

“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础。把这件事抓牢，人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念。”今年3月23日，习近平总书记在建考察时指出。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置，召开全国卫生与健康大会，确立新时代卫生与健康工作方针，印发《“健康中国2030”规划纲要》，发出建设健康中国的号召，明确了建设健康中国的大政方针和行动纲领，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及性持续改善。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，我国的医药卫生体系经受住了考验，为打赢疫情防控阻击战发挥了重要作用，为维护人民生命安全和身体健康、恢复经济社会发展作出了重要贡献。

习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于全面推进健康中国建设，加快推动新时代我国卫生与健康事业发展，努力全方位全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础，具有十分重要的指导意义。

把保障人民健康放在优先发展的战略位置

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。

2014年12月13日，习近平总书记在江苏镇江市丹徒区世业镇卫生院调研时指出：“没有全民健康，就没有全面小康。医疗卫生服务直接关系到人民身体健康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。”

2015年10月，党的十八届五中全会明确提出推进健康中国建设，从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发，对更好保障人民健康作出了制度性安排。

2016年8月26日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过“健康中国2030”规划纲要。会议指出，编制和

为中华民族伟大复兴打下坚实健康基础

——习近平总书记关于健康中国重要论述综述

实施“健康中国2030”规划纲要是要贯彻落实党的十八届五中全会精神、保障人民健康的重大举措，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大意义。同时，这也是我国积极参与全球健康治理、履行我国对联合国“2030可持续发展议程”承诺的重要举措。

2016年8月19日，习近平总书记在全国卫生与健康大会上指出：“要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。”

习近平总书记强调：“推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。各级党委和政府要把这项重大民心工程摆在重要日程，强化责任担当，狠抓推动落实。”

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中指出：“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。”

面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，党中央统筹全局、果断决策，团结带领全国各族人民，进行了一场惊心动魄的抗疫大战，经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成效。

2020年5月22日，习近平总书记参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，“在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。”

2020年6月2日，习近平总书记主持召开专家学者座谈会时指出：“在实现‘两个一百年’奋斗目标的历史进程中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。”

习近平总书记强调：“只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。”

(下转第二版)

年中经济形势面面观

积极财政政策如何提升效能

财政政策是宏观调控的重要工具，对经济运行发挥着突出作用。近日召开的中央政治局会议强调，积极的财政政策要提升政策效能。

展望下半年，积极的财政政策应从哪些方面发力？如何进一步提升政策效能？就这些热点问题，记者采访了相关专家学者。

政策“靶向”精准发力

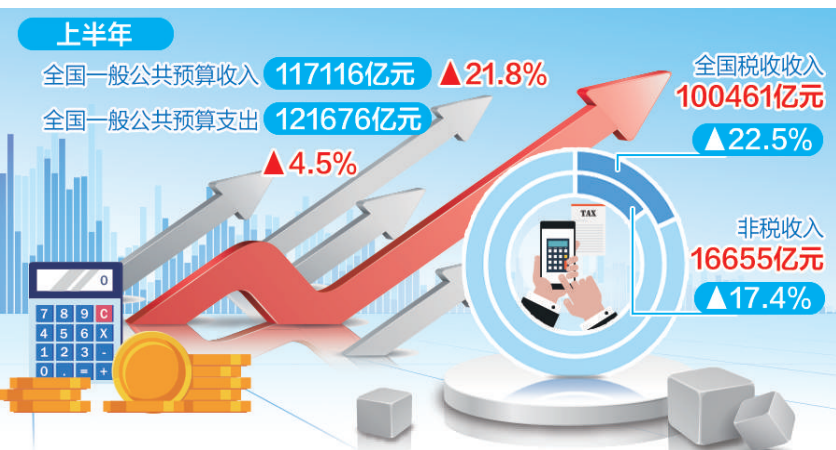
从2020年提出积极的财政政策要“更加积极有为”，到今年明确要“提质增效、更可持续”，再到此次会议强调“提升政策效能”，显示出中央对积极的财政政策高度重视。

“当前全球疫情和外部环境复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，对财政政策提出更高、更具体的要求，以有效应对经济下行风险，促进经济持续稳定恢复。”中国财政科学研究院研究员白景明表示。

今年以来，在实施积极的财政政策中，充分体现出“提质增效、更可持续”的要求，有力推动经济运行稳中加固、稳中向好。

下半年，积极的财政政策如何发力广受关注。“当前国内外环境依然错综复杂，不确定性不稳定性因素比较多。”财政部部长刘昆近日表示，下半年要统筹疫情防控和经济社会发展，保持财政政策连续性稳定性和可持续性，助力巩固经济稳中向好态势。

财政政策保持对经济恢复必要的支



持力度，必须在政策操作上更加精准有效，根据经济发展需要优化支出结构。“财政政策要精准发力，特别是要兜牢民生底线、支持国家重大战略。在税收政策方面，要把支持小微企业和制造业作为两大着力点，助力‘补链强链’。”白景明表示，支持打好关键核心技术攻坚战、支持全面实施乡村振兴战略等都将是下半年积极财政政策的发力重点。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣也认为，未来一段时间，地方财政运行压力犹存，积极的财政政策要持续发力兜牢基层“三保”底线。

“积极的财政政策要提升政策效能，还要在一些打基础、利民生的领域发挥长期作用。比如，全面推进乡村振兴、落实‘三孩’生育政策、加强污染防治和生态建设等重大任务，都需要

进一步加强财力保障。”何代欣说。

资金注重“精准滴灌”

今年上半年，全国财政收入同比增长超过20%。这个增速虽然“亮眼”，但考虑去年下半年基数抬高、一部分新增减税政策在今年下半年落地等因素，预计下半年全国收入增幅将比上年明显回落。在财政收支矛盾较为突出的情况下，提高资金效益尤为重要。“提升财政政策效能的重要体现，就是要把有限的资金花在刀刃上。”白景明说。

在提高支出效率方面，今年建立常态化财政资金直达机制，将27项转移支付整体纳入直达范围，资金总量达到2.8万亿元，比上年增加1.1万亿元，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖。(下转第三版)

警惕氢能产业重复建设抬头

金观平

经济论坛

新兴产业的重复、雷同建设应引起重视。去年9月份我国公布燃料电池汽车扶持政策后，各地发展氢能的热情高涨，至今已有20多个省份、40多个地级市发布氢能规划，规划的产业规模达上万亿元，已建成30多个氢能产业园区。目前来看，规划的燃料电池、车、站的数量远超市场容量，产业趋同、产能过剩的风险加大。

氢能如此火爆是有原因的。在气候变化的大背景下，能源革命已成席卷全球的大趋势。去年，我国宣布了2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标。能源领域是二氧化碳排放中绝对的大头，要实现这些目标，能源结构将发生巨大的变革。这在给能源行业带来压力和挑战的同时，也带来了巨大机会。正因此，全球不少国家和地区把氢能作为绿色低碳能源体系的重要组成部分和经济复苏的新引擎。在我国，氢能也成为能源革命的重要探索方向。

为此，要从战略高度认识氢能的发展。未来能源的生产和消费结构将是多元的，氢能有望在其中扮演重要

角色，对加强可再生能源利用、保障国家能源安全具有重要意义。但同时，也应清醒地看到，氢能发展具有长期性、艰巨性特点，目前我国氢能和燃料电池关键技术发展仍有待提高，相关技术标准和监管体系、配套建设也不健全，尤其部分地区发展氢能的产业基础相对薄弱。在这种情况下，应防止各地氢能项目一拥而上仓促上马，遇到困难又一哄而散的局面。

前些年，在风电、光伏等战略性新兴产业发展上，我国也曾不同程度出现过低水平重复建设，不是没有吃过亏。为什么新兴产业会出现重复建设？这是一个值得深思的问题。有经济学家将之称为“潮涌”现象，指因看好产业前景，有些地方或企业几乎同一时间选择相同产业，于是很快导致这一行业的重复建设和产能过剩。尤其是在未来发展方向明朗、政策支持力度加大，但是一些地方各自为政，地方保护、部门割裂的情况下，这种现象时有发生，并由此造成巨大的资源浪费。

氢能热在历史上并不是第一次出现。上世纪70年代的石油危机直接促使国际氢能组织在美国成立。然而，随着可开采油田资源的丰富，氢能发展渐入低潮。上世纪90年代，氢能产业曾再次兴

起。此次氢能在全球范围受热捧顺应了能源变革的大趋势，未来可期。但是，仍应看到能源更替是需要时间的。意大利物理学家塞萨雷·马切蒂研究世界主要能源历史演变后得出结论，一种新能源需要40年至50年才能从1%的市场份额增至10%，其原因在于社会是一个学习系统，社会需要时间才能接受和适应改变。石油、天然气和可再生能源皆是如此。

近日召开的中央政治局会议提出，做好下半年经济工作，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快构建新发展格局，推动高质量发展。具体到氢能等新兴产业发展上，需要兼顾战略性和长期性的统一。当前全球氢能产业仍处于全产业链关键技术示范阶段，在氢能低碳制取、储存运输等方面仍存在重大瓶颈。我们应加强核心技术攻关，争取重大突破，全面提升我们的基础研究和前沿技术水平。同时，在产业发展初期，建立资源共享、优势互补的体制机制。既不因政策支持扶持仓促上马，也不因遇到技术和产业难题停滞不前，才是我们面对新产业、新技术应有的态度。

前7月，进出口总值同比增长24.5%，已连续14个月正增长——

我国外贸稳定增长态势巩固

本报记者 顾阳

新闻分析

海关总署8月7日发布数据显示，前7个月，我国进出口总值21.34万亿元，同比增长24.5%，比2019年同期增长22.3%。其中，出口11.66万亿元，同比增长24.5%；进口9.68万亿元，同比增长24.4%。

“7月份，我国外贸继续保持良好发展态势，进出口总值连续第14个月实现同比正增长。”海关总署统计分析司司长李魁文表示，7月当月，我国进出口总值3.27万亿元，同比增长11.5%，比2019年同期增长18.8%。

在全球供给与需求等多重因素共同作用下，今年以来，我国外贸实现了持续较快增长。一方面，随着全球经济的逐渐复苏提振了国际贸易需求，对我国出口形成了有力支撑；另一方面，我国经济持续稳定恢复，也带动了进口的快速增长。总体看，当前我国外贸稳增长态势进一步得到了巩固。

数据显示，我国民营企业进出口增速最快，占比进一步提升。前7月，民营企业进出口10.23万亿元，同比增长31%，占我国外贸总值的47.9%，比去年

同期提升2.4个百分点。在贸易伙伴上，我国对东盟、欧盟、美国、日本分别进出口3.12万亿元、2.96万亿元、2.62万亿元和1.37万亿元，同比分别增长24.6%、23.4%、28.9%和12.6%。其中，东盟为我国第一大贸易伙伴，占我国外贸总值的14.6%。

从产品结构看，机电产品和劳动密集型产品出口均增长。其中，机电产品出口增长25.5%，占出口总值的59%。自动数据处理设备及其零部件、手机、汽车等产品出口均有不错的市场表现。

值得关注的是，前7月我国一般贸易进出口总值达13.21万亿元，同比增长27.6%，贸易占比较去年同期提升1.5个百分点，而加工贸易占比下滑2个百分点。

进口方面，大宗商品进口在数量和价格上出现涨跌互现。其中，铁矿砂、原油、煤等商品进口量减价升，天然气进口量增价跌，大豆进口量价齐升。

从市场分析看，外部需求回暖、国内经济稳中向好，有望继续为外贸稳定增长提供有力支撑。商务部近期的一项调查显示，约有40%的外贸企业新签出口订单出现同比增长。

“不过，随着去年同期基数的逐步抬

高，下半年外贸增速将有所回落，未来外贸发展仍将面临诸多不确定、不稳定因素。”李魁文分析表示，目前全球疫情起伏反复、世界经济复苏缓慢，再加上原材料价格高企、海运物流不畅等问题，挤压了外贸企业的利润空间，同时也给企业接单意愿带来了影响。

针对下半年可能出现的汇率波动、用工成本加大等不利因素，商务部外贸司司长李兴乾表示，商务部将进一步完善贸易政策工具箱，优化营商环境，降低企业成本，支持各类市场主体特别是中小微企业外贸企业稳定生产。

“在做好政策储备的同时，我国高水平开放平台建设也将助力外贸稳增长。”中国宏观经济研究院外经所研究员杨长湧表示，近年来，自由贸易试验区、海南自由贸易港、综合保税区、跨境电商综合试验区等开放平台建设不断趋向

成熟，有助于外贸企业更好地利用好两个市场、两种资源，促进国内国际双循环更加顺畅联通。

李魁文表示，近期发布的《“十四五”海关发展规划》提出，必须把推动外贸高质量发展摆在更加突出的位置。下一步，将继续发挥好自身职能优势，以国际循环提升国内大循环的效率和水平，推动形成我国参与国际经济合作和竞争新优势。

