

调查研究

打造数字经济新优势的着力点

李晓华

“十三五”时期，我国数字经济保持了高速增长态势。根据中国信息通信研究院的数据，到2020年我国数字经济规模达到39.2万亿元，占GDP比重为38.6%，位居世界第二。特别是在新冠肺炎疫情冲击和全球经济下行的叠加影响下，2020年我国数字经济依然保持9.7%的高位增长，成为稳定经济增长的关键动力。总体上看，我国数字经济创新创业活跃，数字技术蓬勃发展，数字经济与实体经济的融合日益深化，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入演进，数字时代已扑面而来，世界主要经济体在数字经济领域的竞争逐渐加剧。数字经济拉动经济增长的作用日益显著，数据作为一种新生产要素的重要性日益凸显，数字产品和服务与国家安全的关系日益密切，这些因素都使数字经济成为世界各国科技和产业竞争的新焦点。

在此背景下，我国要抓住数字经济的发展机遇，以数字化转型驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，积极应对“逆全球化”等外部环境变化带来的挑战，实现更高质量的发展。

(一)

当前，我国数字经济发展迅猛，颠覆性科技创新排浪式涌现。人工智能、大数据、区块链、云计算等新兴技术快速迭代，相关产业持续升级，同时还不断有新的颠覆性科技创新成果涌现出来，释放出巨大的发展潜力，进一步催生新产品新业态新模式。这些具有颠覆性的数字科技及其催生的商业模式、产业业态创新，会在中短期形成战略性新兴产业，而且还将随着新一轮科技革命和产业变革的持续深化，形成代表长期发展方向的未来产业。科技发展的方向具有很高的不确定性，后发国家和地区与先发国家和地区基本处在同一起跑线上，这就给后来者带来了“换道超车”的机遇。在这些领域，初创企业诞生并迅速成长为行业巨头的现象也会反复出现。

随着数字经济的发展壮大，数字产业化和产业数字化加速演进，其对经济社会的渗透和影响也日渐深入和全面。与数字产业化相比，产业数字化的发展态势更引人注目。2020年，我国产业数字化规模达31.7万亿元，占数字经济的比重为80.9%，占GDP比重为31.2%，这从一个侧面反映出数字技术赋能产业发展的能力在不断增强。数字技术的不断成熟和完善，为其与实体经济的深度融合创造了条件：传感器、机器人、数控机床等传统技术更加智能化、精准化且成本呈下降趋势，具备了替代人工和实现大规模应用的基础；在消费互联网发展的过程中，大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等新技术更加成熟，日渐能够满足产业特别是工业生产活动对高精准性的要求；消费领域的数据逐步与产业领域的数据打通，可实现跨产业互联和从产品研发设计到用户体验的全生命周期的数据循环。可以预见的是，在消费互联网迅猛发展之后，产业互联网将成为数字经济发展的新蓝海。

此外，国家间围绕数字经济的竞争也在持续加剧。一方面，新一代信息技术应用范围更广，对其他产业的影响更大，在促进传

统产业转型升级等方面具有显著作用；另一方面，数字经济代表着未来的产业发展方向，数字经济的发展水平将显著影响未来各国的经济地位和话语权。由于数字软硬件设施和服务系统渗透到国民经济、社会生活和政府治理的方方面面，伴随着海量数据的生成和传输，一些国家开始高度重视自身核心数字科技和系统的自主性，围绕数字科技和数字产业发展加强布局，推出支持数字经济发展的政策、法律和战略，甚至对其他国家的技术和产业发展进行遏制。

(二)

面向未来，如何进一步激活数据要素潜能，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，进而驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，已经成为一个重要课题。“十四五”时期，我们需更好顺应数字经济发展的趋势，壮大经济发展新引擎。

补短板与铸长板并重。既要在数字产业链的关键环节发力，突破芯片、操作系统、工业软件等基础性技术瓶颈，减少我们对国际供应链的依赖，又要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，争取在颠覆性科技创新和战略性新兴产业、未来产业的部分领域实现全球领先。

消费端与产业端并重。需继续发展面向终端消费者的消费互联网，这既是我国数字经济发展的优势所在，也是实现消费需求与产业生产互联互通的重要一环。与此同时，要大力推动产业互联网的发展，加快数字技术与实体经济深度融合，推动产业转型升级，培育更多新的大型高科技企业。

自主可控与对外开放并重。在外部环境日益复杂严峻的条件下，确保我国供应链顺畅运行、产业链平稳发展是一项重要任务。对此，一方面要实现关键数字技术的自主可控，畅通国内大循环；另一方面要充分利用全球科技、资源和市场，融入全球价值链，整合全球资源，生产、创造优质的数字产品和服务，并将其提供给全球客户，力争形成国内国际双循环相互促进的良好态势。

效率效益与包容普惠并重。在推动数字经济发展的过程中，我们既要继续保持数字经济的高速增长、发挥其强大的赋能作用，带动经济效率与效益的提升，也要注重数字

经济发展的包容性和普惠性，关注欠发达地区数字基础设施建设、关注困难群众的数字生活需要，使数字经济的发展能够惠及每个人。

市场机制与制度优势并重。数字经济领域的科技创新、商业模式创新具有高度的不确定性，企业需要大量试错才有可能取得成功，我国数字经济的高速增长主要得益于充分发挥了市场机制作用。同时，也要重视用好我国的制度优势，在关键核心技术特别是“卡脖子”技术上集中力量攻关，加快实现技术突破。

竞争政策与产业政策并重。要加快确立竞争政策的基础性地位，激发微观市场主体的创新创业活力，防范大型平台企业的垄断行为。同时也要发挥产业政策的积极作用，对数字领域的科技创新、科技成果的产业转化、“卡脖子”技术的突破等予以重点支持。

(三)

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“打造数字经济新优势”，强调“充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式”。完成这一重要任务，我们需在以下几个方面切实发力：

一是加大数字科技研发投入。特别是要加大政府对数字经济领域基础科学、产业共性技术以及“卡脖子”技术的研发投入，通过提高研发费用加计扣除比例等措施，鼓励企业加大研发投入、更多关注基础研究。

二是加快推动数字技术标准制定。推动政府主管部门、行业协会、领军企业、高校和科研院所密切合作，加快数字经济领域术语、新技术和数据格式、工业互联网平台架构等方面的标准制定，尽快形成业界共识，实现兼容和互联互通。同时，积极参与国际技术标准组织的工作，推动更多中国技术标准成为国际标准。

三是支持科技成果产业化。改革科技成果管理体制，使科研人员能够更好地分享科技成果转化收益，增强其推动科技成果转化的积极性；借鉴国际上比较成熟的经验，通过国家重大工程等为新技术的工程化创造早期市场；通过政府采购、新型基础设施建

国务院发展研究中心信息中心研究员 李广乾：

正视数字经济面临的挑战

随着5G、人工智能、云计算等技术的不断成熟，世界各国都面临一场深刻的信息技术革命，数字经济已经成为当前最具活力和创新力、辐射最广泛的经济形态。

数字经济发展势头如此迅猛，源于以下几方面因素：一是新一代信息技术逐渐成熟促进了信息化的深度发展，这为数字经济的兴起打下了良好基础；二是新冠肺炎疫情暴发在客观上为数字经济快速发展提供了契机，数字产业抓住了发展的机遇，传统产业也被推动着加快数字化转型和智能化升级，数字经济平台表现出强大的生命力；三是发展中国家的信息化应用

持续加速，给了数字经济在全球范围内实现更好发展的重大机遇。

在此背景下，一些重点行业能够获得快速发展的机会。比如，自动驾驶、数字家庭等就备受关注。此外，伴随着数字经济发展，对于隐私保护和跨境数据流动的要求也会有所提升，加密、隐私计算等方面的需求将会带动加密技术特别是区块链技术的发展。

当然也要看到，数字经济的发展还面临许多挑战。比如，数据在全球范围内实现顺畅流动，才能促进数字经济顺利发展，但当前各个国家对于数据的跨境流动都采取了较为保守和谨慎的态度，即不希望本国的数



据等为数字科技的大规模产业化提供市场支持，加快技术迭代和成熟。

四是促进数据开放连接共享。研究制定政府公共数据开放制度规范，推动企业登记、交通、气象、信用评价等不涉及国家安全的公共数据向企业开放以及各地区各部门间的数据共享；推动制定数据权利归属、数据交易等相关制度，建立数据交易市场，鼓励企业间的数据连接与交易共享。

五是完善数字经济法律体系。借鉴国外成功经验并结合我国实际，着眼于促进创新、产业发展和国家安全等方面，加快数字经济重点领域和重点环节的立法工作，在推动数字经济快速发展的同时，维护国家利益和人民群众利益。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所国际产业研究室主任、研究员）

我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，已经成为推动我国经济社会发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，在我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等方面发挥了重要作用。总的来看，民营经济具有“五六七八九”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。今年的《政府工作报告》强调要注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，目的就在于帮助中小微企业更好发展，进一步激发市场主体的活力，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“创新金融支持民营企业政策工具，健全融资支持体系”“完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，加大税费优惠和信贷支持力度”等要求。其中，切实推动供应链金融等服务创新发展，十分重要。供应链金融是指从供应链产业链整体出发，运用金融科技手段，整合物流、资金流、信息流等信息，在真实交易背景下，构建供应链中占主导地位的核心企业与上下游企业一体化的金融供给体系和风险评估体系，提供系统性的金融解决方案。用好供应链金融，就能快速响应产业链上企业的结算、融资、财务管理等综合需求，降低小微企业的经营成本。

用好供应链金融，支持小微企业发展，首要的是厘清小微企业发展面临的痛点难点。现实地看，小微企业发展中的一个“老大难”问题，就是融资难，其成因是多方面的，是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾碰撞的结果。一方面是企业自身经营的问题。部分小微企业经营比较粗放，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法的问题。与此同时，经营发展压力较大、抗风险能力明显不足等“短板”也因困扰着小微企业，特别是在融资方面，存在缺乏抵押物、账目不清等问题。另一方面是金融机构对风险管理的要求。一般来说，金融机构需要企业提供相应的抵押物等，这与当前许多新兴领域市场主体的现实情况难以匹配。对此，我们需用好供应链金融的力量。

供应链金融的优势在于，其通过大数据、云计算、区块链、物联网等技术，可以基本做到资金流、信息流、物流和商流“四流合一”，能够打破传统金融机构对核心企业信用以及对抵押担保的依赖，把小微企业纳入供应链金融体系。也就是说，很多通过传统手段难以获得贷款的小微企业，可以借助新技术手段更好地累积信用数据，更便捷地获得供应链应收账款融资、供应链授信融资等，以此降低企业的融资成本。

当前，供应链金融自身发展还存在一些不足。比如，缺少提供供应链金融服务的公司；依法提取小微企业经营数据和信息的渠道不畅；供应链金融平台的作用不显著；供应链金融的发展过度依赖单一核心企业等。对此，需采取有针对性的措施加以解决。

一是要推动供应链金融规范发展，提升产业链整体金融服务水平。重点要支持更多聚焦于供应链金融的物业公司健康发展，有效解决相关企业面临的发展难题，优化营商环境，鼓励这些企业深入调研小微企业的融资需求，为小微企业提供咨询与增信一体化服务。

二是加强供应链金融配套基础设施建设。以加快新型基础设施建设为主线，切实发挥人工智能、工业互联网、物联网等方面的新型基础设施的支撑作用，重点在完善供应链票据平台功能、推动动产和权利担保统一登记公示等方面发力。

三是进一步完善供应链金融政策支持体系。需不断优化供应链融资监管与审查规则，加快建立和完善信用约束机制。此外，还需加强供应链金融业务监管。开展供应链金融业务应严格遵守国家宏观调控和产业政策，相关企业需严格遵守业务范围，加强对业务合规性和风险的管理，切实防范供应链金融可能出现的风险。

用好供应链金融支持小微企业发展

郭元方

以数字技术推动工业绿色低碳转型

王分棉

质量发展的重要路径。一方面，数字经济能有效改进生产工艺流程、提高设备运转效率、提升生产过程管理的精准性，从而通过智能协同管理实现生产效率 and 节能减排“双提升”。另一方面，数字经济能有效优化资源配置模式，通过工业互联网、大数据、人工智能等领域的数字基础设施实现各种资源要素在不同行业、不同企业间的融通和共享，进一步提升资源配置效率。此外，数字经济最重要的生产要素就是数据，数据具有高效、清洁、低成本、可复制等特点。用好数据要素，加快数字经济与实体经济的深度融合，能有效优化传统产业结构，优化创新生态系统。

进一步激发数字经济的赋能作用，推动工业绿色低碳发展，可在以下几个方面下功夫：

一是优化产业结构，加快构建绿色低碳工业体系。要将绿色发展理念贯穿于工业经济全领域、生产全过程，充分激发工业互联网、大数据、人工智能对优化产业结构的重要作用，力争推动工业领域的绿色低碳技术实现重大突破，促进传统产业智能化、清洁化改造，建设低耗高产的绿色制造体系；充分利用工业互联网、大数据、人工智能等技术，围绕钢铁、石化、水泥等重点高能耗高

排放行业打造能效可视、可控的能源管控解决方案，实现节能减排和绿色生产；进一步加强对数据的分析和价值挖掘，加速绿色产品开发，精细管理工业企业工艺、制造、采购、营销、物流供应链及服务各个环节，提升端到端的生产和管理效率，实现各环节的节能减排；打造绿色制造公共服务平台，赋能和服务工业企业绿色转型升级。

二是优化能源结构，加快能源绿色低碳转型。重点是要推动电力和煤炭等传统能源的绿色低碳转型，推进能源企业各环节数字化，提升能源企业的生产效率，降低碳排放；提高能源互联网的智能化水平，利用人工智能、大数据和云计算等技术实时采集运行数据，实现精准预测需求、设备远程监测、能耗管理、预测性维护、设备运行优化，进而降低能耗和碳排放；加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进绿色能源在工业企业中的应用。

三是推动数字化和绿色化协同发展，实现数字基础设施绿色低碳发展。要加强顶层设计，强化数字基础设施的绿色低碳导向，规划数字基础设施从设计、建设到投产运营的全生命周期节能减排路线图；利用5G、

人工智能等技术更加有效地采集数字基础设施建设的能耗和排放数据，建立绿色发展管理数据系统，实现智能化管理；充分发挥市场机制作用，以绿色金融赋能数字化和绿色化发展深度融合。

四是积极推动数字技术企业和工业企业携手共进。现实地看，数字技术企业缺乏工业领域的专业知识，难以了解企业的工艺与流程，工业企业则难以了解如何应用数字技术推动业务转型升级，这种情况在一定程度上导致数字技术落地缓慢。对此，需鼓励数字技术企业深入到工业企业生产的全流程，在工业互联网等新型基础设施的支撑下，为工业企业量身打造数字化转型解决方案，助力工业企业加快数字化转型；需支持工业企业通过与数字技术企业合作加快设备联网和智能化改造，实时收集设备运行数据，改善生产管理，加强行业间、企业间的互联互通，打破地域限制和信息孤岛；还需重视在同一个行业内打造流程统一、标准一致、上下游数据互通的数据管理平台，以此推动整个行业的数字化转型。

（作者单位：对外经济贸易大学北京企业国际化经营研究基地）