经济日报

ECONOMIC DAILY

2021年8月24日 星期二

农历辛丑年七月十七

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13917期（总14490期）

习近平向中国—上海合作组织数字经济产业论坛、2021中国国际智能产业博览会致贺信

新华社北京8月23日电 8月23日，国家主席习近平向中国—上海合作组织数字经济产业论坛、2021中国国际智能产业博览会致贺信。

习近平指出，世界正进入数字经济快速发展的时期，5G、人工智能、智慧城市等新技术、新业态、新平台蓬勃兴起，深刻影响全球科技创新、产业结构调整、经济社会发展。近年来，中国积极推进数字产业化、产业数字化，推动数字技术同经济社会发展深度融合。

习近平强调，在上海合作组织成立20周年之际，中国愿同各成员国弘扬“上海精神”，深度参与数字经济国际合作，让数字化、网络化、智能化为经济社会发展增添动力，开创数字经济合作新局面。

中国—上海合作组织数字经济产业论坛、2021中国国际智能产业博览会同期举办，当日在重庆市开幕。

坚持底线思维 增强系统观念

——一论防范化解重大金融风险

姚 进

最近，金融监管部门约谈恒大集团的消息“一石激起千层浪”。此次约谈是监管践行“系统观念”，防控金融风险的一个很好例证。

近日召开的中央财经委员会第十次会议强调，“要坚持底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作”，同时明确要求“防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险”“做好金融市场舆情引导”等，均属于系统观念的范畴。

运用系统观念，守住不发生系统性金融风险的底线，是金融监管的题中应有之义。近年来，为促进房地产市场平稳健康发展，构筑房地产市场信贷防火墙，监管部门先后通过“三道红线”和房地产贷款集中管理制度，分别从房地产开发企业和商业银行两方面发力，收紧融资需求和供给，成为挤出楼市泡沫的关键举措。一系列房地产金融调控举措的出台，体现出监管遵循系统观念实施调控，更彰显出监管部门牢牢坚持“房住不炒”定位的决心。

恒大集团作为房地产行业的头部企业，应当认真落实中央关于房地产市场平稳健康发展的决策部署，努力保持经营稳定，积极化解债务风险，维护房地产市场和金融稳定。此次约谈在推进恒大化解债务危机的同时，也能对其他房企起到一定的警示指导作用。防控金融风险不容有例外和特殊，所有的房企都要遵守监管规则，不踩线、不逾矩。

此次约谈也是金融监管部门强化市场舆情引导的范例。监管部门在对恒大的约谈内容里提到：依法依规做好重大事项真实信息披露，不传播并及时澄清不实信息。实际上，恒大事件已经发酵了一段时间，也引起了很多猜测和质疑。监管部门在此时约谈恒大，一方面有助于促进行业平稳健康发展，另一方面也能平息市场上的谣言和猜测。接下来，监管部门还要及时监测市场动态，防止不良信息发酵，加强与市场的沟通和指引，避免谣言发酵引发市场波动风险。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要对“坚持系统观念”有着明确的定义，包括“加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项”等，以实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。因此，系统观念意味着眼光长远，遵循市场化法治化原则。

接下来，一方面要发挥市场在资源配置中的决定性作用，将发展中产生的问题交由发展来解决；另一方面要构筑起坚固有序的法治屏障，护航产业和金融健康可持续发展，强化金融服务实体经济的能力，助力经济高质量发展。

导读

持之以恒推进教育资源均衡 2版

资本“蘸酱”别冲动 5版

“新能源+储能”动力更足 8版

美联储年内缩减购债变数不小 4版

上市公司怎能成大股东“提款机” 7版

种草种出“紫色经济” 9版

经济论坛

理性看待部分宏观指标回落

金观平

7月份，工业增加值、服务业生产指数、消费、投资等部分主要指标增速较上月有所回落。市场认为回落幅度“超预期”，对下半年经济走势的悲观情绪有所增加。对此，应全面客观看待。基数效应、疫情影响叠加极端天气等短期扰动因素，是导致7月份部分数据同比回落的主要原因。但从累计来看，当前经济增长水平符合预期，主要宏观指标仍处在合理区间，国民经济延续了稳定恢复态势。

去年在疫情影响下，我国主要经济指标增速“前低后高”，受基数逐渐抬升影响，今年主要经济指标同比增速会呈现“前高后低”的态势。

7月份数据表现之所以不及预期，还与高温、暴雨以及国内疫情多点散发等因素有关。比如，强降雨、台风等极端天气引发险情灾情，受灾地区居民生产生活受到严重影响；境外输入引发的本土聚集性疫情波及多个省份，令市场销售增速有所回落。江苏、河南、湖南等多个地区受汛情和疫情影响，建筑安装工程投资施工进度有所放缓。

从趋势来看，下半年我国经济仍然会保持稳定恢复态势。看消费，随着居民收入的增加、消费环境的改善，下半年居民消费会继续回暖；看投资，“十四五”规划的一些重大项目陆续启动建设，制造业投资也将伴随经济恢复而持续回暖；看外贸，世界经济延续总体复苏态势，有利于我国进出口的增长。随着新发展格局构建的持续推进和供给侧结构性改革的继续深化，经济发展质量也有望继续提高。

分析经济形势不仅要看增长，还要看就业、物价、居民收入。随着经济恢复，就业优先政策继续显效，企业效益增加，居民就业稳定和收入增加有望持续。我国农业生产总体稳定，工业和服务业供给能力较强，保供稳价措施有力，居民消费价格有望保持温和上涨，主要宏观指标保持在合理区间的可能性比较大。

还要看到，我国政策工具多，宏观调控有力有度有效。今年以来，宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性，提升前瞻性、精准性、有效性，强化政策协调配合和预期引导，促进了经济稳定恢复和持续发展，上半年两年平均增速总体上保持加快态势。7月底召开的中央政治局会议要求，“做好宏观政策跨周期调节，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，统筹做好今明两年宏观政策衔接，保持经济运行在合理区间”。我国有信心、有能力把握好势头，做好跨周期调节。

不过，7月份的数据波动也再一次提醒我们，当前我国发展所处的环境依然错综复杂，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，推动经济持续向好仍面临不少挑战。要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，毫不松懈抓好疫情防控，做好宏观政策跨周期调节，密切跟踪经济走势变化，优化政策组合，保持经济运行在合理区间。

浙江松门水产品批发市场扇贝形的屋顶上，光伏发电电池板在阳光下闪烁着紫蓝光。温岭天诚新能源公司在该批发市场房顶建设的太阳能光伏发电项目自运行以来，每年上网供电350万千瓦时，相当于每年节约标准煤1120吨，减少二氧化硫排放量105吨，减少温室气体二氧化碳排放量3294吨。 刘振清摄（中经视觉）

广东自贸试验区推动粤港澳服务贸易自由化——

大门开后小门开

本报记者 喻 剑

走近自贸试验区

内地与港澳服务业运行规则、管理体制存在较大差异，以往，港澳服务业进入内地面临着一些体制机制障碍，CEPA实施过程中存在着“大门开了，小门不开”的问题。广东自贸试验区以制度创新为核心，积极探索与港澳规则制度对接，推进对港澳金融、法律、医疗、建筑等服务业实质性开放，开展了一系列首创性探索。截至6月底，广东自贸试验区内累计设立港澳资企业21107家，实际利用港澳资金348亿美元。

从资格互认到合伙联营

清晨，澳门律师李焕江从澳门半岛的家出发，驱车经港珠澳大桥珠海公路口岸过关，半个多小时就抵达位于横琴·澳门青年创业谷的工作单位——中银—力图—方氏（横琴）联营律师事务所。

按照内地与香港CEPA补充协议八关于“进一步密切内地与香港律师业的合作，探索完善两地律师事务所联营方式”的开放措施，2014年广东省司法厅发布了《关于香港特别行政区和澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所在广东省实行合伙联营的试行办法》，2016年中银—力图—方氏（横琴）联营律师事务所应运而生。这是全国首家由内地与香港、澳门三地律师事务所合伙联营的律所。 （下转第二版）

一批重大项目建设按下『快进键』

河南加快布局先进制造业

本报郑州讯（记者夏先清、杨子佩）不久前，河南省举行重大项目建设推进会，超过1.38万亿元的重大项目集中签约、开工、投产，发出了项目建设最强动员令。

抓项目就是抓发展，河南正在以超前的眼光，把先进制造业作为主攻方向，把未来产业作为战略机遇，全面推动经济高质量发展。河南省委书记楼阳生在推进会上表示，建设现代化河南，必须立足新发展阶段，全面准确完整贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以只争朝夕的精神状态抓好发展这个第一要务。

在各地集中开工的项目中，产业结构优化升级项目和创新驱动能力提升项目占了很大比重。十代高端显示盖板材料项目达产后可年产2000万平方米盖板，实现年营业收入23亿元；超薄玻璃、曲面玻璃、3D车载及防眩玻璃……在安阳市开工现场，河南旭阳光电科技有限公司的高科技产品吸引了众人的目光。开封市当天集中开工项目144个，总投资1102.35亿元，年度计划完成投资352亿元；集中签约项目15个，总投资106.2亿元。

河南工业经济总量连续数年稳居全国前列，但是传统产业基数大，产业缺链短链断链问题较为突出。如今，河南通过实施绿色改造、智能改造、技术改造“三大改造”，地区发展后劲持续增强。安钢等一批企业排放标准达到全国先进水平，郑州入选国家综合型信息消费示范城市，洛阳市因技术改造工作连续3年获得国务院“点赞”……

极端天气导致部分主产国产量受损、质量下降——

全球小麦供需形势趋紧

本报记者 刘 慧

小麦是全球分布最为广泛的粮食作物，世界上有超过40%的人口以小麦为主食。今年以来，全球多个地区频繁遭遇极端天气，导致部分小麦主产国产量受损、质量下降，直接影响到了全球小麦进出口形势，并波及经济欠发达国家和地区的粮食安全。

同时，也应该看到，近年来全球小麦总体产量保持了稳步增长态势，特别是以中国为代表的几个国家小麦产量连年提升，为全球粮食安全作出了巨大贡献。

供需格局逐步吃紧

从当前全球小麦生产形势看，受极端天气影响，预计今年美国、加拿大、俄罗斯等国小麦将减产，乌克兰、澳大利亚以及欧盟等国家（地区）小麦产量增加。“部分国家小麦产量增加，一定程度上抵消了全球小麦产量下降。总体来看，全球小麦供需基本呈紧平衡态势。”郑州粮食批发市场研究预测部部长申洪源说。

根据美国农业部发布的小麦作物展望报告，7月份以来，美国北部和西部地区持续大范围干旱，硬红春小麦产量预计比上年减少42%，创下30多年来的最低水平；北部平原的杜伦麦生产也因持续的旱情，产量预计比上年减少近半；太平洋西北地区受干旱的影响，白小麦产量同比减少29%。加拿大大草原地区天气持续炎热干燥，小麦总产量下调750万吨，预计为2400万吨。俄罗斯小麦产量数据下调1250万吨，预计为7250万吨。

然而，乌克兰、澳大利亚和欧盟上调了产量数据。乌克兰小麦因为生长条件理想，产量达到3300万吨，同比增长30%。澳大利亚由于作物生长期间出现及时降雨，小麦单产增加4.25%，预计小麦产量将达到3000万吨。欧盟小麦产量上调40万吨，预计达到1.386亿吨。

从供需看，今年全球小麦供需面呈趋紧态势。根据美国农业部8月份发布的报告，今年全球小麦产量7.769亿吨，虽然比上一年度增加107万吨，但比上月预测值调减1549万吨，预计本年度消费量7.867亿吨，全球小麦期末库存年度数据下调至2.79亿吨，创下5年来最低水平，全球小麦供需格局逐步吃紧。

供需区域性矛盾突出

全球小麦供需区域性矛盾突出，小麦生产和出口高度集中，但消费和进口国却呈分散状态，这种供需格局容易受疫情、政策变动、运费价格上涨等因素影响，导致全球小麦价格大幅上涨。短期来看，全球小麦市场存在的紧张情况是由于区域间的供需矛盾造成。

近5年，世界小麦平均产量约7.75亿吨左右，但产量主要集中在中国、欧盟、印度、俄罗斯、美国、加拿大、乌克兰、澳大利亚8个国家（地区），约占世界小麦总产量的76%。其中，中国、欧盟和印度小麦年均产量超过1亿吨，俄罗斯、美国、加拿大小麦年均产量分别为7578.7万吨、4993.9万吨和3105.1万吨；乌克兰和澳大利亚小麦年均产量分别为2816.2万吨和2376.9万吨。

俄罗斯、欧盟、美国、加拿大、乌克兰还是小麦出口大国（地区），近5年年均出口量占全球总出口量的71%。俄罗斯年均出口3596.2万吨，欧盟出口3255万吨，美国、加拿大、乌克兰出口分别为2594.8万吨、2328.4万吨和1932万吨。

与生产和出口高度集中相比，全球小麦消费和进口呈分散态势。根据美国农业部近5年平均数据，小麦10个主要进口国分别为埃及、印度尼西亚、土耳其、阿尔及利亚、中国、巴西、菲律宾、缅甸、日本、欧盟，总进口量占全球进口量的41%。 （下转第三版）

经济聚焦