

# 畅通雪域高原油气能源动脉

本报记者 齐慧

坚守到最后,加油站依然留守在双湖,员工依然坚守在加油站。

1380万元兴建了那曲双湖虫由卵深加工厂,促进当地人年均增收2000余元。

### 织牢织密民生保障网

为在政策、资金、人才、项目、管理、渠道、资源等各方面形成优势互补,协同联动,实现最大的功能成效,中国石油驻藏企业携手发力,“十三五”期间累计提供就业岗位1900余个,重点解决当地牧民及其子女就业。

不仅如此,中国石油聚焦当地医疗和教育精准发力。2017年8月23日,在双湖县人民医院,中国石油援藏医疗队实施了世界首例5000米海拔急诊剖宫产手术,这也是双湖历史上首例外科手术,孩子的父亲巴桑为孩子取名霍党生。次日,胎儿脐带绕颈的产妇桑吉卓玛也接受了医疗队的紧急剖宫产手术。为表感激,家人给孩子取名霍油生。

“没有健康,哪有小康。没有教育,哪有未来。”谈起中国石油在双湖的医疗教育扶贫时,那曲市副市长母兴斌感慨道。中国石油在双湖县投入近500万元建立教育基金,资助困难学生,奖励扎根双湖的基层教师。2020年9月,双湖县首位考上重点大学的学子旦增曲扎来到南京信息工程大学报到,他激动地说:“能够考进重点大学,是我做梦都想不到的。”

中国石油还积极守护西藏的绿水青山,投资2.4亿元实施油气回收和防渗一体化改造,平稳有序实现油品升级换代,同步开展“国企生态林”建设等项目。在“十四五”开局之年,中国石油在原有工作基础上,大力推动乡村振兴战略,始终坚持问题导向,不断细化工作措施,为西藏高质量发展作出央企贡献。

### 中央企业在西藏

西藏双湖县,平均海拔5000多米,冬季长达10个月,最低气温零下40℃。就在这样的“生命禁区”,有一座加油站坚持运行,这就是中国石油双湖加油站。满库存运行时,该加油站可保障1600辆汽油车、640辆柴油车用油需求。

2002年对口援助西藏双湖县开始,中国石油就扛起了脱贫攻坚的重任。近20年来,中国石油在西藏坚持做好油气保供、产业扶贫、改善民生等工作,为助力乡村振兴源源不断贡献石油力量。

### 油枪架上“世界屋脊”

西藏拥有灿烂的阳光,但化石能源短缺,烧牛粪取暖做饭是高原群众祖祖辈辈的生活方式。

便捷用上石油,是提高西藏群众生活水平的重要内容。于是,中国石油把油枪架上了“世界屋脊”,双湖加油站成为方圆400公里内唯一的加油站。

据加油站员工桑珠介绍,双湖海拔高、常年气温低、运输距离远、油品损耗高,成本比拉萨地区要高不少,但双湖加油站一直按拉萨市区油价计价。“双湖加油站每年都需要补贴,在这里设站不是为了盈利,就是为了方便群众。”中国石油西藏销售那曲分公司总经理伍晨红说。

近年来,为改善群众生产生活条件,当地进行了极高海拔生态搬迁,不少群众搬离双湖县,加油站的生意也日渐冷清。不过,中国石油认为,只要群众需要,就要

### 山泉水成为致富新门路

“以前守着泉水,却选择外出务工;如今进入家乡水厂工作,收入翻了一番,还有了‘五险一金’。”琼结县村民布琼告诉记者,他所说的家乡水厂就是中国石油投资4.3亿元的雅拉香布项目,公司生产的格桑泉幸福水借助中国石油2万余座加油站销往全国。

如今此项目已成为中国石油在藏产业扶贫的样板。今年前7个月,西藏“格桑泉”矿泉水实现销售收入5000万元,雅拉香布实业有限公司已成为当地最大的企业。

近年来,中国石油驻藏企业在做好油气保障同时,坚持扶贫与扶智、扶志相结合,重点在产业发展等“造血功能”上实现突破。在双湖县,中国石油还投资



8月13日,全国首趟援疆货运班列(阿克苏—金华)抵达铁路浙江金华南货场。运载的1504吨新疆阿克苏农副产品将由金华华东国际联运新城分拨至长三角地区。

据了解,援疆货运班列的顺利开行,充分利用了义新欧中欧班列金义新区平台“中吉哈”多式联运班列返程空载的有利条件,将助力畅通阿克苏地区产品出疆物流体系,打开阿克苏到浙江乃至长三角地区新的货运通道。

胡肖飞摄(中经视觉)

## 构建大中小企业融通发展生态

(上接第一版)

构建优质企业梯度培育格局,旨在根据企业在产业分工中的位置和规模,树立产业链领航、单项冠军和“小巨人”企业三类典型标杆,促进各类企业由小变大、由弱变强、带动提升。

“企业不分大小,只要创新能力强、质量效益高、在制造业基础和产业链中发挥独特作用,都是制造业优质企业。”工业和信息化部相关负责人表示,“专精特新”中小企业通过进一步提升技术创新能力、市场竞争力和品牌价值,可发展成为“小巨人”企业;“小巨人”企业和各类企业持续专注于细分市场、产品质量提升和品牌建设,巩固和提升全球市场地位,可发展壮大成为单项冠军企业;聚焦重点领域,有条件的单项冠军企业和大企业集团不断增强国际竞争力,就能提升对产业链、供应链、创新链的引领整合能力,发展成为产业链领航企业,引领带动产业发展。

### 加快基础设施建设

“中小企业的基础设施建设不容忽视。”中国中小企业协会副会长宁金彪认为,在法律法规体系上,要切实构建起鼓励中小企业发展、支持中小企业进步、保护中小企业权益的政策体系,促使企业家安心谋发展、大胆搞创新。

在服务体系上,要立足建立多层次、多元化、全方位的政策、环境、工作服务体系;秉承社会化、市场化、开放化原则,建立起市场化运作、企业化管理、专业化服务的业务体系。

在“走出去”方面,可以考虑研究制定鼓励和支持中小企业“出海”的政策体系。“让企业有秩序、有效率、有组织地走出去,能够发挥更大作用,在国际上树立起响亮、可信赖的中国企业品牌。”宁金彪说。

专家认为,对于中小企业普遍存在的融资问题,有关部门应着力支持中小企业加快转型升级步伐,加大科技投入力度,增强抗风险能力。首先,建议企业要做到信息准确、资信可靠,能融资、能还款、能发展;其次,建议金融机构基于中小企业实际需要,开辟新业务、新平台、新产品;再次,科技金融服务机构,要立足于满足企业与金融机构双方需要的原则,构建科技平台,打通信息链、信用链、资金链,促进企业与金融机构成交与共同发展。

## 建党百年·经济战线风云录

# 平衡收支创奇迹

——新生人民政权统一财政经济工作探索

□ 本报记者 吕立勤 梁剑箫

各部门认真贯彻落实,财政收支接近平衡

1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立,开启了中国历史发展的新纪元。这是中国共产党团结带领中国人民进行新民主主义革命取得全国胜利的结果。从此,中国共产党肩负起团结带领全国各族人民建设社会主义新中国的重任。

百业待举,百废待兴。新生人民政权面临错综复杂的国内形势与国际环境,党和人民政府面前还存在着诸多亟待解决的难题,其中一项关键任务就是建立和稳定社会经济秩序,为恢复和发展生产事业提供安定的经济社会环境。统一全国财政经济工作,就是党中央从工作实际需要出发,着手经济治理的一个大手笔。

### 中央财政缺乏坚实基础,亟需统一全国财经

新中国成立伊始,国家财政经济状况相当困难,各种因素交织缠绕,难解难分。一方面,之前国民党政府的反动统治使财政金融状况极端混乱,物价多次暴涨,市场供求极不平衡。党中央曾先后组织“银元之战”“米棉之战”加以应对,虽平抑了物价,但问题和困难不少,隐忧仍存。另一方面,1949年各个解放区连成一片,实现货币统一,但财政经济工作基本上仍旧是分散管理。财政收支并未规定统一管理办法,公粮、税收大多由各大区或省市管理。与此同时,相当一部分的军政教人员的花费需要中央支付,再加上接管城市对国民党政权留下来的旧人员采取“包下来”的政策,导致负担沉重,收支脱节。中央政府实际上担负着军事费用、恢复生产投资、救济赈灾等巨额支出,却没有稳定的收入来源,为弥补财政赤字只好发钞票,致使通货膨胀的问题迟迟难以解决。我们党亟需对财力物力集中统一使用,建立物价稳定的正常秩序,实现财政收支平衡,从而恢复和发展国民经济。

财政经济工作的统一领导问题,其实早在1949年8月召开的上海财经会议上,就由时任

中财委主任的陈云等人提出过。当时由于这一想法尚未成熟,除约略计算下一年度的全国财政收支概况,以及规定各地当年秋粮征收任务、8月至12月各地的货币发行数额等,党中央仅决定建立统一发行库、全国性花纱布公司、土产公司等,并没有提出具体的统一财经举措。几个月后,中财委在指挥各大城市统一行动控制物价的同时,相继召开财经各部门的专业会议,开始陆续实现财政、粮食、盐政、路政、邮政、水政等方面的初步统一。统一财经的条件渐趋成熟。

关于统一财经的具体办法,陈云主张先由大区统一,再由中央统一。也就是公粮及盐、货物等主要税收归中央,在管理工作上由中央规定全国统一的税则、税目、税率及管理制度、税收任务,具体管理工作还是由地区财委办理。至于地方开支,则按地区预算由中央拨给。

### 召开全国财经会议,建构财经管理体制雏形

1950年1月,全国开始发行人民币折实公债,加快了货币回笼。同时,全国性的军事行动已接近尾声,使争取财政收支平衡具备了客观可能。1月22日和2月1日,陈云在起草给毛泽东并中共中央的《财经旬报》中,提出拟于2月召开全国财经会议,并将会议主题明确规定为统一全国财政经济。2月13日至25日,中财委在北京召开新中国成立后的第一次全国财经会议。会上,陈云主持起草了《关于统一国家财政经济工作的决定》初稿,并进行两次修改。开幕式上,他作了关于统一财政经济工作的讲话。他一开始分析了当前财政经济的基本情况,认为存在财政支出超预算、财政收入未收齐等问题,这导致了“要付钱的收不到东西,收到东西的则不负责”,从而必然乱及金融物价,影响全国。针对此,他提出公粮、税收一定要征齐,财经一定要统一。

在会议期间的讨论中,陈云提出“停”“退”“进”等三个方案。大家经过商议,认为退不成,停也不好,同意前进,也就是统一收支。会议进一步提出,要做到财政收支统一集中到中央;关税、盐税、货物税、工商税统一集中到中央,每月结算解缴国库;除5%至15%的公粮作为地方附加税之外,其余公粮均由中央统一掌握;改变编制庞大、人浮于事的状况,统一编制;各地贸易公司的资金、商品调度统一由中央贸易部掌握,地方不可以干预;现金调度统一于人民银行。后来,与会者又就其中的具体细节,对《决定》初稿作了两次修改。

全国财经会议结束后,中央人民政府委员会在北京饭店举行座谈会。陈云在会上报告了全国财政收支概況与工作情況、《关于统一国家财政经济工作的决定》的主要内容,以及今后收支情况和物资情况的估计。根据座谈会形成的意见,对《决定》初稿又作了第五次修改。

3月3日,政务院第22次常务会议讨论并通过了《关于统一国家财政经济工作的决定》。《决定》主要规定了统一全国财政收支,使国家财政收支的主要部分集中到中央,除批准征收的地方财政外,所有公粮、税收一切收入均由中央人民政府财政部统一调度使用;统一全国物资调度,清理全国仓库物资,所有库存物资由中财委统一调度、合理使用,各地国家贸易机关的物资调度,由中央人民政府贸易部统一指挥;统一全国现金管理,指定人民银行为国家现金调度的总机构,一切军政机关和国营企业的现金,除留若干近期使用外,一律存入国家银行。

《决定》建构了以集中统一为基础的财经管理体制的雏形。中共中央就此发出通知,要求各级党委必须用一切办法保障这个决定的全部实施。通知指出,共产党员必须是遵守国家法令的模范。如有共产党员在财政经济工作中存在虚报人数、贪污腐败、破坏制度等违法行为,则要受到国家法律的严重处罚,同时还将受到党的纪律的严重制裁。严明党纪国法,保证了财经统一工作在全国范围内的顺利实行。

统一财政经济的工作在全国各地得到认真贯彻执行。各级政府部门紧急行动,清理仓库、加强税收、推销公债、紧缩编制、节约开支。全国人民积极响应政府号召,踊跃缴纳公粮、税款和认购公债。在支出方面,严格统一全国编制和供给标准,由财政部根据实际收入情况,量力而为,尽可能权衡全局,支拨款项,以便集中必要的财力和物力解决最紧迫问题。

对于旧政权的军政教人员,中央认为,采取“包下来”政策在政治上很有必要,在财政上尽管存在很大困难,也是可以解决的。不过,“包下来”并非保持原职原薪不变,而是要向这些人员说明人民和政府的困难,适当降低待遇,同政府机关所有工作人员一起,“饭勺着吃,房子挤着住”。对于裁减人员,党中央指示应举办训练班,学习期间发给折扣薪金维持家用,或有步骤地施之以谋生之道。面对紧缩行政开支的不利情况,全国党政军机关的工作人员克俭克勤,奋力工作,一起度过了那段艰苦的岁月。

在各方共同努力下,统一财经工作很快见到了实效。历史数据显示,从财政收支看,1950年前两个季度财政赤字曾占支出总数的43%和40%,实行财经统一后第三、四季度分别下降到9.8%和6.4%,全年收入65.2亿元,支出68.1亿元,财政收支当年接近平衡。就物价水平而言,随着中央财政有了稳定来源,货币发行减缓,实行现金管理、整顿税收和推销公债,也使市场上货币流通量减少,商品供应相对比较充裕。在货币与物资相对平衡的基础上,物价开始趋于平稳。若以1950年3月全国批发物价总指数为100计算,4月就降至75.1,5月降至69.2,7月后尽管受朝鲜战争影响物价有所波动,但12月仍维持在85.4。

新中国成立之初的统一财政经济工作,是党和人民政府在财政经济战线上取得的一个重大胜利。这一举措,结束了旧中国几十年财政收支严重不平衡的局面,为安定人民生活、恢复和发展工农业生产创造了有利条件,对于集中财力、物力全面恢复和发展国民经济起到重要作用,并由此开始逐渐形成以集中统一为基础的财经管理体制。这一胜利,还使国内国外那些怀疑共产党能否搞好经济的人不能不表示敬佩,叹为“奇迹”。事实充分证明,中国共产党不仅在政治和军事上是坚强有力的,而且在经济上也是完全有办法的。

## 应急管理部派工作组赴青海刚察

指导煤矿透水事故救援处置

新华社北京8月14日电(记者刘夏村)记者14日从应急管理部获悉,当日青海省海北藏族自治州刚察县柴达尔煤矿发生透水事故。事故发生时,井下有作业人员21人,已有2人升井(1人死亡、1人受伤),另有19人被困井下。

接报后,应急管理部党委书记、部长黄明立即到部指挥中心,视频调度指导救援处置工作,要求迅速组织

专业力量,全力救援、科学施救,认真查明事故原因,依法依规严肃追责,督导各地进一步加大严格监管力度,严防重特大事故发生。应急管理部已指派副部长、国家矿山安全监察局局长黄玉治率工作组和专家赶赴现场指导救援处置。

事故发生后,柴达尔煤矿救援队、海北州消防救援队五等救援力量立即组织施救,目前救援工作仍在进行中。

郭言

## 澳大利亚人权纪录劣迹斑斑

澳大利亚外交部长佩恩8月初发表声明,称澳将会在今年底制定类似于美国“全球马格尼茨基人权问责法”的澳版制裁法案。一旦该法案通过,澳大利亚将对世界上任何其他国家中被它认定为违反其所谓人权标准和其他方面“违法”行为的个人或实体实施制裁。

正如一些澳大利亚媒体指出的,佩恩关于澳版“马格尼茨基法”的声明,目的是为了呼应美国和其他一些西方国家,按照冷战思维和意识形态标准,以非法的长臂管辖方式粗暴干涉别国内政。作为一个在人权纪录上有着斑斑劣迹的国家,澳大利亚不首先反躬自省,纠正自身错误,反而急于充当全球“人权教师爷”,妄图肆意制裁别国他人,这种双重标准的做派实在令人不齿。

澳大利亚屠杀虐待原住民的原罪至今未得到清算。历史上,澳对原住民实行“种族灭绝”“强迫劳动”,大批原住民惨遭屠杀和奴役。原住民的语言、文化权利也遭到残忍剥夺。澳强行将近10万名原住民儿童集中在白人家庭和专门机构收养,切断他们与原生族群的语言和文化联系,使得这些人成为“被偷走的一代”。直到2008年,澳大利亚政府才对此正式道歉。今年8月5日,在被部分原住民民告上法庭的情况下,澳澳政府不得不表示,将为部分原住民每人提供7.5万澳元的一次性赔偿金。由于该赔偿方案的覆盖范围有限,原住民群体仍在争取赔偿范围能扩大到其他地区。

澳大利亚侵犯他国公民人权,罪行累累。去年11月19日,澳大利亚国防军司令安格斯·坎贝尔公布对驻阿富汗澳大利亚部队调查报告称,“有可靠证据证实25名澳士兵在23起事件中非法杀死39名阿富汗人”。媒体后来陆续曝光澳军在阿富汗一系列骇人行径,包括突袭一座住宅时杀害一名6岁儿童和为节省飞机空间射杀俘虏。然而涉事人员中,有人迄今仍在服役,逍遥法外。

澳大利亚国内针对非洲裔、亚洲裔等少数族裔和穆斯林、土著人的长期系统性歧视、仇恨犯罪十分严重。今年3月,澳大利亚智库洛伊国际政策研究所发布针对1000多名在澳华人的民调报告显示,“去年有18%的在澳华人因种族背景受到人身威胁或攻击”“37%的在澳华人受到区别对待”。7月23日,由亚澳联盟联合开展的《2021年新冠疫情种族主义事件报告》发现,因疫情而加剧的种族仇恨现在不仅集中在华人社区,而且更广泛地集中在澳大利亚的其他亚裔社区。

澳大利亚上述严重人权问题只是冰山一角,隐藏在“人权教师爷”面具下的更多污秽与不堪正逐步被揭开。不过,澳政府对自身严重的人权问题置若罔闻,却基于谣言谎言动辄对他国指手画脚,这充分暴露了其在人权问题上的虚伪。对澳大利亚政府而言,当务之急不是打着人权幌子攻击抹黑他国,而是加强自我反思,解决好自身的人权问题,这才是澳大利亚眼下最应做的正事。