

# 三大粮食作物农业保险扩面提标

2022年实现13个粮食主产省份产粮大县全覆盖

本报记者 曾金华 武亚东

## 新闻分析

日前,我国扩大稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。这项关系广大种粮农户利益的政策能从哪些方面调动农民种粮积极性?日前,在国新办举行的政策吹风会上,财政部有关负责人详解相关规定。

### 粮食主产省份全覆盖

近日,财政部会同农业农村部、银保监会联合发布《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》,明确自2021年1月1日起,在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等13个粮食主产省份的产粮大县,针对稻谷、小麦、玉米三大粮食作物开展完全成本保险和种植收入保险。在实施步骤上,两大险种2021年覆盖实施地区约60%的产粮大县(500个),2022年实现13个粮食主产省份产粮大县全覆盖。

“完全成本保险和种植收入保险进一步提高了保障水平,符合目前我国农业保险的发展阶段和实际,基本上可以让投保农户‘旱涝保收’,从前期我们在6个省(区)开展试点的情况来看,这两个险种都受到了广大农户欢迎。”财政部副部长邹加怡表示。

我国自2007年中央财政实施农业保险保费补贴政策,但保障水平仍以直接物化成本为主,难以

满足农户日益增长的风险保障需求。“粮食安全需要居安思危,扩大主要粮食作物农业保险实施范围,给种粮农民吃下‘定心丸’,让更多的农民敢种粮。”中国财政科学研究院金融研究中心副主任张立承表示。

### 提高水平保种粮不亏

“这次扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围,不仅有利于农业保险转型升级和高质量发展,而且在稳定和提

高种粮农民收入、稳定粮食生产和保障粮食安全等方面具有重要战略意义。”中国农业科学院农业风险管理研究中心主任张峭表示。

邹加怡介绍,完全成本保险包括了直接物化成本、土地和人工成本,主要功能是弥补自然灾害、重大病虫害等导致的损失;种植收入保险主要是覆盖农业种植收入因为价格、产量波动而导致的损失。“这两种保险的保障水平最高都可以达到相应品种种植收入的80%。”邹加怡说。

在前期6个省份试点期间,试点险种的亩均赔款高于直接物化成本保险95.5%,高于大灾保险22.8%,理赔金额约是农户保费的12.2倍。“试点地区的三大粮食作物种植面积共增加38.28万亩,说明政策效果非常好。”邹加怡表示。

值得关注的是,本次扩大政策实施范围,契合了新型经营主体的风险保障需求,将适度规模经营农户和小农户都纳入保障范围,通过支持政策

实施范围内全体农户自主自愿投保,全面提高种粮积极性。

### 财政持续强力支持

2020年,中央财政拨付农业保险保费补贴285.39亿元,为1.89亿户次农户提供风险保障4.13万亿元,中央财政补贴资金使用效果放大145倍。“中央财政不断加大支持力度,推动我国成为世界上农业保险保费规模最大的国家。”首都经济贸易大学教授庾国柱说。

《通知》规定,中央和地方财政对投保农户保费实施补贴,补贴标准为在省级财政补贴不低于25%的基础上,中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%,对东部地区补贴35%。“这次补贴政策既提高了中央政府承担比例,又进一步向中西部和东北地区倾斜。”张峭表示。

出险后,如何确保理赔更流畅?财政部金融司司长王克冰表示,首先要让保费合理,按照“保本微利”的原则来厘定;对适度规模经营农户和小农户,都要求做到承保到户、定损到户、理赔到户,确保理赔主动、及时、精准。

庾国柱认为,这两个险种是我国农业保险产品发展主要方向,但目前没有成熟经验,需通过逐步扩大试验,找到适合国情的产品形态和实施方式。“新政策对保险机构提出了更高要求,需要保险经营更加精细和精准。同时,各地应注重加强经营风险管控。”张峭说。

# 辽宁优化营商环境出硬招

本报记者 孙潜彤

通讯员 万应慧

内。辽宁省营商环境建设局局长周秩赢说,清单之外无权力,尽量减少政府部门自由裁量权,确保依法行政。保留的政务服务事项拿到网上“一网通办”,辽宁网办业务量全国排名由原来的第24位跃升至第10位。

在沈抚改革创新示范区,重点项目有专班制协调各方。借助摄像头和航拍等方式,项目专班和项目现场间连上高科技“大网”,企业有难题可通过视频连线。西门子公司全球首个数字化赋能中心于今年3月落户,项目将导入西门子工业互联网、智能制造和医疗等领域先进技术。西门子(中

国)有限公司执行副总裁朱晓涛说:“这里的‘一体化’平台、‘承诺制’审批和‘园丁式’服务,给我们吃了一顆定心丸。”

坚持“少捕慎诉”,辽宁司法机关认真开展涉非公经济案件羁押必要性审查,不断向广大民营企业释放司法善意。辽宁省检察院检察长李成林表示,“对于市场主体特别是民营企业而言,刑事案件办理是否公正对市场预期的影响最为直接。这就要求检察机关在全面履职基础上,坚持客观公正、不枉不纵,在解决营商环境突出问题中发挥应有作用”。

## 紧盯群众急难愁盼事

记西藏林芝市政协副主席、巴宜区委书记甘丹平措

本报记者 代玲常理

### 新时代优秀县委书记风采

在西藏林芝市工布江达县,提到曾任工布江达县委书记9年之久的林芝市政协副主席、巴宜区委书记甘丹平措,干部和群众纷纷竖起大拇指。

甘丹平措认为,干部与群众走得有多近,群众就与干部有多亲。每逢下乡,他都尽可能多走访群众,了解急难愁盼事。

“只要是群众的困难,他都会帮着出主意、想办法。”娘蒲乡吴朗村的嘎热多吉动情地说,他一直在县城打工,孩子因户口问题无法在县城上学和享受相关优惠政策。耐心听完他的诉求后,甘丹平措立马找来县教育局局长,详细了解相关政策,并牵头制定了经商人员子女可在县城中小学就读的相关政策。

巴河镇欧巴村的久美因车祸失去双腿,无法负担住院费。甘丹平措得知后立即与相关部门沟通,提出了大病贫困群众就医由县里先行垫付医药费的举措。很快久美就在县里自设的大病基金保障下,到四川华西医院做了手术。

孩子上学、群众就医、交通出行……工布江达县每年将80%以上的财政支出用于民生。甘丹平措不仅解决了嘎热多吉、久美等人的具体困难,更重要的是建起了一系列为民办实事的制度。

如何让更多农牧民群众共享发展成果,是甘丹平措思考最多的问题。工布江达县旅游资源丰富,在甘丹平措带领下,当地始

终坚持旅游强县战略,积极申请上级支持,广泛动员各方力量,“十三五”期间总投资5.1亿元,共规划建设文化和旅游项目140余项。

巴松措景区是工布江达最大的景区,通过精心规划和打造,2018年,巴松措成功创建西藏首个自然风光类国家5A级景区。工布江达旅游业初步形成以巴松措5A级景区为龙头的梯次发展格局,全县1万多名群众吃上了旅游饭。

在充分调研的基础上,甘丹平措还因地制宜地提出了发展藏猪产业的思路。在他的统筹谋划下,工布江达告别传统的藏猪养殖模式,引进行业领先企业建起了西藏首个现代化藏猪养殖园区“巴河藏猪产业园”。如今,已有3家藏猪养殖企业入驻该园区,园区已完成发酵火腿、藏猪罐头等九大类53种产品的研发工作,并建成藏猪美食体验中心和工布特色名优馆,搭建了互联网销售平台,推出了“藏鲜达”“工布名优”等县域品牌。

截至今年6月,工布江达县藏猪养殖区域覆盖错高乡、朱拉乡、巴河镇等6个乡镇,其中3个乡镇成为国家级藏猪遗传资源保护区。

“发展是为了人民,要通过发展来不断满足人民对美好生活的向往。”甘丹平措始终牢记以人民为中心的发展思想,紧盯群众关切。在旅游等产业带动下,工布江达县4363名建档立卡贫困户全部脱贫,农村居民人均可支配收入突破2万元,走在了西藏前列。

数”,有权必有责、有责必担当、失责必追究。

2015年,贵州印发《生态环境损害党政领导干部问责暂行办法》和《林业生态红线保护党政领导干部问责暂行办法》,对34种损害生态和17种保护林业生态红线不力需要问责的情形作出了明确规定,给党政干部戴上生态环保的“紧箍咒”。

贵州既在生态环保上加压,也在经济考核上松绑,改变“以GDP增速论英雄”的考核指挥棒。2014年,贵州省对地处重点生态功能区的紫云、雷山、荔波等10个国家扶贫开发工作重点县,取消GDP考核,转而重点考核居民收入增长、现代高效农业推进、旅游产业发展、生态环境保护等方面……

人不负青山,青山定不负人。如今,4000万贵州儿女正在齐心绘就一幅生态美、百姓富的多彩新画卷。

# 证监会再压实券商投行业务责任

本报北京讯(记者周琳)7月9日,中国证监会发布《关于注册制下督促证券公司从事投行业务归位尽责的指导意见》(以下简称《意见》),自公布之日起实行。

注册制试点以来,证券公司内控水平和投行业务执业质量总体有所提升,但也暴露出不少问题。一些证券公司尚未真正具备与注册制相匹配的理念、组织和能力,还在“穿新鞋走老路”,项目遴选不审慎,核查把关不严格,内部控制不完善,“带病申报”“一查就撤”等问题较为突出,影响上市公司质量和行业形象。这既有证券公司内控意识薄弱、公司治理不健全的原因,也有监管机制不

完善、监管规则不健全的原因。为此,有必要综合施策,标本兼治,既要针对当前突出问题出重拳、下狠手,整治证券公司执业质量差、把关不严的问题;又要着眼行业长远发展统筹考虑,坚持稳中求进,优化投行业务发展生态,推动证券公司持续提升执业质量,为注册制改革提供坚实保障。

《意见》主要工作任务包括以下五个方面:一是建立健全工作机制,提升监管合力;二是完善制度规则,提升监管和执业的规范化水平;三是全面强化立体追责,净化市场生态;四是做实“三道防线”,强化机构内部控制;五是完善激励约束机制,促进证券公司主动归位尽责。

# 《网络安全审查办法》拟进行修订

据新华社北京7月10日电(记者王思北)国家互联网信息办公室10日就《网络安全审查办法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见,提出掌握超过100万用户个人信息的运营者赴国外上市,必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查。

征求意见稿明确,关键信息基础设施运营者采购网络产品和服务,数据处理者开展数据处理活动,影响或可能影响国家安全的,应当进行网络安全审查。

根据征求意见稿,网络安全审查重点评估采购活动、数据处理活动以及国外上市可能带来的国家安全风险,主要考虑产品和服务使用后带来的关键信息基础设施被非法控制、遭受干扰或破坏的风险;核心数据、重要数据或大量个人信息被窃取、泄露、毁损以及非法利用或出境的风险;国外上市后关键信息基础设施、核心数据、重要数据或大量个人信息被国外政府影响、控制、恶意利用的风险等因素。

游戏运营服务市场份额超过40%,排名第一;虎牙和斗鱼在下游游戏直播市场份额分别超过40%和30%,排名第一、第二,合计超过70%。目前,腾讯已具有对虎牙的单独控制权和对斗鱼的控制控制权。如虎牙与斗鱼合并,将使腾讯单独控制合并后实体,进一步强化腾讯在游戏直播市场的支配地位,同时使腾讯有能力和动机在上下游市场实施闭环管理和双向纵向封锁,具有或者可能具有排除、限制竞争效果,不利于市场公平竞争,可能减损消费者利益,也不利于网络游戏和游戏直播市场规范健康持续发展。经评估,腾讯提出的附加限制性条件承诺方案不能有效解决前述竞争关注。

根据反垄断法第二十八条和《经营者集中审查暂行规定》第三十五条规定,市场监管总局决定依法禁止此项经营者集中。

# 虎牙与斗鱼合并被依法禁止

新华社北京7月10日电 2021年1月4日,市场监管总局对腾讯控股有限公司(以下简称腾讯)申报的虎牙公司(以下简称虎牙)与斗鱼国际控股有限公司(以下简称斗鱼)合并案,依法进行经营者集中反垄断审查。

市场监管总局依据反垄断法,全面分析评估参与集中的经营者在相关市场的市场份额及其对市场的控制力、市场集中度、集中对市场进入和技术进步的影响、集中对消费者和其他有关经营者的影响等因素,以及腾讯提出的附加限制性承诺方案的有效性。审查过程中,市场监管总局广泛征求有关政府部门、行业协会、专家学者、同业竞争者及下游客户意见,并多次听取腾讯陈述意见。审查表明,本案相关市场为中国境内网络游戏运营服务市场和游戏直播市场。腾讯在上游网络



## 时代精神耀香江

# 香港学子情系科技报国

7月3日入场参观人数3026人、7月4日入场参观人数4348人……这几日的香港会展中心格外热闹。6月27日至7月9日,在这里举办的“时代精神耀香江”之百年中国科学家主题展暨月壤展览,吸引了大批香港市民前来参观。

“没想到月壤长这样!”听说月壤在香港亮相,一大早,来自玛利曼小学的学生何凯岳就跟着爸爸来到展厅。在嫦娥五号展区,何凯岳睁大眼睛,围着月壤展品前前后后看了好几遍,随后又参观了嫦娥五号返回舱降落伞、织物国旗等实物展品。在一边的香港理工大学展区,陪同的父亲告诉她,香港专家也参与了国家航天项目,做了很多重要工作。“月球离我们很远,科学家能取回月壤,真了不起,我为国家航天科技成就感到自豪。”何凯岳说。

展览主办方工作人员介绍,参观人数不断创下新高,有一天适逢香港下暴雨,很多市民冒雨前来参观。“展览期间,热线电话不断,每天都有市民打电话过来咨询参观事项。香港市民对本次展览以及现场的工作人员赞赏有加,并为国家的强大和新中国成立以来取得的科技成就感到骄傲。”这位工作人员说。

百年中国科学家主题展是此次“时代精神耀香江”系列活动的重要组成部分。6月23日至25日,负责“神舟”“北斗”“嫦娥”等国家重大航天项目的6位重磅航天专家奔赴香港理工大学、香港大学和6所中学举办讲座。这支阵容强大的“宇宙天团”,所到之处引起热烈反响。

6月25日下午,香港协和书院的梁小初博士纪念礼堂,数百位身穿校服的学生正襟安坐。当探月工程三期总设计师胡浩走进礼堂,同学们的掌声持续良久。

我们为什么要探测月球?当天,胡浩从这个话题切入,为在场的中小学生们上了堂生动有趣的太空课。“探索月球,是我们中华民族几千年来的一个梦想。”胡浩说,关于月球我们知之甚少,比如月球的地质构造是什么样的,有没有水、适不适合生存等,这些科学问题都有待于通过对月球的进一步探测去解答。

从月球到嫦娥一号再到嫦娥五号,胡浩的演讲精彩纷呈,赢得阵阵掌声。“目前我们所采集到的月球样品中,有没有发现生命存在的迹象?”“我们有没有在月球上进行商业活动的计划?”……现场交流环节,一双双小手高高举

起,气氛十分热烈。

“不管情况如何变化,自力更生的志气不能丢”“爱国是天经地义的”“学习是报国的为民的基础和立身做人的永恒主题”……与航天科学家们近距离接触,聆听他们科技报国的故事,很多香港学生深受鼓舞,内心深处的航天梦想也在萌发。“香港同学想投身国家航天事业,必须具备什么特质和能力?”在不同的场合这个问题被反复问起。

听完神舟飞船首任总设计师戚发轫院士的讲座,香港理工大学博士生李秀杰对老一辈科学家艰苦奋斗的历程有了更深刻的理解:“助力建设航天强国,香港理工大学贡献了一份力量,身为理工大学的学生,与有荣焉。”

“有趣,学到了很多关于月球方面的知识。”听完胡浩的演讲,14岁的黄乐衡对航天科学家产生了深深的敬意,对航天产生了浓厚兴趣。

“这次展览让人们进一步体会到中国科学家身上的宝贵精神,这种精神,最深沉的底色是爱国。”香港中联办副主任谭铁牛表示,香港科技界始终具有科技报国、科技强国的高尚情怀,国家科技事业发展为香港科技界实现抱负、施展才华提供了最大舞台。“相信在未来国家创新成果不断涌现的过程中,一定会出现更多‘香港智慧’‘香港方案’,香港国际创新科技中心建设一定能为实现国家高水平科技自立自强增添新动能,注入新动力。”谭铁牛说。

□ 本报记者 沈慧