40多年来之所以能够取得经济社会的快速发展,最关键的因素之一就是充分利用了人口红利的比较优势。1980年至2010年,我国15岁至59岁的人口以年平均1.8%的速度增长,而该年龄之外的依赖型人口则基本处于零增长状态。两类人口增长形成的这种剪刀差态势,同时也表现为人口抚养比的持续下降,创造了一个人口机会窗口。其产生的对于经济增长的正面促进效应,即所谓的人口红利。回望历史,改革开放初期,拥

有一支数量多、成本低的劳动力队伍是我国可以主动利用的优势要素。因此,大力发展劳动密集型产业和加工业,在很短的时间内解决了经济起飞阶段所需要的资本积累问题,为未来长期稳定发展打下了坚实的基础。在过去的40多年中,劳动力丰富所带来的人口红利为经济社会发展作出了重要的贡献。但是,进入21世纪以来,我国劳动力增长的速度逐渐趋缓。而2012年以后,出现了绝对量开始减少的情况。联合国的相关预测结果也显示,中国的劳动年龄人口将在未来很长一个时期内持续加速减少,预计到2050年将累计减少2亿人。

需要看到,劳动年龄人口减少带来的冲击是明显的。

其一,人口抚养比将快速上升。人口抚养比指的是总体人口中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比。很显然,劳动年龄人口比例下降,就意味着非劳动年龄人口比例的上升,人口抚养比随之也会上升。通俗来讲,就是劳动年龄人口的负担更重了。普查数据显示,相比2010年,2020年我国的人口总抚养比,少儿抚养比、老年抚养比都有

显著增长,这表明随着我国劳动年龄人口的减少、人口老龄化进程的推进,人口抚养比下降的趋势在过去10年发生了逆转,人口负担逐渐加重的趋势较为明显。

其二,劳动力成本迅速上升。导致劳动力成本上升的原因有多种,但劳动年龄人口逐渐减少是其中的一个原因。进入21世纪后,我国沿海地区开始出现局部的招工难、用工荒现象,此后逐步蔓延到全国各地。与此同时,企业的用工成本也有了明显的上升。相比2010年,2020年我国城镇单位就业人员的平均工资和私营企业就业人员平均工资都有大幅上涨,同期我国GDP也在显著增长,劳动者平均工资与GDP基本保持了同步增长。

其三,投资和消费有可能受到冲击。随着劳动年龄人口的减少,以及老龄化程度的加深,居民储蓄率将会出现下降,而储蓄率的降低又会拉低投资率。在消费方面,由于老龄人口的消费倾向要显著低于年轻群体,对全社会的总消费会带来消极影响。

总的来看,从2012年开始的劳动年

实现精准聚焦

老年群体的获得感与政策的精准性密切相关。世界卫生组织在2015年发布的《关于老龄化与健康的全球报告》中提出健康老龄化,认为老年人健康最好的测量指标是功能,不应以年龄而应从身心功能强健、衰退、损失程度区分人群及需求。在我国养老服务体系的构建中,综合评估的制度建设和实践推进较为滞后,更多以年龄而不是以健康和功能状况划分需求,一定程度上使政策靶向难于聚焦,实施成效难以凸显。当前和今后一个时期,我们要强化精准聚焦理念,树立问题导向、目标导向、结果导向,推动各项政策措施由“漫灌”到“滴灌”。要精准聚焦主要目标群体,重点解决突出问题,比如,现阶段养老服务重点应当聚焦在解决最困难、最需要帮助的失能失智老年人照护上。同时,还要建立身体状况、经济收入、家庭支持综合评估制度,为积极应对人口老龄化提供相关支持。

加强基础研究

目前,在积极应对人口老龄化的实践中,很多问题都与研究不够、研究滞后有一定关系。当前的老龄化研究,无论是广度还是深度,无论是理论创新还是政策转化,都与实施积极应对人口老龄化国家战略的要求有一定差距。因此,老龄领域的研究需要面向实践,由被动应对向积极应对、由单一学科向多学科协同转变,为老龄事业和老龄产业高质量发展提供科学支撑。

具体而言,要对人口老龄化的本质特征、基本规律、对经济社会发展的深远影响以及立足中国国情的积极应对策略等,进行全方位、多学科、系统性的科学研究,厘清积极应对人口老龄化的方向性、根本性、全局性、战略性问题,重在体现理论创新价值和学术思想内涵,重在回应老龄工作需求,破解老龄工作实践难题。要加强老龄事业和老龄产业统计指标体系研究,及时收集、整理、共享和开发老龄数据,构建能客观、准确、动态反映老年人生活状况特别是老年人需求的老龄大数据平台,使相关大数据为实施积极应对人口老龄化国家战略、为促进老龄事业和老龄产业可持续发展提供科学支撑。要加强标准、规范研制,特别是要尽快建立全国统一的老年人能力评估标准,为制定养老服务政策提供科学依据。

总之,人口老龄化是社会发展的主要趋势,是人类文明进步的体现,也是今后较长一个时期我国的基本国情。积极应对人口老龄化上升为国家战略,标志着老龄工作进入了国家战略新阶段,相关制度体系也要不断完善,为国家战略的实施提供重要支撑,从而形成合力,推动我国老龄事业全面协调可持续发展。

(作者系全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长)

人口老龄化是我国社会发展的重要趋势,也是今后较长一段时间内我国的基本国情。我国是当今世界老年人口最多的国家,第七次全国人口普查结果显示,我国60岁及以上人口为26402万人,预计2025年将突破3亿,2033年将突破4亿,2053年将达到4.87亿的峰值。滚滚而来的“银发浪潮”,给我国经济社会发展带来巨大挑战和冲击,也蕴藏着宝贵的发展机遇和希望。面对超大规模的老年人口以及快速老龄化的进程,如何做到科学应变、化危为机、危中寻机?如何对冲不利影响,积极转化老龄风险为“长寿红利”?积极激发银发经济活力、拓展银发经济发展新空间,是破解上述难题的重中之重。

理念转变。作为未来相当长时期的基本国情,老龄化必将深刻影响我国经济运行、社会治理的各方面,树立问题导向、目标导向、结果导向,推动各项政策措施由“漫灌”到“滴灌”。要精准聚焦主要目标群体,重点解决突出问题,比如,现阶段养老服务重点应当聚焦在解决最困难、最需要帮助的失能失智老年人照护上。同时,还要建立身体状况、经济收入、家庭支持综合评估制度,为积极应对人口老龄化提供相关支持。

理念转变。作为未来相当长时期的基本国情,老龄化必将深刻影响我国经济运行、社会治理的各方面,树立问题导向、目标导向、结果导向,推动各项政策措施由“漫灌”到“滴灌”。要精准聚焦主要目标群体,重点解决突出问题,比如,现阶段养老服务重点应当聚焦在解决最困难、最需要帮助的失能失智老年人照护上。同时,还要建立身体状况、经济收入、家庭支持综合评估制度,为积极应对人口老龄化提供相关支持。

(作者系全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长)

拓展银发经济

力量、链条长。立足市场层面,必须结合适老产品多样化,将传统以保健品和医疗服务为主的银发产业拓展至养老金融、生活服务、老年旅游、养生保健、社交娱乐、文化教育等多重领域。企业作为市场主体,要切实抓住银发经济发展的重要机遇期,从微观上精细研判目标人群的消费需求,科学组织生产和营销,为老年人提供差异化、高品质的产品和服务。总之,发展壮大银发经济,需要根据老龄产业的特点,提供有针对性的政策支持,最大限度激发市场活力,形成政府和市场、企业的良性互动。

黄建

精准施策。满足老年人需求是积极应对人口老龄化的重要方面,也是拓展银发经济发展新空间的重要着力点。要挖掘银发经济的发展潜力,就必须聚焦银发发展的“痛点”精准施策,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。一是要依据老年人的生理、心理等特征,找准银发经济的发展切入点。随着年龄的不断增长,身体机能的弱化、社会交往资源的匮乏,老年人的心理和需求也会发生相应变化。要根据这些变化,提供更多满足老年人生活、健康、情感、价值实现等多层次需要的产品,回应老年人对美好晚年生活的向往。二是要针对不同年龄、不同区域、不同场景、不同收入老年人的支付能力、购买偏好、消费方式等采取差异化策略设计。比如,城市老年群体作为银发市场的主要消费力量,其需求结构正在由生存型向享受型更迭,消费主动性和对中高端产品的消费意愿较高。而农村地区的一些老年人,因其购买能力有限,消费仍主要指向基本生活用品,并不会超越实际能力消费。除地域差异外,我国还存在相当数量的失能失智、空巢独居以及高龄老人,他们对产品和服务的人性化、个性化要求会更高。因此,我们必须根据这些现实差异,因地、因人施策,开发市场,满足需求。三是帮助老年群体跨越数字鸿沟、拥抱数字经济。近年来,我国网民的增长主体由青年向老年转化的趋势明显。数据显示,2020年以来,线上消费的新用户中增速最高的是银发族,超过2.6亿人组成的庞大银发市场其商机不可小觑。在这一过程中,既要为电商发展创造有利环境,搭建养老服务网络平台,发展互联网金融、旅游休闲、教育培训等新业态;还要针对老年群体的特点,降低智能化应用门槛,简化消费操作流程,提供更多的数字化应用资源和配套服务。全社会要为老年人融入智慧社会提供支持和帮助,开展相关培训辅导,促进数字化技能的普及。此外,在日常生活中,还要特别照顾老年人熟悉的传统服务方式和线下消费习惯,区别化保留“非数字化”服务选项,打造智能和人工融合、线上和线下互补的新型服务体系,全面回应老年人的多样化诉求。

精准施策。满足老年人需求是积极应对人口老龄化的重要方面,也是拓展银发经济发展新空间的重要着力点。要挖掘银发经济的发展潜力,就必须聚焦银发发展的“痛点”精准施策,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。一是要依据老年人的生理、心理等特征,找准银发经济的发展切入点。随着年龄的不断增长,身体机能的弱化、社会交往资源的匮乏,老年人的心理和需求也会发生相应变化。要根据这些变化,提供更多满足老年人生活、健康、情感、价值实现等多层次需要的产品,回应老年人对美好晚年生活的向往。二是要针对不同年龄、不同区域、不同场景、不同收入老年人的支付能力、购买偏好、消费方式等采取差异化策略设计。比如,城市老年群体作为银发市场的主要消费力量,其需求结构正在由生存型向享受型更迭,消费主动性和对中高端产品的消费意愿较高。而农村地区的一些老年人,因其购买能力有限,消费仍主要指向基本生活用品,并不会超越实际能力消费。除地域差异外,我国还存在相当数量的失能失智、空巢独居以及高龄老人,他们对产品和服务的人性化、个性化要求会更高。因此,我们必须根据这些现实差异,因地、因人施策,开发市场,满足需求。三是帮助老年群体跨越数字鸿沟、拥抱数字经济。近年来,我国网民的增长主体由青年向老年转化的趋势明显。数据显示,2020年以来,线上消费的新用户中增速最高的是银发族,超过2.6亿人组成的庞大银发市场其商机不可小觑。在这一过程中,既要为电商发展创造有利环境,搭建养老服务网络平台,发展互联网金融、旅游休闲、教育培训等新业态;还要针对老年群体的特点,降低智能化应用门槛,简化消费操作流程,提供更多的数字化应用资源和配套服务。全社会要为老年人融入智慧社会提供支持和帮助,开展相关培训辅导,促进数字化技能的普及。此外,在日常生活中,还要特别照顾老年人熟悉的传统服务方式和线下消费习惯,区别化保留“非数字化”服务选项,打造智能和人工融合、线上和线下互补的新型服务体系,全面回应老年人的多样化诉求。

本版编辑 欧阳优

理性看待劳动年龄人口变动趋势

李长安

龄人口减少,使得我国过去“劳动力无限供给”的状况发生了根本性的改变,而且劳动力供给总量减少将在很长一段时间内给我国经济发展带来重要影响,造成对经济增长的供给侧冲击,需要引起我们高度重视。

(二)

需要理性认识并重点强调的是,尽管我国劳动年龄人口出现了持续性的下降,但我国劳动力人口资源仍然充沛,并未扭转人口红利在现阶段依然存在的现实。一方面,我国劳动力队伍依然十分庞大,数量多,成本低仍然是现阶段的重要特点。目前我国劳动年龄人口仍有近9亿,虽然劳动力成本已经高于部分发展中国家,但相对发达国家来说,我国的劳动力成本依然具有相对优势。另一方面,我国地域广阔,地区之间的劳动力分布差别明显。而且从年龄上来看,2020年我国人口的平均年龄为38.8岁,与世界其他主要经济体相比,我国人口依然处于年富力强的阶段。整体上来看,经过改革开放40多年的发

展,相对于其他劳动力成本较低的国家而言,我国拥有的是一支分工精细、技术熟练的劳动力队伍。

事实上,劳动年龄人口减少带来的不都是挑战,其中也蕴含着不少的机遇。这主要表现在:

第一,对技术的推广和应用存在着一定的倒逼机制。劳动年龄人口不断减少,越来越多的企业用资本和技术来替代工人。现在,机器人、人工智能等前沿技术快速发展,应用范围越来越广。新技术的发明和应用,在替代大量劳动力的同时,也使我国的技术水平得到迅速提高,不仅极大地改造了传统产业,也方便了人们的生活。

第二,使“素质红利”的重要性更为凸显。高质量发展对人口素质提出了更高要求。随着高等教育的普及和职业教育的快速发展,我国的人口素质已经得到很大提高。第七次人口普查数据显示,2020年,具有大学文化程度的人口为21836万人。与2010年相比,每10万人中具有大学文化程度的由8930人上升为15467人,15岁及以上人口的平均受教育年限由9.08年提高至9.91年,文

盲率由4.08%下降为2.67%。不仅如此,我国还拥有一支数量众多的掌握一定技能的熟练劳动力队伍。人口及劳动力素质的不断提高,在很大程度上弥补了劳动力数量上的不足,也大大提升了劳动生产率。与2010年相比,2020年我国全员劳动生产率翻了一番左右。

第三,老龄产业获得发展机遇。随着劳动年龄人口的减少,我国的老龄化程度在加深,老年人口的数量也在增加,在带来一定不利影响的同时,也给医疗卫生、保健护理、家政旅游等老龄产业带来了发展机遇。据相关预测,到2025年,我国老年用品产业总体规模将超过5万亿元。值得注意的是,老龄人口也是新技术的积极参与者,比如,2020年以来,线上消费的新用户中增速最高的是银发族。这是值得我们关注的重要趋势。

总之,面对我国人口数量和结构的新变化,我们必须未雨绸缪,理性看待劳动年龄人口变动趋势,大力推行更加积极的人口政策,化挑战为机遇。既要在劳动年龄人口持续下降的情况下,通过实行积极稳妥的延迟退休政策,扩大劳动年龄人口的范围,积极挖掘老年人力资源的潜力;也要高度重视人口及劳动力素质的提高,大力提升“素质红利”;还要在技术进步的同时,注重对劳动者的教育和培训,减少因此而带来的结构性失业和摩擦性失业,努力实现更加充分更高质量就业。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)