

新阶段要加快提升全社会人力资本

徐冬宁

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要加快构建新发展格局，推动高质量发展，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，必须深入贯彻以人民为中心的发展思想，把提升全社会人力资本摆在更加重要的位置。

加快提升人力资本的重要性与紧迫性

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，促进人力资本提升和比较优势转换具有决定性意义。马克思早就提出了人的自由全面发展思想，深刻阐述了人的发展与生产力发展之间相互依存、相互作用的辩证关系。随着人类生产实践活动的不断深入，人们逐渐认识到，与传统物质资本相比，人力资本是经济增长的重要源泉和持久动力，各国经济增长的差异主要是由人力资本积累方面的差异以及各国在国际贸易中不同的人力资本比较优势带来的。

进入新发展阶段，随着国际国内环境加速变化，加快人力资本提升和比较优势转换的重要性与紧迫性全面上升。

第一，这是推动高质量发展的迫切要求。在我国人口结构约束增强、新动能转换仍面临诸多障碍的情况下，国际上百年变局与世纪疫情交织叠加，极大地增加了国际发展环境的不确定性。应对风险冲击和不确定性需要采取应急性举措和相关政策，但根本上还要靠提升全社会人力资本，提高发展的质量和效益，增强国家综合实力和抵御风险的能力。

第二，这是促进共同富裕的迫切要求。向第二个百年奋斗目标迈进，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，不断提升全社会人力资本和劳动者技能水平，是增强致富本领、缩小收入差距、逐步实现全体人民共同富裕的重要途径和紧迫任务。

第三，这是构建新发展格局的迫切要求。面对逆全球化加剧、传统国际循环明显弱化的新形势，只有不断培养壮大高水平的创新人才和技能劳动者队伍，才能加快推进科技自立自强，提高产业链供应链完整性，也才能有效增加劳动者收入，持续提高消费水平，形成强大国内市场，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

总的看，在新发展阶段，加快人力资本提升是破解多方面发展矛盾、实现多方面发展目标的关键一招。

需要强调的是，人力资本提升是一个长期的、动态发展的过程。国际经验表明，很多实现现代化的后发国家都出现了“15年跃升现象”，即先经历了15年左右的人力资本结构性跃升，之后才形成了创新体制并实现了产业效率的持续提高。在新发展阶段，提升人力资本急不得，也等不得，既要脚踏实地，久久为功，更要有只争朝夕的紧迫感，及早作出系统性规划，尽快实施整体性推进。

高水平研究型大学要把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力更好结合起来，发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势，成为基础研究的主力军和重大科技突破的生力军。

——摘自习近平2021年5月28日在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话

在人才评价上，要“破四唯”和“立新标”并举，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。要支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度，稳定并强化从事基础性、前沿性、公益性研究的科研人员队伍，为其安心科研提供保障。

当今世界的竞争说到底是人才竞争、教育竞争。要更加重视人才自主培养，更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育。要更加重视青年人才培养，努力造就一批具有世界影响力的顶尖科技人才，稳定支持一批创新团队，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

当前全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。中共中央政治局日前召开会议指出，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，“加快构建新发展格局”。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是一项关系我国发展全局的重大战略任务，是我们把握未来发展主动权的战略举措，是主动作为、不是被动应对，是长期战略、不是权宜之计，需要找准重要着力点积极推进。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念。把握新发展阶段是构建新发展格局的现实依据。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，到“十三五”规划收官之时，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶。全面建成小康社会取得伟大历史成就，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为我国进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。贯彻新发展理念为构建新发展格局提供了行动指南。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。构建新发展格局要求必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。只有立足新发展阶段，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动高质量发展，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局才有可能的保障和基石。

坚持扩大内需，畅通国内大循环。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，必须坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循

环，能够更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，畅通国内大循环，必须加快培育完整内需体系，全面促进消费，拓展投资空间，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用，建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。为此，要做好激发各类市场主体活力、提升供给体系对国内需求的适配性等一系列工作。

实行高水平对外开放，促进国内国际双循环。构建新发展格局，不是要关起门来封闭运行，而是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国内国际两个市场、两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动。从长远看，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。站在新的历史起点上，要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢，同世界经济形成更加紧密联系。要持续扩大我国外贸进口和出口、利用外资、对外投资的规模，深入参与国际循环。要完善自由贸易试验区布局，赋予其

更大改革自主权。要推动共建“一带一路”高质量发展，推进基础设施互联互通，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。要维护多边贸易体制，推动新兴领域经济治理规则制定，实施自由贸易区提升战略。要坚定维护多边主义，积极塑造有利的国际环境，使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰。

坚持创新驱动，推动产业升级。构建新发展格局最根本的是要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，厚植创新动能，增强自主创新能力。因此，要坚持科技自立自强，把创新驱动、产业升级作为战略支撑，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要制定科技强国行动纲要，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。要充分激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。要加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基，推动传统产业高端化、智

习近平总书记在近日召开的中央财经委员会第十次会议上发表重要讲话强调，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”。党的十九届五中全会明确提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，其中就包括“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步，但解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。新的征程上，在高质量发展中促进共同富裕，需要准确把握好以下几个关系。

正确把握物质富裕和精神富裕的关系。

共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。坚持物质和精神相统一的全面富裕，是社会主义现代化建设的基本要求。一方面，共同富裕立足于物质富裕。经济基础决定上层建筑，物质财富的富足是共同富裕的重要内容，只有经济和物质财富不断积累，才能为精神富裕提供坚实的基础。另一方面，共同富裕也蕴含着精神富裕。人的全面发展和社会的全面进步离不开精神富裕。中国特色社会主义进入新时代，我国生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，对质量的要求也更高。实现共同富裕，应该是涵盖各方面的全方位的富裕。物质富裕和精神富裕从人的需求方面阐释了共同富裕的科学内涵，两者相辅相成、缺一不可。

正确把握勤劳致富和创新致富的关系。

中央财经委员会第十次会议强调，“要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生”。共同富裕作为中国人民千百年来念兹在兹的美好夙愿，其成功实现离不开人民群众的辛勤劳动和创新劳动。一方面，勤劳致富是实现共同富裕的前提。当前我国仍处于社会主义初级阶段，需要广大劳动人民艰苦奋斗，坚决摒弃一切“等靠要”等消极思想。另一方面，创新致富能为促进共同富裕注入强大动力。“科学技术是第一生产力”。当前我国部分领域的科学技术水平已经领先于世界，但同时也有多处面临着“卡脖子”的被动局面。必须清醒地认识到，关键核心技术是要不来、买不来的，必须依靠自主创新实现突破。勤劳致富和创新致富从不同的角度阐释如何促进共同富裕，两者是相辅相成、相互促进的关系。勤劳绝不能仅限于重复低端的简单劳动，而创新背后必然凝结着大量的辛勤劳动。在高质量发展中促进共同富裕，必须依靠勤劳和创新来不断夯实共同富裕的重要基础。

正确把握尽力而为和量力而行的关系。习近平总书记指出，“共同富裕路上，一个也不能掉队”。在高质量发展中促进共同富裕，实现人民对美好生活的向往，既要尽力而为，也要量力而行，必须把握好两者的关系。一方面，要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，在更大的范围、更多的领域使全体人民享受到高质量发展的成果。另一方面，也要尊重客观规律，充分考虑我国社会发展能力和水平，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，防止脱离经济基础与物质限制的不切实际的拔高，避免掉入“高福利陷阱”。尽力而为和量力而行，两者辩证统一于发展之中，共同检验着高质量发展的程度和水平，确保逐步实现全体人民共同富裕。

正确把握循序渐进和先行示范的关系。中央财经委员会第十次会议指出，“要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开”。实现共同富裕是一个长期的过程，需要循序渐进地推进。在社会主义初级阶段，政策措施的制定都必须牢牢立足这一最大实际。而且，我国地域辽阔、人口庞大，各地区资源禀赋、城乡融合程度、劳动力素质不同，必然会有一部分地区、一部分人先发展先富起来。因此，循序渐进促进共同富裕是符合生产力发展规律和我国国情的科学论断。同时，促进共同富裕也需要先行示范、重点突破，可选取具备相应条件的地区先行探索，形成可复制、可推广的经验，为在全国范围内铺开实施作出示范。今年6月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，标志着浙江省成为探索共同富裕示范区建设的“排头兵”。循序渐进和先行示范，是“两点论”和“重点论”相统一的方法论，既有利于统筹兼顾，又能做到精准发力，有利于在高质量发展中促进共同富裕。

（作者单位：江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心扬州大学基地）

构建新发展格局的重要着力点

张彦台

能化、绿色化，发展服务型制造，加快壮大新一代信息技术等产业。要推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进数字产业化和产业数字化。

加强统筹指导，更好服务和融入新发展格局。构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。各地要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来，打造改革开放新高地，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。要坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，推动部门高效联动、区域协同发展。要加强统筹指导，督促地方和部门找准服务和融入新发展格局的切入点，更好服务和融入新发展格局。同时，还要强化底线思维，有效防范应对重点领域潜在风险，守住新发展格局的安全底线。

（作者系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

本版编辑 赵登华 美编 高妍