地方观察

干部交流观念变革

陈发明

“南方干部确实不一样！”在北方地区，经常可以听到当地干部群众对来自南方和东部发达地区的干部如此评价。那么，“南方来的干部”到底有啥不一样？

东西部、南北方在经济发展水平的差距，是我国区域发展不平衡、不充分的直接表现。近年来，干部交流成为促进区域协调发展的具体措施之一。比如，在东西部扶贫协作中，帮扶双方选派优秀干部挂职，广泛开展人才交流，促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。在东北地区与东部地区部分省市对口合作中，逐步形成常态化干部交流和人才培训机制。

在政策机制推动下，近些年大量来自南方和东部发达省份的干部北上西行，与当地干部密切配合各展所长，共同为欠发达地区的经济社会发展注入活力。

发达地区干部所表现出来的，首先是思想观念的“发达”。来自南方的干部带给北方和中西部地区最大的红利，就是工作理念、工作作风、工作方法上的突破和创新，直接体现在营商环境、开放格局、产业升级等领域的优化完善上。正如很多北方干部评价所言，南方干部敢想敢干、能干会干。

敢想，体现在思想魄力上，善于对新环境、新趋势、新理念准确把握，从而谋划新的发展路径和项目；敢干，体现在执行力上，能够勇于担当，冲破阻力；能干，体现在工作作风上，以高效务实的理念推动政策措施落地见效；会干，体现在工作方法上，善于突破传统思维的条条框框束缚，解决一些难题、堵点。

近些年，南方地区在改革开放实践中探索出的“亩均效益论英雄”等理念在全国范围内被广泛学习推广，特别是在产学研结合、人才引进聚集、项目运作方式、干事创业效能评价等方面的创新，为欠发达地区提供了很好的借鉴。随着南方干部的北上西行，这些先进理念、优秀模式也逐渐在北方和西部欠发达地区得到更加直接有效的推广。

此外，从更现实的角度看，南方和东部发达地区的干部跨省交流任职、挂职，为北方和中西部地区带来了不少可见、可及的产业资源、创新资源和资金项目。如何将这些新资源变现为地方发展的新动力，还需要交流干部、本土干部和投资主体、企业家等各方共同努力。

如果把一名发达地区的交流干部比作一粒种子，那么区域内的整体环境则是一片土壤。种子长成植物，可以改良土壤；反之，土壤的持续改良，也能促进种子更加茁壮成长。只有两者相得益彰，才能形成区域内的优良发展生态。

济宁综合治理采煤沉陷区——

黑色矿区实现绿色蝶变

本报记者 王金虎

资源型地区转型突破在行动

不久前，在山东济宁邹城市太平镇太平国家湿地公园，不时有各种水鸟低飞掠过；湖岸之上，绿树成林，栈桥廊道迂回，成为济宁市民的网红打卡地。目前，太平国家湿地公园生长着高等维管植物400种，栖息着脊椎动物215种、国家Ⅱ级保护珍稀鸟类15种。以前的“生态疮疤”已成为融生态保护、科普教育、湿地体验等功能于一体的“生态客厅”。

曾经“一天三顿饭，顿顿靠煤炭”的济宁市，紧紧抓住新旧动能转换“牛鼻子”，奋力推进采煤沉陷区综合治理，全力建设全国资源型城市新旧动能转换示范区。

治理致富相协同

“塌陷地治理不再单一采用传统的‘挖深垫浅’治理模式，通过边坡修整、生态重建，沉陷区生态环境逐渐持续向好。目前区域内湿地面积占比达到42.75%。”邹城太平国家湿地公园服务中心高级工程师黄鑫说。

邹城因煤而兴，土地却因煤而“伤”。近半个世纪的采煤史，留下了357平方公里的太平采煤区。为修复大片塌陷地，邹城太平镇实施以采煤塌陷地治理、地质灾害搬迁、生态产业发展为核心的“绿心”工程，建成了总面积超过1000公顷的湿地公园。

在太平湿地清澈的池塘里，可见一只只生机勃勃的河蚌。池塘养河蚌，能收获珍珠，通过建立稳定的纯生态食物链系统和有机营养物排出系统，最终可以实现塌陷水域的水质净化。“靶向珍珠养殖”项目一期实现年销售收入3368万元，净利润率58.1%；生态旅游的发展提供了就业岗位，带动了周边村民发展农业、养殖业增收致富。

“疗伤”有良方，邹城针对采煤塌陷形成的特殊区域，打造生态经济产品，近10万亩采煤塌陷地实现年经济效益20多亿元。截至去年底，济宁累计投入资金42.3亿元，治理稳沉采煤塌陷地39.33万亩，其中，历史遗留塌陷地10.55万亩，治理率分别达82.1%、83.7%。

山东济宁邹城太平塌陷地治理“靶向珍珠养殖”项目。（资料图片）

产业结构正重塑

建立国家级流量试验中心和产学研基地，不断攻克特殊大型阀类“卡脖子”难题，开发智能调节新产品，昔日的枯竭煤矿变身高端精密智能制造产业园。2010年底，开采了40年的济宁落陵煤矿因资源枯竭关井，济宁在此规划建设了精密制造产业园，目前已引进13个项目，年收入由2010年关井时的几千万元增加到现在近10亿元。

曾经很长一段时间内，济宁面临着“两个30%、两个70%”的发展症结，即煤炭产业增加值占工业的30%左右，煤炭税收占地方税收的30%左右，传统产业占工业的比重在70%左右，重化工业占工业的比重在70%左右。济宁产业结构偏“黑”偏重。近年来，济宁围绕高端装备、高端化工、生物医药等优势传统产业，大力发展先进制造业。

前不久，山推集团推出全球首款5G远程遥控推土机，能在千里之外实施无间断实景实时作业。这是济宁通过数字赋能加速制造业转型的一个缩影。

山推工程机械研究院高级工程师侯衍华直言，这得益于济宁市牵头建设的山东重工研究院，也与市里推出的创新政策引导密切相关。“济宁市每年拿出1亿元，用3年时间，以山推集团为牵引，支持集群内上下游180多家企业开展协同产业链技改，促进产业集群整体升级。”侯衍华说。

产业技术研究院、诺贝尔奖获得者工作站、院士工作站、博士工作站……持续聚集的科技、人才等核心创新要素，为济宁的传统产业插上腾飞翅膀。2020年，济宁高新技术企业已达614家，3年翻了近一番。

济宁市工信局局长刘刚说，2020年，济宁市制造业技改投资完成790亿元，制造业对工业增长的贡献率达到70.3%。

加快形成新引擎

在济宁高新区瑞城宇航高导热碳纤维及复合材料产业化项目现场，世界第四条、国内第一条高性能中间相沥青基碳纤维航天级生产线正高效运转，比头发丝还细的黑色丝线将应用于航空航天、核工业、轨道交通、电子信息等尖端科技领域。

摆脱“煤炭依赖症”，在培育新兴产业方面，济宁市组织实施《“四新”经济提升三年行动计划》，精心打造“十六条工作线”，推动新兴产业加速崛起、扩容倍增。华为大数据、辰欣药业、瑞城宇航、晶导微电子等一批新兴项目起步高端化，成为新引擎。兖州工业园电子信息和智能装备产业园、梁山经济开发区、邹城经济开发区成功入选省级数字经济园区。近3年，济宁争取落实新产品新技术类省级技术创新计划项目882项，7项关键共性技术纳入《山东省产业关键共性技术攻关重点项目》，13个企业产品入选2020年山东创新工业产品目录。

与2017年相比，去年，济宁高新技术产业产值占规模以上工业比重达39.8%，3年提高8.93个百分点；而“四新”经济占比23.3%，3年提高8个百分点。“如今，济宁的经济结构发生系统重塑，济宁在探索资源型城市新旧动能转换中找到了自己的路子。”济宁市发改委副主任周媛说。

龙邦口岸成西南边陲新通道

本报记者 童 政 实习生 朱煜颖

群山环抱的龙邦口岸。（资料图片）

从广西百色靖西市区出发，沿着银百高速行驶40分钟即可抵达龙邦口岸。这里层峦叠嶂，龙邦口岸物流园区被群山环抱着。根据边境疫情管控需要，龙邦口岸正按新的模式井然有序地运转。

在口岸物流园区的边民互市结算大厅内，来自龙邦镇界邦村的互市贸易代理员张秋丽一边紧张忙碌地核对货物清单，一边等待越南货车的到来。自从新冠肺炎疫情发生以来，她就一直在做这份工作。“我每天一早就来，等越南货车走了才回去。我代表界邦村400多人来进行交易，今天交易货值超过30万元。”张秋丽说。

万生隆国际商贸物流中心副总裁熊红明说：“以前每天一早，几千人在大厅里排上长长的队。现在实行代理制，一个人就可以代表村里的合作社，不仅降低了聚集风险，交易效率也极大提高。”

在一般贸易方面，记者看到，所有进出口岸的大卡车车门上都贴上了封条，接受喷淋消毒后通关。在整个运输装卸环节，所有驾驶人员都不允许下车，实现闭环管理下的无接触运输。

龙邦口岸是百色唯一的国家一类口岸，是桂西、滇东、黔南通往越南及东南亚各国的便捷陆路通道之一。今年5月3日，国务院批复同意龙邦口岸扩大开放为国际性口岸并扩大开放那西通道，极大提高了口岸通关能力和承载能力。

“升格为国际性口岸为龙邦口岸发展带来了新机遇。靖西是广西百色重点开发开放试验区先行引领区，我们有责任把跨（边）境经济合作区、综合保税区等开放平台建设好，大力发展农产品和新鲜海产品落地加工、保税物流、新能源、跨境电商、文化旅游等产业，打造外向型产业集群，把龙邦口岸打造成重点开发开放引领区的龙头。”靖西市代市长华东说。

随着中国—东盟自由贸易区的建立，龙邦口岸地缘优势更加明显，在发展对外贸易中的战略地位更加突出。然而，由于龙邦口岸在广西开发开放起步相对较晚，薄弱的基础设施无法满足日益增长的人流物流需求。为更好地服务对外开放，实现兴边富民，龙邦口岸基础设施改造升级势在必行。

“十三五”期间，崇靖和龙靖高速相继建成通车，崇靖高速至岳圩口岸开工建设，靖西境内高速公路总里程达到150公里，基本形成了以铁路、高速公路为骨架、二级公路为支撑、乡村道路为网络的交通发展格局，“通边达海，连内接外”的立体交通体系基本形成。交通基础设施的完善，使得龙邦口岸的区位优势得以进一步发挥出来。

2012年，靖西引进投资近20亿元的龙邦万生隆国际商贸物流中心一期项目，集成边贸互市区、一般贸易区、仓储、加工产业园等多功能，是广西边境一次性投资量最大、功能最齐全的商贸物流综合体。同时，加快推进保税物流园、武平落地加工园、湖润高新区等规划建设。

随着龙邦口岸升格为国际性口岸和扩大开放，龙邦口岸形成了“一口岸两通道”的发展格局。那西通道为货物进出口通道，旅检通道国门楼建设正在加快推进，按国家4A级旅游景区规划建设的国门广场、国门小镇也正加快建设。在此基础上，全面推进口岸通关便利化改革，“一单多车”模式提升了通关效率，口岸提效降费工作取得积极进展。

站在口岸一棵百年荔枝树下，可以俯瞰龙邦口岸，各式的货车、林立的仓库、平坦的柏油路、蓝天白云与奇峰峻岭尽收眼底。据说，昔日边民徒步前往越南交易，返程时看到了这棵荔枝树，就意味着要到家了。如今，这棵荔枝树屹立在口岸高处，见证着边民奔向幸福的小康生活，见证了“一带一路”建设下边境的繁荣发展，见证着昔日边陲之地正立于开放发展的潮头，活力无限。

“通过改善基础设施，口岸兴边富民的作用得到不断发挥。目前，通过备案的边民人数达1.5万人、边民合作社22个，年均参与互市贸易达30.2万人次，互市贸易额达到45亿元。”华东说。

因受疫情影响，越南大量工厂停工，龙邦口岸现在每天贸易量约300万元。对此，华东认为，一方面建立边境疫情防控互市机制，尽可能减少疫情影响，使中越边境贸易得以正常开展；另一方面也要放眼未来，蓄势待发。

“在广西‘南向、北连、东融、西合’开发开放格局中，龙邦口岸要重点发挥好‘南向’和‘北连’两个重要节点作用，‘南向’就是当好对接东盟的重要节点，‘北连’就是抓住建设西部陆海新通道的重大机遇，对重庆、贵阳、成都等地区实现通道对接、产业对接、资源对接、人才对接。”华东说。

兴边富民口岸行

地下“伤口”愈合了

本报记者 王金虎

在位于山东济宁市任城区的采煤沉陷区二期治理工程现场，任城采煤沉陷区综合治理创新示范项目总工程师邵红旗正在查看钻机对沉陷区勘探情况。邵红旗说：“这些钻机采用钻孔数字全息成像技术，这就好像对地下沉陷区的内部状况进行了一次‘胃肠镜检查’，有助于对采空区进行精准的定向钻孔注浆。”

钻机旁边，两架大型粉碎装置发出隆隆巨响。“这叫固体废料粗破系统和细破系统，通过这两个系统，我们把建筑垃圾再生利用，制成不同浓度的再生充填料浆，再由自主开发的智能注浆控制系统，通过钻机实施高效精准的定向钻孔注浆。”邵红旗说。

任城区因采煤造成土地沉陷区已近10.9万亩，在城市近郊形成的3.5万亩条带采煤沉陷区，严重制约着济宁城市的发展空间。2019年1月，任城区政府与中煤科工集团签订项目创新开发合作协议；山东任城融鑫发展有限公司、中煤科工集团西安研究院有限公司、中煤科工生态环境科技有限公司三方签订合资合作协议，共同出资成立合资公司中煤科工鑫融科技创新发展有限公司，主导参与（实施）采煤沉陷区综合治理、建设和生态修复工程。2020年12月，任城区采煤沉陷区综合治理项目（一期）采空区治理工程顺利通过验收。

“城市地下的‘伤口’终于可以‘愈合’了。这些区域开发后将进一步拓展城区发展空间。”任城区煤炭局副局长万军华说。

8月29日，在江苏省句容市丁庄村二丫葡萄专业合作社，种植户王玉根在采摘葡萄。近年来，句容市依托丁庄葡萄合作联社，重点打造葡萄产业，实现一二三产融合发展，助力乡村振兴。据介绍，丁庄村2020年人均年收入达到4.15万余元。 新华社记者 李 博摄

本版编辑 张 虎 徐 达 美 编 高 妍