

新华社扬州8月11日电 为深入贯彻习近平总书记重要指示精神、落实李克强总理批示要求，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰11日赴江苏省扬州市调研指导疫情防控工作，实地考察了扬州市公安局大数据中心、淮海路157号院封闭小区、瘦西湖街道五亭社区核酸检测采样点，了解流调排查、集中隔离、核酸筛查、社区管控及物资保障等情况，听取江苏省、扬州市和国务院联防联控机制前方工作组的汇报，与一线专家座谈，研判当前疫情形势，分析查找工作中的薄弱环节和漏洞，部署防控重点任务。

当前，扬州市疫情处于集中暴发期，出现社区、家庭广泛传播，基数还不是很清楚，防控形势复杂严峻。孙春兰指出，要落实“四早”要求，压实“四方责任”，采取更加坚决果断的措施，确保党中央、国务院决策

孙春兰在扬州调研时强调 坚决堵住防控漏洞 尽快遏制疫情扩散势头

部署和各项防控措施落实到位，尽快把疫情扩散的势头遏制住。要迅速强化疫情防控指挥体系，优化设置工作专班，集中办公、扁平化运行，确保统一调度、信息共享，提高指挥协调效能。各级党政干部要振奋精神、积极作为，进一步提高责任感，作风更扎实、更深入，争分夺秒抓细抓实各项防控工作。

孙春兰强调，要加快流调进度，扩大排

查范围，风险人员必须在24小时内流调和管控到位，杜绝漏管失控风险。要严格加强隔离管控，对重点人员的集中隔离要坚决彻底，抓紧增加隔离点和隔离床位，限时完成人员转运，确保把风险人员全部管住。对中高风险社区要严格封闭管理，确保社区人员足不出户，避免交叉感染，下沉干部和防控人员要深入社区，做好生活保障和心理疏导等工作。要加强核酸检测的

组织工作，规范采样点设置和管理，预约错时减少聚集，实现采、送、检、报更加匹配顺畅。要加强重点场所防控，养老院、福利院等要封闭管理，严禁人员进出，严防出现聚集性疫情。医疗救治关口前移，中西医并重，多学科诊疗，集中临床救治资源，及早干预实施氧疗，防止轻型、普通型患者病情加重，控制重症和危重症发生率，坚决避免院感发生。

金视角

一家吃了环保罚单的企业，最后因为检察机关的介入，该企业不仅免了加处罚款，而且企业负责人身上的限制消费令也得以解除。这是为何？检察机关为何出手相助？

日前，最高人民检察院发布了一起监督案例：山东某机械公司在畜牧设备生产加工项目中，环保设施未经验收即投入生产，违反了有关规定。对此，环保部门依法作出行政处罚决定。2020年2月，环保部门又向法院申请强制执行，法院予以支持，并对该企业采取了限制消费措施。

上述企业在受到行政处罚以后，以行政处罚决定违法、法院执行裁定错误为由，向检察机关提出监督申请。检察机关认为行政机关执法过程虽有瑕疵，但行政处罚决定已发生法律效力。值得注意的是，检察机关综合考虑机械公司已有效整改违法情形并通过验收，受疫情影响确有困难等因素，根据服务保障“六稳”“六保”和民营经济的政策要求，对该类企业予以保护。最后，环保部门与企业达成和解，企业也缴纳了罚款。

如今，上有中央环保督察利剑高悬，身边有12369环保举报监督，很少有企业敢公然干污染破坏环境的事。修订后的环保法实施6年多来，新增设的按日计罚、不设上限等强制措施让不少违法企业领了环保罚单，吃了苦头。

但对企业开环保罚单，不是为罚而罚、一罚了事。应当遵循实事求是的原则，具体问题具体分析。

这些监督案件给行政执法部门提了个醒：依法行政要牢固树立以人民为中心的理念，精准规范执法，尤其是疫情期间，更要灵活掌握政策善意执法，让企业活下来、留得住、经营得好。

在我国日益完善的法律制度体系中，民营经济享有的法律地位和权利都是明确且广泛的。依法平等保护民营经济，已经不是要各地制定多少民营经济发展促进条例的事，而是如何让已有的法律规定和政策得到切实平等的执行，于细微处见实效。只有把执法为民的好事办实、实事办好，才能不断增强民营企业获得感。

环保罚单不能一罚了事

李万祥

8月10日，江苏镇江国家高新区，我国第一艘由国内设计建造的液氨运输船在镇江船厂(集团)有限公司顺利交付。该船配置两个独立的液氨罐体，配备了先进的热油加热系统，是一款具有国际先进水平的化学品运输船。

文 姜振(中经视觉)



奋斗百年路 启航新征程 育先机开新局

天津构建绿色制造体系

本报天津讯(记者武自然、商瑞)面对“碳达峰”“碳中和”的时代要求，天津正努力打造先进制造研发基地，培育绿色工厂，推进制造业转型，构建绿色制造体系。天津市围绕汽车制造、生物医药、新能源、新材料等重点领域已培育146家绿色工厂，到“十四五”末，绿色工厂数量将达到300家。

日前，记者在天津北辰经济技术开发区中国中车产业园看到，长达80米的巨大风电叶片正在吊装出厂。天津中车风电叶片工程有限公司总经理张志宏介绍，公司落地天津已经10年了，生产叶片的规格从37米发展到最长80米。同时，公司配备了完善的中央集尘系统、生活污水处理设施、集成VOC处理设施，不断推进制造过程绿色化。

“以前要拿着样品回实验室分析，时间长，结果还不一定准确。现在，我们生产出针对空气、水质、土壤等的多种在线监测设备，大数据实时上传，形成模型，为形成解决方案提供参考。”天津同阳科技发展有限公司总经理陈文亮说，该公司“恶臭在线监测系统”可在线评估区域环境质量。依托天津大学精密仪器与光电子工程学院技术优势，同阳科技已承担20余项国家及省部级重大科研项目，参与多项国家标准和行业标准的拟定，形成知识产权300多项。

今年以来，天津市联合赤道环境评价有限公司已帮助天津宝隆包装、中瑞药业等多家企业实现了绿色转型。“通过提供咨询服务、系统解决方案，我们帮助企业提升绿色制造能力、降低能源消耗水平，同时通过发行‘绿色债’等多种方式，为企业解决资金困难，帮助企业快速转型。”联合赤道环境评价有限公司总裁罗文辉说。

数据显示，2017年至2020年，天津市共发行绿色债券20只，规模合计146.19亿元。自2016年以来，天津市着力打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色产品、绿色数据中心，努力实现用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化、管理精细化。

天津市工业和信息化局副局长杨长坡表示，“十四五”时期，天津将从做大增量、做优存量、做好减量等方面推动“碳达峰”“碳中和”工作。加快人工智能、智能制造、新

基建等战略性新兴产业发展，推动冶金、轻纺等传统产业向高端化、智能绿色化升级。同时，还划出红线，确保域内炼铁产能保持在1100万吨，炼钢产能保持在1500万吨。

保护好青海的生态环境是“国之大者”。多次赴青海调研的国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员常纪文认为，保护好青海的生态环境必须要立好政治规矩。把生态环境保护作为区域发展的基本前提和刚性约束，无论是谁没有保护好生态环境，没有遵守产业准入负面清单都要追责。不能搞的项目绝对不能上马，可以搞的项目要搞好。在中央财政的支持下做好统筹安排，做好绿色低碳循环发展规划，坚决守住生态红线。

常纪文建议，一方面，青海要努力培育经济自我“造血”的能力，按照中央要求，在清洁能源、畜牧产品绿色化方面做文章，形成绿色低碳的产业结构；另一方面，青海的生态环境、气候保护好了，全国都受益，中央财政和发达省份都要来支援青海，为青海高质量发展提供资金和产业方面的支持。

把法治政府建设向纵深推进

——中央依法治国办负责同志就《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》答记者问

新华社北京8月11日电 近日，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)。中央依法治国办负责同志就《纲要》有关问题回答了记者提问。

1.《纲要》出台有什么背景和意义?

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治政府建设，作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进。2015年12月，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》(以下简称2015年《纲要》)，确立了到2020年建设法治政府的宏伟蓝图和行动纲领。五年多来，在党中央、国务院领导下，各地区各部门深入贯彻落实2015年《纲要》要求，推动法治政府建设各项工作取得重大进展。

为了不断把法治政府建设向纵深推进，梯次构建法治政府建设顶层设计，2020年，中央依法治国办、司法部在深入调研论证的基础上，形成了《纲要》征求意见稿，先后送各地区各部门、有关专家学者、中央依法治国委委员征求意见，并根据党的十九届五中全会精神、习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神，作了进一步修改完善，形成《纲要》送审稿。《纲要》送审稿报经国务院同意后，先后报经中央全面依法治国委员会第四次会议、中央政治局常委会会议审议通过，于2021年8月2日印发实施。

《纲要》是继2015年《纲要》后，中共中央、国务院出台的新的法治政府建设纲领性文件，是全面贯彻习近平法治思想的重大举措，是深入总结“十三五”时期法治政府建设成就经验的重要成果，是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图，对在新发展阶段不断推进法治政府建设，更好发挥法治政府建设在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用，更好发挥法治政府建设在法治国家、法治社会建设中的示范带动作用，具有重大意义。

2.《纲要》制定遵循了什么样的总体思路?

答：在《纲要》制定过程中，我们重点把握了以下五点：

一是贯彻新精神。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神，切实将党中央、国务院近年来关于法治政府建设的一系列重大决策部署体现到《纲要》中。

二是立足新起点。系统梳理2015年《纲要》实施五年来取得的成就经验、面临的困难问题，着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在继承发展的基础上改革创新，努力实现一张蓝图绘到底。

三是明确新方位。着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计，实现与《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》的衔接协调，确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。

四是树立新目标。紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”，坚持问题导向、目标

导向，确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

五是提出新举措。坚持以人民为中心，着力解决制约法治政府建设推进的突出问题，深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措，同时根据新情况新问题提出新举措，积极推动法治政府建设压茬推进、创新发展。

3.《纲要》的总体框架内容是什么?

答：《纲要》共由十部分组成：

一是深入学习贯彻习近平法治思想，努力实现法治政府建设全面突破。主要明确新发展阶段法治政府建设的指导思想、主要原则和总体目标。

二是健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用。主要围绕推进政府机构职能优化协同高效，深入推进“放管服”改革，持续优化法治化营商环境等方面，提出改革发展举措。

三是健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化。主要围绕加强重要领域立法、完善立法工作机制、加强行政规范性文件制定监督管理等方面，提出改革发展举措。

四是健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法。主要围绕深化行政执法体制改革、加大重点领域执法力度、完善行政执法程序、创新行政执法方式等方面，提出改革发展举措。

五是健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件。主要围绕完善突发事件应对制度，提高突发事件依法处置能力，引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对等方面，提出改革发展举措。

六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，不断促进社会公平正义。主要围绕加强行政调解工作、有序推进行政裁决工作、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用、加强和规范行政复议工作等方面，提出改革发展举措。

七是健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明运行。主要围绕形成监督合力、加强和规范政府督查工作、加强对行政执法制约和监督、全面主动落实政务公开、加快推进政务诚信建设等方面，提出改革发展举措。

八是健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府。主要围绕加快推进信息化平台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面，提出改革发展举措。

九是加强党的领导，完善法治政府建设推进机制。主要围绕加强党对法治政府建设的领导、完善法治政府建设推进机制、全面加强依法行政能力建设、加强理论研究和舆论宣传等方面，提出改革发展举措。

4.《纲要》在总体目标确定上主要有哪些考虑?

答：《纲要》确立了到2025年全面推进法治政府建设的总体目标，主要有以下三方面考虑：

一是深入贯彻落实习近平总书记关于“法治政府建设是重点任务”的重要指示精神，着眼法治国家、法治政府、法治社会一体建设，力争以“重点突破”带动“整体提升”，为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

二是做好与《法治中国建设规划(2020—2025年)》的衔接协调，在《纲要》总体目标中体现《法治中国建设规划(2020—2025年)》提出的法治政府建设相关目标要求，特别是强调到2025年政府行为全面纳入法治轨道，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全。

三是根据党的十八大以来各地区各部门推进法治政府建设实践，在全面总结成就经验的同时，深入研判当前面临的新形势新任务新挑战，并广泛征求各方面的意见建议，确立到2025年法治政府建设的总体目标，切实增强《纲要》目标的统领性、指导性。

5.《纲要》与2015年《纲要》相比主要有哪些新亮点?

答：与2015年《纲要》相比，《纲要》主要有以下四个方面的新亮点：

一是在结构主线上，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，明确提出深入推进依法行政，全面建设法治政府，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，并将其作为贯穿全篇的一条主线。

二是在目标设定上，明确提出“全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”，与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比，进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求。

三是在框架体系上，从健全八个方面体系，强化八个方面能力谋篇布局，提出改革发展举措，特别是紧扣当前实际，针对依法应对突发事件、强化法治政府建设科技保障等作出系统部署。

四是在任务举措上，对2015年《纲要》已经完成的不再部署，需要持续推进的进一步强化，试点成效突出的全面推广，并提出新任务新举措，不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府。

6.如何抓好《纲要》贯彻落实?

答：一是强化学习宣传。通过媒体宣介、举办培训、普法宣传等各种形式，推动各地区各部门将深入学习贯彻习近平法治思想与深入学习贯彻《纲要》结合起来，进一步强化法治思维、法治意识，营造法治政府建设良好氛围。

二是强化重点突破。聚焦法治政府建设关键环节和《纲要》任务举措，把握好时间节点和原则标准，确保重要目标如期实现。同时，着力解决人民群众关心的重点问题，不断增强人民群众对法治政府建设的获得感、满意度。

三是强化统筹协调。建立健全重点任务协调推进机制，有效实现部门协同推进，并推动解决各地区法治政府建设不平衡问题，更好发挥法治政府建设示范地区的辐射带动作用。

四是强化督促督察。制定重要任务举措分工方案，明确责任单位，推动各地区各部门与《纲要》对标对表，确保《纲要》各项任务举措落到实处。