

新阶段要加快提升全社会人力资本

徐冬宁

制约人力资本提升的主要问题及原因

经过长期努力,我国劳动者素质得到普遍提升,人力资本积累取得长足进展,已经成长为人力资本大国。但总的看,我国人力资本质量不高、结构失衡的问题仍然较为突出,与建成人才强国的目标相比仍有较大差距,还不适应高质量发展的要求。

一是存在人力资本“高端不高”的问题。我国拥有世界最大规模的高等教育体系和科研人员队伍,技能劳动者队伍,但基础研究、前沿领域的高水平创新人才短缺,高技能人才占技能人才总量的比重较低,不能满足国家创新驱动发展战略要求。

二是面临人力资本“低端锁定”风险。我国技能劳动者队伍逐年扩大,但低技能劳动者规模仍然较高,劳动者素质和技能水平提升较为缓慢。由于技能培训和素质提升不足,大量低技能劳动者在低端制造业和低端服务业之间“水平漂移”,难以通过人力资本提升实现就业的“向上跃升”,不仅不利于推进产业基础高级化、产业链现代化,也直接制约着劳动者收入和权益保障水平提高。

三是存在人力资本配置“结构性失衡”问题。从整体看,我国劳动力市场存在供需错配,人力资本供给侧与产业需求侧不相适应,“就业难”与“招工难”同时并存。从城乡区域间配置看,教育资源分布不均衡,人力资本水平差距大,农村和欠发达地区人力资本积累较为滞后。从行业间配置看,互联网、金融等行业吸引了大量人才,而一些先进制造业、生产性服务业则面临人才不足的困境,人力资本配置不能有效支撑经济体系优化升级。

我国人力资本存在的上述问题,是多方面原因造成的,本质上是经济社会发展中一系列深层次矛盾的反映,是发展不平衡不充分的重要体现。首先,人力资本培养体系不能完全适应经济社会发展需要。教育高成本、高投入与严峻的就业形势并存,基础教育、职业教育、高等教育在创新型人力资本、技能型人力资本培养体系上存在缺陷,教育质量参差不齐。其次,一些社会管理体制弊端和公共服务不足限制了人力资本提升。我国人才管理体制在人才评价、人才选拔、分配激励、人才流动等方面尚不完善,一定程度上影响了科研人员科技创新的积极性。城乡二元体制尚未破除,一些农业转移人口面临落户门槛,居住与就业稳定性较低,不利于低技能劳动者人力资本持续积累。基本公共服务均等化水平不高,对低收入群体人力资本提升造成制约。再次,经济体制改革不到位影响了人力资本提升和均衡配置。高水平社会主义市场经济体制尚未有效建立,迟滞了产业结构优化升级,先进制造业、现代服务业和现代农业未能带动更多高质量就业,在产业需求侧制约了人力资本供给质量提升。同时,要素市场化程度不高,国民经济循环不畅,也在一定程度上带来了人力资本在区域、产业、部门间配置失衡问题。

加快提升人力资本的主要思路

当前,我国不仅有提升人力资本的迫切需求,而且具备多方面优势和条件,正处在大规模开发人力资本的重要

窗口期。要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,加快推进供给侧结构性改革,构建有利于人力资本提升和比较优势转换的体制机制,大幅提升全社会人力资本质量和水平,推动高质量发展。

其一,加大基础教育投入,加快提升教育型人力资本。基础教育是提升整个人力资本的奠基工程。应进一步增加基础教育经费,大力推动义务教育均衡发展,以县域为基本单元推进城乡义务教育一体化发展,加大对欠发达地区人力资本投入倾斜力度,不断缩小城乡和区域之间在人力资本水平和积累阶段上的差距。

其二,改革高等教育体制,加快提升创新型人力资本。办好高等教育是提升高端人力资本、建设创新型国家的关键。要紧紧围绕经济社会发展需要,以培养创造力和创新精神为导向,完善高等教育学科专业和人才培养结构布局,切实提升教学质量和办学水平,分类建设一流大学和一流学科,建设一批国际一流的国家科技创新基地,全面提升高等学校原始创新能力,提高创新人才特别是拔尖创新人才的培养水平。

其三,推动职业教育改革,加快提升技能型人力资本。职业教育是提升低技能劳动者人力资本水平的最重要渠道。要坚持以市场需求为导向,深化职普融通、产教融合、校企合作,推动专业设置与社会需求、学习内容与职业标准、教学过程与生产过程对接。切实提升普通劳动者特别是新生代农业转移人口的技能水平,贯通技术工人一技能人才—高技能人才—大国工匠的成长通道,推动更多低收入群体进入中等收入行列。

其四,促进基本公共服务均等化,为人力资本提升创造必要条件。加大普惠性人力资本投入,逐步提高医疗卫生、社会保障、住房保障水平,对人力资本提升有重要影响。要推进健康中国建设,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和均衡布局,增加健康人力资本。通过改革完善社会保障体系,将灵活就业人员纳入相应的保障制度,逐步缩小不同群体待遇差距,为低收入群体提升人力资本筑牢社会保障体系。完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给,为新生代农业转移人口、高校毕业生等新市民群体提升人力资本扫除住房保障障碍。

其五,完善相关配套制度和措施,形成加快提升人力资本的良好生态。人力资本结构性跃升,需要与之配套的各种制度不断完善。要坚持社会主义市场经济改革方向,加快发展现代产业体系,创造更多高质量就业岗位,形成产业结构、就业结构、人力资本结构不断优化、良性互促的发展局面。畅通向上流动通道,形成人人参与的发展环境。加快人才管理体制改革的,健全人才评价体系,完善人才选拔机制,最大限度把人才的创新创业活力激发出来。破除城乡二元体制,以人力资本投资加速新型城镇化建设。打通经济循环堵点,推动金融、房地产同实体经济均衡发展,形成崇尚科学家、工程师、大国工匠的激励机制与社会氛围,促进劳动力跨区域、跨产业、跨部门自由流动,不断改善全社会人力资本配置效率。

习近平总书记在近日召开的中央财经委员会第十次会议上发表重要讲话强调,“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕”。党的十九届五中全会明确提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,其中就包括“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步,但解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。新的征程上,在高质量发展中促进共同富裕,需要准确把握以下几个关系。

正确把握物质富裕和精神富裕的关系。

共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕。坚持物质和精神相统一的全面富裕,是社会主义现代化建设的基本要求。一方面,共同富裕立足于物质富裕。经济基础决定上层建筑,物质财富的富足是共同富裕的重要内容,只有经济和物质财富不断积累,才能为精神富裕提供坚实的基础。另一方面,共同富裕也蕴含着精神富裕。人的全面发展和社会的全面进步离不开精神富裕。中国特色社会主义进入新时代,我国生产力水平总体上显著提高,社会生产能力在很多方面进入世界前列,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,对质量的要求也更高。实现共同富裕,应该是涵盖各方面的全方位的富裕。物质富裕和精神富裕从人的需求方面阐释了共同富裕的科学内涵,两者相辅相成、缺一不可。

正确把握勤劳致富和创新致富的关系。中央财经委员会第十次会议强调,“要鼓励勤劳创新致富,坚持在发展中保障和改善民生”。共同富裕作为中国人民千百年来念兹在兹的美好夙愿,其成功实现离不开人民群众的辛勤劳动和创新劳动。一方面,勤劳致富是实现共同富裕的前提。当前我国仍处于社会主义初级阶段,需要广大劳动人民艰苦奋斗、坚决摒弃一切“等靠要”等消极思想。另一方面,创新致富能为促进共同富裕注入强大动力。“科学技术是第一生产力”。当前我国部分领域的科学技术水平已经领先于世界,但同时也有多处面临“卡脖子”的被动局面。必须清醒地认识到,核心技术是要不来、买不来的,必须依靠自主创新实现突破。勤劳致富和创新致富从不同的角度阐释如何促进共同富裕,两者是相辅相成、相互促进的关系。勤劳绝不能仅限于重复低端的简单劳动,而创新背后必然凝结着大量的辛勤劳动。在高质量发展中促进共同富裕,必须依靠勤劳和创新来不断夯实共同富裕的重要基础。

正确把握尽力而为和量力而行的关系。习近平总书记指出,“共同富裕路上,一个也不能掉队”。在高质量发展中促进共同富裕,实现人民对美好生活的向往,既要尽力而为,也要量力而行,必须把握好两者的关系。一方面,要紧紧抓住人民群众最关心最直最现实的利益问题,主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,坚持在发展中保障和改善民生,在更大的范围、更多的领域使全体人民享受到高质量发展的成果。另一方面,也要尊重客观规律,充分考虑我国社会发展能力和水平,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,防止脱离经济基础与物质限制的不切实际的拔高,避免掉入“高福利陷阱”。尽力而为和量力而行,两者辩证统一于发展之中,共同检验着高质量发展的程度和水平,确保逐步实现全体人民共同富裕。

正确把握循序渐进和先行示范的关系。中央财经委员会第十次会议指出,“要坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开”。实现共同富裕是一个长期的过程,需要循序渐进地推进。在社会主义初级阶段,政策措施的制定都必须牢牢立足这一最大实际。而且,我国地域辽阔、人口庞大,各地区资源禀赋、城乡融合程度、劳动力素质不同,必然会有一部分地区、一部分人先发展先富起来。因此,循序渐进促进共同富裕是符合生产力发展规律和我国国情的科学论断。同时,促进共同富裕也需要先行示范、重点突破,可选取具备相应条件的地区先行探索,形成可复制、可推广的经验,为在全国范围内铺开实施作出示范。今年6月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,标志着浙江省成为探索共同富裕示范区建设的“排头兵”。循序渐进和先行示范,是“两点论”和“重点论”相统一的方法论,既有利于统筹兼顾,又能做到精准发力,有利于在高质量发展中促进共同富裕。

(作者单位:江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心扬州大学基地)

构建新发展格局的重要着力点

张彦台

环,能够更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,塑造我国参与国际合作和竞争新优势。国内循环越顺畅,越能形成对全球资源要素的引力场,越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局,畅通国内大循环,必须加快培育完整内需体系,全面促进消费,拓展投资空间,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用,建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。为此,要做好激发各类市场主体活力、提升供给体系对国内需求的适配性等一系列工作。

实行高水平对外开放,促进国内国际双循环。构建新发展格局,不是要关起门来封闭运行,而是要通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国内国际两个市场、两种资源,提高在全球配置资源能力,更好争取开放发展中的战略主动。从长远看,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。站在新的历史起点上,要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢,同世界经济形成更加紧密联系。要持续扩大我国外贸进口和出口、利用外资、对外投资的规模,深入参与国际循环。要完善自由贸易试验区布局,赋予其

更大改革自主权。要推动共建“一带一路”高质量发展,推进基础设施互联互通,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。要维护多边贸易体制,推动新兴领域经济治理规则制定,实施自由贸易区提升战略。要坚定维护多边主义,积极塑造有利的国际环境,使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰。

坚持创新驱动,推动产业升级。构建新发展格局最根本的是要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,厚植创新新动能,增强自主创新能力。因此,要坚持科技自立自强,把创新驱动、产业升级作为战略支撑,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要制定科技强国行动纲要,打好关键核心技术攻坚战,提高创新链整体效能。要充分激发人才创新活力,全方位培养、引进、用好人才,造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队,培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。要保持制造业比重基本稳定,巩固壮大实体经济根基,推动传统产业高端化、智

能化、绿色化,发展服务型制造,加快壮大新一代信息技术等产业。要推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动数字经济产业化和产业化数字化。

加强统筹指导,更好服务和融入新发展格局。构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,不是各地都搞自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来,打造改革开放新高地,不能搞“小而全”,更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。要坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,推动部门高效联动、区域协同发展。要加强统筹协调,督促地方和部门找准服务和融入新发展格局的切入点,更好服务和融入新发展格局。同时,还要强化底线思维,有效防范应对重点领域潜在风险,守住新发展格局的安全底线。

(作者系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

本版编辑 赵登华 美编 高妍

高水平研究型大学要把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力更好结合起来,发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势,成为基础研究的主力军和重大科技突破的生力军。

在人才评价上,要“破四唯”和“立新标”并举,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。要支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度,稳定并强化从事基础性、前沿性、公益性研究的科研人员队伍,为其安心科研提供保障。

当今世界的竞争说到底人才竞争、教育竞争。要更加重视人才自主培养,更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育。要更加重视青年人才培养,努力造就一批具有世界影响力的顶尖科技人才,稳定支持一批创新团队,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

——摘自习近平总书记2021年5月28日在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话

当前全球疫情仍在持续演变,外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。中共中央政治局日前召开会议指出,做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,“加快构建新发展格局”。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是一项关系我国发展全局的重大战略任务,是我们把握未来发展主动权的战略举措,是主动作为、不是被动应对,是长期战略、不是权宜之计,需要找准重要着力点积极推进。

立足新发展阶段,贯彻新发展理念。把握新发展阶段是构建新发展格局的现实依据。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗,到“十三五”规划收官之时,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶。全面建成小康社会取得伟大历史成果,解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就,为我国进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。贯彻新发展理念为构建新发展格局提供了行动指南。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。构建新发展格局要求必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。只有立足新发展阶段,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,推动高质量发展,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局才有可靠的保障和基石。

坚持扩大内需,畅通国内大循环。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,必须坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循