

生态环境部负责人介绍美丽中国建设情况——

厚植全面建成小康社会绿色底色和质量成色

部长解读全面小康

本报北京8月18日讯(记者熊丽)小康全面不全面,生态环境质量很关键。8月18日,国务院新闻办公室举行发布会,生态环境部部长黄润秋深入介绍建设人与自然和谐共生的美丽中国的有关情况。

生态环境明显改善

党的十九大将污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一。黄润秋表示,各地各部门全力打好蓝天、碧水、净土保卫战,污染防治决心之大、力度之大、成效之大前所未有。“十三五”规划纲要确定的9项生态环境约束性指标和污染防治攻坚战的阶段性目标全面圆满超额完成,生态环境明显改善,厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。

大气环境质量方面,2020年全国地级及以上城市优良天数比例达到87%,比2015年增长5.8个百分点,超过“十三五”目标2.5个百分点。PM_{2.5}未达标地级及以上城市平均浓度为37微克/立方米,比2015年下降了28.8%,也超过“十三五”目标10.8个百分点。

此外,水环境质量方面,全国地表水优良水体比例由2015年的66%提高到2020年的83.4%,劣Ⅴ类水体比例由2015年的9.7%下降到2020年的0.6%。土壤环境质量方面,全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%。生态环境状况方面,全国森林覆

盖率达到23.04%。应对气候变化方面,2020年单位GDP二氧化碳排放比2015年下降了18.8%。

“2020年国家统计局所做的调查结果显示,公众对生态环境的满意度达到了89.5%,比2017年提高了10.7个百分点。这也充分说明,污染防治攻坚战阶段性成效得到人民群众的充分认可。”黄润秋表示。

生物多样性保护取得扎实成效

云南野象旅行团北巡,“微笑天使”长江江豚频繁亮相,三江源国家公园等地雪豹频繁现身……“这些让人暖心的消息都表明,我国生物多样性保护取得了扎扎实实的成效。”黄润秋介绍,这些成效的取得主要有三方面原因:

第一,全社会对生物多样性保护的意识显著增强。党的十八大以来,全社会对生态环境保护包括生物多样性保护的意识不断增强,责任不断压实。各地区各部门采取积极有效措施,培育引导支持社会各界保护生物多样性。

第二,保护地制度体系逐渐完善。我国先后出台了多项与生物多样性的保护相关的法律法规和制度。截至2020年底,我国初步划定的生态保护红线面积比例不低于陆域国土面积的25%,各类自然保护地已有1.18万个。90%的陆地生态系统类型和85%的重点野生动植物种群得到有效妥善保护,部分珍稀濒危物种野外种群也在逐步恢复。

第三,监管和执法的力度不断加强,严防外来物种入侵,严厉打击珍贵濒危野生动植物走

私,对相关违法犯罪行为形成高压态势。

“正是由于我们在生物多样性保护方面开展的扎扎实实的工作和取得的成效得到了国际社会的广泛认可,《生物多样性公约》缔约方大会第15次会议确定今年在我国昆明召开。”黄润秋说。

深入打好污染防治攻坚战

党的十九届五中全会提出,要深入打好污染防治攻坚战。黄润秋表示,深入打好污染防治攻坚战,必须保持力度、延伸深度、拓展广度。

在战略层面上,关键还是要推动减污降碳协同增效,更好地推动环境治理从注重末端治理向更加注重源头预防、源头治理有效转变。

在战术层面上,要“减污、降碳、强生态”。“减污”就是降低污染物排放,可以进一步拓展为九个字——“提气、增水、固土、防风险”;“提气”就是要进一步提升环境空气质量,做好多污染物的协同减排;“增水”就是要增加好水,增加生态水,改善水生态,做好“三水”统筹;“固土”就是要巩固和拓展土壤污染防治攻坚战成果,让老百姓吃得放心、住得安心;“防风险”就是要进一步守牢环境安全底线,切实化解各类环境风险。“降碳”就是要进一步降低碳排放强度,有效应对气候变化。“强生态”就是要进一步强化生态保护监管,坚决守住自然生态安全的边界。

具体为,一方面,更加突出综合治理、系统治理、源头治理。另一方面,更加突出精准治污、科学治污、依法治污。同时,以法治的力量保护生态环境、以法律的武器治理环境污染。

制度设计上对灵活就业

人员做了特殊照顾。人力资源和社会保障部劳动关系司司长聂奎奎介绍,要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制,未参加职工养老保险的灵活就业人员可按规定参加城乡居民基本养老保险,做到应保尽保,企业要引导和支持不完全符合劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险。

个别网约车司机反映平台抽成高、随意调价。对此,交通运输部运输服务司负责人李华强表示,交通运输部将结合网约车行业改革发展的实际情况,压实平台企业主体责任,更多采取劳动合同制用工方式,落实驾驶员权益保障责任,规范网约车平台企业自主定价行为,降低过高的抽成比例,设定抽成比例上限,合理确定驾驶员的劳动报酬标准,科学确定驾驶员的工作时长和劳动强度。

国务院政策吹风会介绍新就业形态劳动者权益保障情况

外卖小哥、网约车司机权益有着落了

本报北京8月18日讯(记者敖蓉)日前,国务院常务会议审议通过了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。18日,国务院政策例行吹风会介绍《意见》有关情况,快递小哥、网约车司机等新就业形态劳动者期待获得的合法权益保障,有了明确政策安排。

近年来,新就业形态已成为劳动者就业增收的重要渠道。《意见》在坚持促进平台经济发展的同时,把维护新就业形态劳动者权益放在同等重要的位置,明确了劳动者权益保障责任,健全了劳动者权益保障制度,优化了劳动者权益保障服务,完善了劳动者权益保障工作机制。

社会各界对外卖小哥等群体发生交通事故等意外伤害后的保障问题非常关注。人力资源

和社会保障部副部长游钧表示,目前正在制定平台灵活就业人员职业伤害保障办法,力争尽早解决职业伤害保障不平衡、不充分的问题。“初步考虑,一是要明确平台灵活就业人员职业伤害保障是由政府主导的保障制度,在现行工伤保险制度的大框架下建立和实施;二是要适应平台线上经营的特点,畅通职业伤害保障渠道;三是要试点先行,拟先从出行、外卖、即时配送、同城货运这些行业入手,选择部分工作基础较好的省市先行试点,待运行成熟以后再有序推开,有效保障平台灵活就业人员的权益。”游钧说。

不愿参、参不起、没放开,灵活就业人员该如何参加职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险?《意见》在缴费比例、缴费基数、缴费方式等

(上接第一版)与全国平均水平相比,这一比重较高,但对于共同富裕示范区的目标来说,这一比重应继续提高。

一是要稳定现有中等收入群体规模,继续保持其稳定的就业和收入增长。特别是一些从事商业服务或生产设备操作等替代性较高的职业,以及制造业和批发零售业等行业中的中等收入从业人群,其就业和收入水平易受经济波动和外部冲击的影响,建议通过优化就业服务体系、公共服务体系、完善社会保障制度等,尽可能避免其在遭受风险事故后跌出中等收入群体行列。

二是努力提升中低收入者收入水平,让更多中低收入者进入中等收入群体行列。据估算,浙江低收入群体中有10%的人群已经接近中等收入标准,如果能通过针对性措施将这部分人转变为中等收入群体,将有效改善收入分配状况。建议创造条件提高广大居民的财产性收入,鼓励居民积累财富。对于城镇居民,要充分利用浙江金融产品、金融工具创新的氛围,拓宽居民投资渠道;对于农村居民,创新土地流转收益分享机制,增加财产性收入。当然,只是促进城市户籍人口成为中等收入群体是不够的,应该让更多外来劳动力和人口加入进来,通过优化营商环境、提供优质公共服务吸引高素质人才,积极引入市场机制做好农民工等群体技能培训,提升其劳动技能和技术水平,让他们成为浙江稳定的中等收入群体。

提升低收入群体收入水平

提升低收入群体的收入水平,有利于促进社会稳定,提高代际流动性。浙江省委、省政府2018年印发了《低收入农户高水平全面小康计划(2018—2022年)》,对低收入农户最低收入水平标准、有劳动力的低收入农户年人均收入标准都提出了明确的目标要求。近年来,浙江通过产业结构调整、山海协作工程、消除集体经济薄弱村行动计划、最低生活保障标准城乡一体化等一系列措施,较大幅度地提升了低收入农户收入水平。《意见》就建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制,作出了更为深入细致的部署。建议围绕规范分配秩序、消除政策性歧视、健全城乡统筹的基本公共服务体系和社会保障制度,提升低收入群体收入水平。

一是健全低收入群体帮扶政策。着眼于地区优势产业,支持一二三产业融合,鼓励低收入农户以土地、林权、劳动为纽带,通过参股、合作等方式,与企业、合作社建立利益联结机制,健全低收入群体参与要素分配机制。扩大农村集体财产积累,实行集体财产股份化、市场化运作方式,增加低收入人群的财产性收入。从长远来看,优质教育、医疗卫生资源向欠发达地区和低收入群体倾斜,有利于提升该群体的人力资本水平和发展能力。因此,要积极推动救助型帮扶政策向发展型帮扶政策转型,激发低收入群体的内生发展动力,使其积极融入“共建、共享”的经济发展进程。

二是完善基本公共服务体系。当前,诸多社会救助、社会福利等基本公共服务项目以户籍为基础,无本地户籍的常住人口难以公平享有基本公共服务,这应该逐步加以解决。建议在兼顾当地财力,综合考虑居民居住年限的基础上,提高外

来人口享有基本公共服务的可及性,特别要保障外来人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。

三是优化社会保障制度设计。社会保险方面,当前职工基本养老保险基本养老金每年都按照一定比率增长,但城乡居民基本养老保险却尚未建立基本养老金正常调整机制,浙江基本养老金水平还难以实现“保基本”功能(2020年人均300元/月),因此当前应重点完善城乡居民基本养老保险制度,增强参保缴费激励,缩小与职工基本养老保险保障水平差距。从长远来看,要朝着基本养老保险制度整合的目标,探索实行统一的缴费模式,适度降低职工基本养老保险的参保缴费门槛,按照“低标准缴费、低标准享受”的原则,预留两项保险制度衔接接口。要完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,逐步缩小与职工基本医疗保险保障水平的差距,在解决因病致贫返贫问题上出更多实招。社会救助方面,完善最低生活保障制度,提高对低保人群的识别准确度。通过制度优化减少低收入群体为享受专项救助而不愿意退出低保的现象,充分利用大数据技术提升核查水平;扩大临时救助保障范围,放开临时救助的户籍要求。

完善面向高收入群体的收入分配政策

允许一部分人先富起来、先富带后富的政策对于增强经济活力,促进经济发展发挥了重要作用。在浙江这样的先富地区,高收入群体已经形成一定规模,高收入群体获得收入的机会或渠道远多于中低收入群体,收入机会并不完全平等。因此,在做好扩大中等收入群体规模、提升低收入群体收入水平的同时,要进一步完善面向高收入群体的收入分配政策。

一是探索税收制度改革。当前,我国主要以间接税为主,往往具有累退性。从功能上看,直接税更有利于缩小收入差距。个人所得税方面,要更加注重对低收入者的保护,完善专项附加扣除政策。目前,总体上看居民税负水平不低,建议在减免其他税种或降低税率前提下,适时开征财产税(如房产税、遗产赠予税等),调节高收入群体收入。

二是限制不合理收入。调节过高收入,不是限制高收入,而是要限制不合理收入(包括灰色收入、垄断部门高收入)。要继续完善国有企业高管“限薪”制度,健全薪酬分配制度;加快国有垄断行业内部薪酬分配制度和人事制度改革,使垄断行业职工工资水平逐步与劳动力市场价格接轨。此外,要限制公权力对经济干预,消除灰色收入来源。

三是建立健全回报社会的激励机制。近年来,慈善事业有了长足发展,但从国际比较来看,我国慈善规模仍然不大。高收入者若能通过慈善回报社会,有利于缩小收入差距和社会和谐稳定。《意见》就完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制提出了一系列政策举措,建议继续探索慈善的激励机制,创造更加有利于慈善事业发展的宽松环境,引导和激励更多的高收入人群成为慈善事业的主体力量,从而更好发挥第三次分配对于改善收入分配的作用。

(李实系浙江大学文科资深教授、浙江大学共享与发展研究院院长;杨一心系浙江大学共享与发展研究院研究员)

古城拉萨繁花似锦,雪域高原万众欢腾。今天,西藏各族人民纵情歌唱,欢庆西藏和平解放70周年。

7月下旬,在庆祝西藏和平解放70周年之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到西藏,祝贺西藏和平解放70周年,看望慰问西藏各族干部群众,给各族干部群众送去党中央的关怀。习近平同志作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏庆祝西藏和平解放,在党和国家历史上是第一次,充分表达了党中央对西藏工作的支持、对西藏各族干部群众的关怀。

1951年,《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》(简称《十七条协议》)的签订,宣告西藏和平解放。从此,西藏人民永远摆脱了帝国主义的侵略和羁绊,与全国各族人民一道在祖国大家庭里走上了团结、进步、发展的光明大道。以和平解放为起点,西藏各族人民在中国共产党的坚强领导下团结奋进,贯彻执行《十七条协议》,进行民主改革,建立社会主义制度,实行民族区域自治,扎实推进改革开放和现代化建设,西藏社会的面貌日新月异,西藏人民的生活蒸蒸日上。进入新时代,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人民大力支持下,西藏各族干部群众团结奋斗,西藏已迈进全面小康,脱贫攻坚全面胜利,社会大局更加稳定、经济文化更加繁荣、生态环境更加良好、人民生活更加幸福。

短短几十年,跨越上千年,中国共产党团结带领西藏各族人民创造了彪炳千秋、利泽万代、亘古未有的历史功绩,西藏从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放,社会制度实现历史性跨越,经济社会实现全面发展,人民生活极大改善,城乡面貌今非昔比。70年的实践充分证明,只有坚持维护祖国统一、领土完整,才能保障西藏各族人民的根本利益;只有坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,才能为西藏长治久安和繁荣发展提供根本保证;只有坚持改革开放,才能推动西藏经济社会全面进步;只有坚持以人民为中心的发展思想,才能满足西藏各族群众对美好生活的向往;只有坚持新时代党的治藏方略,才能建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

“治国必治边,治边先稳藏。”党中央历来

奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

热烈庆祝西藏和平解放七十周年

高度重视西藏工作,改革开放以来先后召开7次西藏工作座谈会,每次都根据现实情况作出重大决策部署。党的十八大以来,西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化,以习近平同志为核心的党中央深化对西藏工作的规律性认识,总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验,形成了新时代党的治藏方略。实践证明,党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的,西藏实现持续稳定和快速发展是对党和国家工作大局的重要贡献;新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循,必须长期坚持、全面落实。

西藏和平解放70周年,恰逢“十四五”规划开局之年,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。今天,西藏发展站在了新的历史起点上。奋进新征程,要全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,推动高质量发展,加强边境地区建设,抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,在推动青藏高原生态保护和可持续发展上不断取得新成就,奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。要准确把握西藏工作的阶段性特征,坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点,多谋长久之策,多行固本之举,不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,筑牢民族团结的思想基础。推动西藏高质量发展,要坚持所有的发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

当前,向第二个百年奋斗目标进军的号角已经吹响。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神,铸牢中华民族共同体意识,同心协力,砥砺前行,确保国家安全和长治久安,确保人民生活水平不断提高,确保生态环境良好,确保边防巩固和边境安全,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏,西藏的明天必将更加辉煌灿烂,西藏人民的生活必将更加幸福美满!

(新华社北京8月18日电)

人民日报社论

万亩围塘美如画



“振兴东北央地百对企业协作行动”启动

助力东北国企高质量发展

本报北京8月18日讯(记者刘瑾)作为深化东北地区国资国企改革的具体举措,“振兴东北央地百对企业协作行动”18日正式启动。来自辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区的111户地方国有企业将与53家中央企业的100户子企业开展深度对接,促进资源共享、产业互融,推动东北地区国企高质量发展,为推动东北全面振兴“聚人气、添活力、架桥梁”。

这是记者在国务院国资委18日以视频会议形式举行的行动专题推进会上了解到的信息。参与行动的企业将

坚持自愿、平等、互利原则,在产业链供应链优化协同、传统产业转型升级、关键核心技术攻关、公司治理和企业管理水平提升以及人才队伍建设等方面开展协作。

“要坚持问题和目标导向,把央地百对企业协作作为推动东北国企改革发展的关键抓手。”国务院国资委副主任翁杰明在会上表示,国务院国资委将把此次行动纳入国资国企在线监管系统,进行动态跟踪;东北三省一区国资委和中央企业集团公司要通过组织召开座谈会、开展专题调研等形式,认真

分析、及时解决行动推进中的问题;要建立考核机制,将行动推进情况与企业考核挂钩。

来自国务院国资委的信息显示,今年上半年东北地区国资国企改革取得积极成效,三省一区省级监管企业和驻当地央企及子企业营业收入和所有者权益同比分别增长28%和5%。但从总体上看,东北地区国企改革发展相对滞后,市场化经营机制尚未真正落地生根、产业布局结构存在短板,企业管理水平仍需提高。

会议期间,深圳华侨城文化集团有限公司与辽宁省体育产业集团有限公司等4对央地协作企业代表签署了合作意向书,迈出了央地百对企业协作的有力一步。