

# 人大常委会第三十次会议举行第二次全体会议

审议今年以来计划执行情况报告、预算执行情况报告等

## 栗战书出席会议

**新华社北京8月18日电** 十三届全国人大常委会第三十次会议18日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

曹建明副委员长主持会议。常委会组成人员152人出席会议，出席人数符合法定人数。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。他说，今年以来，我国经济持续稳定恢复、符合预期，呈现稳中加固、稳中向好态势，为实现全年经济社会发展目标打下了坚实基础。下半年要慎终如始抓好疫情防控，着力保持经济运行在合理区间，强化创新驱动引领产业转型升级，大力挖掘强大国内市场潜力，稳步推进农业农村现代化和乡村振兴，深入实施区域重大战略、区域协调发展战略和新型城镇化战略，坚定不移推进改革开放，积极促进经济社会发展全面绿色转型，注重防范化解重点领域风险，持续做好保障和改善民生工作。

受国务院委托，财政部副部长许宏才报告了今年以来预算执行情况。他说，今年以来，各地区各部门持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，精准实施宏观政策，我国就业形势向好，社会民生得到有力保障。在此基础上，预算执行情况较好。1月至7月，全国一般公共预算收入137716亿元，同比增长20%，与2019年同期相比增长9.6%。全国一般公共预算支出137928亿元，同比增长3.3%，保持了较强的支出力度。下一步要重点做好六方面工作：积极的财政政策要提升政策效能，全面落实政府过紧日子要

求，兜牢兜实基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，深化财税体制改革，加大财会监督力度。

会议听取了文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群受国务院委托作的关于文物工作和文物保护法实施情况的报告。报告指出，各地区各有关部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神，推动新时代文物事业蓬勃发展；全面落实文物保护法，文物工作取得历史性成就。下一步，要坚持党的领导，增强文物保护责任感使命感；坚持依法管理，强化文物法治保障；坚持系统保护，完善文物保护利用体系；坚持科技支撑，构建产学研用深度融合的文物科技创新体系；坚持深化改革，激发文物事业发展强劲动能。报告同时结合文物保护法实施过程中出现的问题，提出了法律修改建议。

会议听取了何立峰受国务院委托作的关于雄安新区和白洋淀生态保护工作情况的报告。报告指出，落实党中央、国务院决策部署，各有关地区和部门高标准构建雄安新区和白洋淀生态保护规划政策体系，高质量推进雄安新区和白洋淀生态保护工作，取得明显成效。针对存在的主要问题，下一步将深入开展白洋淀环境综合治理和生态修复，大力实施白洋淀生态补水与节约用水，滚动推进防洪排涝工程项目建设，持续加强区域协同立法和联动执法，建立健全流域协同治理工作机制，切实抓好各项工作任务落实。

今年4月至6月，全国人大常委会组织开展了企业破产法执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长王东明作的关于检查企业破产法实施情况的报告。报告从法律

宣传、健全制度、完善机制、实践探索、司法保障等五个方面介绍了企业破产法实施取得的积极成效，指出了存在的突出困难和问题并分析了原因。下一步，要贯彻党中央决策部署，推进破产法律制度深入实施，优化破产程序，提高破产审理实效，健全管理人制度，提高管理人依法履职能力，进一步完善府院联动机制，优化财税政策，完善信用修复机制，保护职工合法权益，加快法律修改工作，推动破产法律体系不断完善。

今年5月至7月，全国人大常委会组织开展了畜牧法执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长武维华作的关于检查畜牧法实施情况的报告。报告指出，国务院及地方各级政府全面贯彻落实畜牧法，加快推进畜牧业供给侧结构性改革，推动畜牧业持续健康发展。报告分析了畜牧法实施存在的主要问题，建议要依法支持畜禽种业振兴，强化动物疫病防控，推进畜牧全产业链发展，推动草原畜牧业稳步发展，强化畜牧业高质量发展要素保障，持续提升畜牧业法治水平。根据新发展阶段对畜牧业提出的新要求，通过严格执行法律规定和完善法律制度，保障新发展理念在畜牧业得到全面落实。

全国人大常委会副委员长王晨、张春贤、沈跃跃、吉炳伟、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、丁仲礼、郝明金、蔡达峰，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理胡春华，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，有关部门负责同志等列席会议。

**（上接第一版）**

主持召开中央政治局会议研究西藏工作；作出“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示；确定中央政府支持西藏的一大批重点建设项目；多次专题听取西藏工作情况汇报；制定惠及西藏各族人民的一系列特殊优惠政策……

在推动西藏治理体系和治理能力现代化的进程中，习近平总书记主持召开的两次西藏工作座谈会将会有里程碑意义。

2015年8月，在中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记提出党的治藏方略这一重大命题并系统阐述其具体内容。

时隔5年，2020年8月，在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记进一步丰富和发展了党的治藏方略，鲜明提出新时代党的治藏方略——

必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度；

必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想；

必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点；

必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则；

必须统筹国内国际两个大局；

必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点；

必须促进各民族交往交流交融；

必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务；

必须坚持生态保护第一；

必须加强党的建设特别是政治建设。

“十个必须”，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，是对党治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现，闪耀着马克思主义的真理光芒，为做好新时代西藏工作提供了根本遵循。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在新时代党的治藏方略指引下，西藏各族干部群众团结一心、艰苦奋斗，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，各项事业取得全方位进步、历史性成就。

### 建设社会主义新西藏

——以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴战略高度对西藏发展作出系统部署，推动雪域高原高质量发展

苍翠的雅鲁藏布江河谷中，全新的复兴号列车呼啸而过，与奔腾的江水一起向着“西藏江南”林芝驶去。

作为川藏铁路的重要组成部分，今年6月25日开通的拉林铁路，让习近平总书记感慨系之。

23年前，从拉萨贡嘎机场到林芝八一镇，习近平同志乘车走了整整一天。今年到西藏考察，乘坐复兴号，从林芝到拉萨用时缩减到3个多小时。

西藏山高路远，习近平总书记十分关心这里的基础设施建设。对于川藏铁路这条穿越横断山脉的“世纪工程”，习近平总书记在中央财经委员会第三次会议、中央经济工作会议、中央第七次西藏工作座谈会等场合多次进行部署。今年在西藏考察时，又强调“规划建设川藏铁路是促进西藏发展和民生改善的一项重大举措”，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，聚焦西藏稳定、发展、生态、强边四件大事，为雪

域高原高质量发展倾注了大量心血。

应对各种风浪考验，保持西藏社会大局稳定，最根本的是党的领导坚强有力。

林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村，“桃花盛开的地方”。

7月21日下午，习近平总书记来到这里，调研基层党建等工作。

近年来，嘎拉村建强村级党组织，充分发挥党建引领作用，举办“桃花节”，兴办村集体经济，带动村民生活“芝麻开花节节高”。2020年，嘎拉村人均可支配收入超过3.1万元。

“总书记说我是村里的领头人、火车头，要发挥作用，把火车开好。”嘎拉村党支部书记边巴说，“作为村里的书记，我一定奋力工作，不辜负总书记的嘱托。”

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调：“确保各级党组织和广大党员、干部成为带领各族群众应对风浪考验、战胜困难挑战、全心全意为人民服务的坚强政治力量。”

近年来，西藏持续推进党的建设新的伟大工程，基层党组织增加到2.2万个，党员发展到42.6万名，干部队伍壮大到20.47万人；实现村“两委”班子成员100%是党员，党在西藏的执政基础进一步夯实。

西藏特殊的自然地理、历史因素，决定了西藏的现代化发展道路不同于其他省份。对此，习近平总书记有着深远思考。

2019年6月14日，在向“2019·中国西藏发展论坛”致贺信时，习近平总书记对西藏的发展作出重要指示：“希望西藏抓住发展机遇，建设美丽幸福西藏，繁荣优秀传统文化，保护高原生态环境，实施更加积极的开放政策，广泛开展对外交流合作，描绘新时代西藏发展新画卷。”

雨润润泽，春笋破土。

贯彻习近平总书记部署，西藏坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，川藏铁路等重大基础设施项目加速推进，县乡村全部通公路；建成青藏、川藏、藏中、阿里电力联网工程，主电网覆盖所有县城和主要乡镇；建制村通光纤率、4G信号覆盖率均达到99%，边境小康村全部建成……

青山远黛，近水如烟。盛夏时节，高原处处是山水画卷。

平均海拔4000多米的青藏高原，是地球第三极、中华水塔，西藏是中国重要的生态安全屏障。

“保护好西藏生态环境，利在千秋，泽被天下，太重要了！在这里，生态具有非常重要的战略意义。”习近平总书记语重心长。

为人类留一方“净土”，保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调，“要把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。今年7月9日下午，总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议，审议通过《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》。总书记还以同中央党校第一期县委书记研修班的西藏学员交流、向第二次青藏高原综合科学考察研究启动致贺信等不同形式，对西藏生态文明建设提出要求。

如今，西藏成为世界上生态环境最好的地区之一：现有11个国家级自然保护区、3个国家地质公园、9个国家森林公园、22个国家湿地公园，自然保护区面积达41.22万平方公里，占全区国土面积的三分之一以上；主要江河湖泊水质全部达到或优于Ⅲ类水域标准；2020年空气优良天数达到99.4%……今年5月1日，西藏正式施行《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，生态文明建设从注重保护向主动作为转变。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，聚焦西藏稳定、发展、生态、强边四件大事，为雪

银山！西藏各族儿女正按照习近平总书记“坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理”要求，加强重要江河流域生态环境保护和修复，统筹水资源合理开发利用和保护，全力守护雪域高原的生灵草木、万水千山。

习近平总书记对西藏的边防巩固和边境安全高度重视，将“强边”的重要性提升到前所未有的高度。

今年6月29日，身着传统藏装的玉麦乡原乡长卓嘎站在人民大会堂金色大厅，接过“七一勋章”。那一刻，她的心情无比激动。

“在海拔3600多米、每年大雪封山半年多的边境高原上，你们父女两代人几十年如一日，默默守护着祖国的领土，这种精神令人钦佩。我向你们、向所有长期为守边固边忠诚奉献的同志，表示崇高的敬意和衷心的感谢。”

2017年10月，党的十九大胜利闭幕不久，卓嘎、央宗姐妹就收到了这封来自习近平总书记热情洋溢的回信。在回信中，习近平总书记希望她们继续传承爱国守边的精神，带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。

如今，在卓嘎、央宗姐妹爱国守边事迹的感召下，越来越多群众搬进了玉麦。这个曾经的“三人乡”，已成为西藏守土强边的典型代表。

2018年以来，西藏大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，边境地区群众生活大幅改善，广大边民像格桑花一样扎根在雪域边陲，守护着国境的安宁和万家的平安。

雪域高原的发展，离不开来自中央和其他省份的大力帮助。

习近平总书记强调：“中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。”

深情寄高原，无私写赞歌。

党的十八大以来，在国家加大对西藏支持力度的同时，中央部委和全国相关省份对口援藏发挥强大组织优势，动员社会广泛参与，东西部扶贫协作和对口支援深入开展，“组团式”援藏开创援藏新局面，凝聚起西藏与全国其他省份一道实现全面小康的“中国力量”。

栉风沐雨、春华秋实。

“只要跟中国共产党走、坚定走中国特色社会主义道路，同心协力、加强民族团结，我们就能如期实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。”新时代的西藏，呈现出一派生机勃勃的繁荣景象，各族人民正按照习近平总书记擘画的宏伟蓝图，团结一心，为更加幸福美好的生活携手奋进。

### 跨越23年的深情牵挂

——习近平总书记对雪域高原关怀备至情深意切，深厚的人情情怀赢得西藏各族儿女衷心爱戴

布达拉宫广场，雪域高原沧桑历史的见证，也是西藏的网红打卡地。

今年在西藏考察调研期间，习近平总书记专门来到这里，同各族群众面对面，祝福他们“扎西德勒”。

“西藏海拔高，总书记亲自来到西藏，充分体现了总书记和党中央对我们的特殊关心和关怀。”回想起在布达拉宫广场看到习近平总书记的情景，57岁的拉萨市民边巴旺杰激动不已。

第三次来到雪域高原，习近平总书记尽可能多地看一些地方，多接触一些当地干部群众。

卧室、厨房、储藏室、卫生间……群众生活的

新华社拉萨8月18日电（记者林晖、王琦、王泽昊）以中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋为团长的中央代表团18日中午飞抵拉萨，出席西藏和平解放70周年庆祝活动。中央代表团在机场受到西藏各族群众的热烈欢迎。

8月的青藏高原，绿意盎然，格桑花开。拉萨贡嘎机场鼓乐喧天，气氛热烈。

12时50分许，代表团专机在贡嘎机场徐徐降落，等候在停机坪上的西藏各族各界代表发出热烈的掌声和欢呼声。汪洋走出飞机舱门，向欢迎群众挥手致意。

担任中央代表团副团长的中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权，全国人大常委会副委员长白玛赤林，全国政协副主席张庆黎，中央军委委员、军委政治工作部主任苗华一同走下舷梯。中央代表团成员同期到达。

西藏自治区党委书记吴英杰、自治区人大常委会主任洛桑江村、自治区人民政府主席齐扎拉等在机场列队欢迎。约500名各族各界代表身着节日盛装，挥动五彩花束，跳起欢快的民族舞蹈，向来自北京的贵客敬献哈达、青稞酒和象征五谷丰登的切玛。

古城拉萨披上节日的盛装，充满喜庆的气氛。从机场到中央代表团下榻的饭店，沿途主要街道两旁装饰着彩旗、横幅和标语，表达欢庆和喜悦之情。

18日下午，汪洋率代表团全体成员来到西藏博物馆，出席《党的光辉照耀——西藏和平解放70周年成就展》开幕式及参观展览。

汪洋宣布成就展开幕。开幕式后，中央代表团全体成员兴致勃勃地参观了成就展。

西藏和平解放70周年成就展由伟大历程和辉煌成就组成。展览全面回顾西藏和平解放、民主改革、自治区成立、社会主义建设、改革开放、进入新时代的历史进程，全景展示在中国共产党坚强领导下西藏经济社会发展取得的伟大成就。

汪洋走进展厅，一边仔细观看展板，一边认真听取讲解。

《十七条协议》签字仪式历史照片，实行民族区域自治制度的展板、对口援藏资金图表、《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》图片……一块块展板、一张张图片图表，生动展现了70年来西藏在党的领导下取得的长足发展。汪洋不时驻足观看，详细询问有关情况，对西藏近年来各项事业取得的成就予以充分肯定。

受党中央和习近平总书记委托，18日晚，汪洋在拉萨饭店看望在藏领导干部、老同志白玛赤林、帕巴拉·格列朗杰和列确、巴桑，以及阿沛·阿旺晋美同志家人代表，向他们表示亲切问候。

汪洋关切询问他们的身体和生活情况，充分肯定他们在各族群众中享有的崇高威信和为新西藏建设作出的重要贡献。

列确、巴桑等同志发言，感谢党中央的关怀，表示

是藏传佛教著名寺庙。7月22日下午，当习近平总书记来到措钦大殿广场时，法号齐鸣。

在寺里，习近平总书记的叮嘱，众僧人专注倾听：“宗教的发展规律在于‘和’。任何宗教的生存发展，都必须同所在社会相适应，这是世界宗教发展传播的普遍规律。藏传佛教的发展，要有利于人民生活改善，有利于社会稳定。宗教要和顺、社会要和谐、民族要和睦。希望藏传佛教沿着正确发展方向，我相信这条道路会越走越宽、越走越好。”

哲蚌寺管委会常务副主任江白拉桑激动地说，哲蚌寺建寺605年来，党和国家最高领导人第一次到此考察，充分体现了习近平总书记和党中央对哲蚌寺的关心和对藏传佛教的关怀。

推动宗教与社会主义社会相适应，既是促进西藏长治久安的一个重点，也是习近平总书记非常关心的工作。

2015年6月10日，习近平总书记在中南海接受班禅额尔德尼·确吉杰布的拜见时，希望班禅要积极开展教义阐释，弘扬藏传佛教教义中的扬善抑恶、平等宽容、扶贫济困等积极思想。在2016年4月22日至23日举行的全国宗教工作会议上，习近平总书记进一步强调，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教规教义作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。

在习近平总书记的推动下，新时代的西藏，坚持我国宗教中国化方向，爱国宗教人士作用得到充分发挥，宗教信仰政策得到全面落实，宗教事务管理规范有序，各种宗教、各个教派都得到尊重和保护，宗教和睦和顺。

习近平总书记心系西藏民族团结工作，推动铸牢中华民族共同体意识——

环绕大昭寺的八廓街，是西藏著名的旅游商业街。这里店铺林立，游人如织。

走进八廓街，习近平总书记感慨地说：“千年八廓街，是我们各民族建起来的八廓街。各民族文化在这里交流交融，我们中华民族的大家庭在这里其