# 预决算“明白账”意在强化社会监督

曾金华

**深度观察**

当前，预决算越来越受公众关注，为了更好地接受社会监督，我国不断加大预算信息公开力度，增强预算透明度。“阳光是最好的防腐剂”。通过落实全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，预决算的“明白账”必将越来越明白。

7月8日，101个中央部门集中公开2020年决算，向社会晒出“明白账”。这101份决算报告不是普通的账本，每一份都与国家治理现代化紧密关联，对建设透明政府、廉洁政府有着重要意义。

政府部门获得多少资金，这些资金又花到哪里、成效如何？反映这些信息的，正是部门预算和决算。当前，预决算越来越受公众关注，为了更好地接受社会监督，我国不断加大预算信息公开力度，增强预算透明度。

从顶层设计到实际操作，预决算公开进展明显。中央财政和中央部门率先垂范，公开范围不断拓展、内容不断细化。比如，这次部门决算公开中，绩效信息公开范围更广、力度更大，项目绩效自评结果、重点项目绩效评价报告公开数量增幅颇大，让公众更好地了解财政资金花得成效如何。此外，统计显示，地方各级政府的预决算公开也达到或者接近百分之百。

应该看到，预算管理制度改革和预决算公开是一个不断深化的过程。从国家治理体系和治理能力现代化以及社会更有效监督政府行为的要求看，预决算的“明白账”必须更明白。

首先，要不断落实范围和内容深化、细化的要求。近年来，我国对预算公开的范围和内容提出严格要求。比如，一般性转移支付向社会公开应当细化到地区，专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目；政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等情况，按照有关规定向社会公开。相关规定不能停留在立法、文件上，需要各级政府、部门切实落实到位。

对于社会十分关心的财政资金效益问题，预决算公开中的绩效评价很受关注。目前绩效评价以自评为主，而且还存在一些问题，如管理不够严格，通过调整绩效目标、绩效指标等人为抬高分数，以及自评结果不实等。只有建立科学的评价机制，提高评价的科学性、客观性，才能真正实现绩效管理的目的。

其次，要着力促进地方做好预决算公开。在开展预决算公开中，中央和地方层面都很重要。全国范围内地方预决算公开情况专项检查显示，地方预决算公开工作提高了预算透明度，强化了社会监督，实现跨越性突破。同时，还存在一些问题，如主动公开的意识不强、预决算公开质量有待提高等。地方预决算和基层百姓民生息息相关，是很多人关心的“身边事”，要推动地方从“形式公开”向“注重实效”、从“要我公开”向“我要公开”转变。

再次，预决算要更加通俗易懂，继续加大宣传解读力度，促进公众积极参与监督。预决算的专业性较强，要实现接受社会监督的目的，除了内容要全面细致，还要努力让公众读得懂。目前，如增加预决算说明、图表、名称解释等措施，已取得一定效果。但是，这一方面的工作还需要继续深化，特别是要进一步以多渠道、多形式的宣传方式，由浅入深向公众解读预决算的内容，让更多人“看得懂、能监督”，提升全社会的预算法治意识。

“阳光是最好的防腐剂”。通过落实全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，政府公信力和透明度必将不断提升。

本版编辑 马洪超 覃皓珺
投稿邮箱 mzjjgc@163.com

王 锋作

## 城市“体检”

城市是否内涝严重、城市交通能否顺畅、医疗养老设施是否充足……针对这些常见的“城市病”隐患，自然资源部近日发布《国土空间规划城市体检评估规程》，明确自2021年6月18日起，我国所有城市将迎来每年的定期“体检”。这无疑有助于及时排除城市发展风险隐患，推动解决居民身边“急难愁盼”问题，对于提高国土空间规划实施有效性、促进城市高质量发展、提升居民满意水平等，都具有重要意义。 （时 锋）

# 垄断再无侥幸空间

余 颖

反垄断执法再出一记重拳——近日，市场监管总局依据反垄断法，对互联网领域22起违法实施经营者集中案件作出了行政处罚，涉及腾讯、阿里、美团、滴滴等多家企业。此次处罚打破了很多人对于垄断行为的种种侥幸心理。

幻想法不责众吗？“反正大家都在这么做，政府哪里管得过来”，这样的想法显然是幼稚可笑的。此次被处罚的企业共计30余家，除了行业巨头，还有普通企业甚至国有企业，只要被认定为违法实施经营者集中，一个也无法逃脱。

以为大而不倒吗？不存在。跟维护全国统一大市场和公平竞争比起来，再大的企业也必然受到法律约束，哪有什么“老虎屁股摸不得”。这一信号越来越清晰。

那么，是不是“法不责小”，光打“老虎”就够了呢？从这次的处罚来看，多家企业只能算中小企业，被认定违法实施经营者集中后，也同样被罚。这说明，只要胆敢破坏市场秩序，大小企业均要付出代价。

是不是“法不责老”，传统领域企业不受约束？也不是。涉案企业中有不少传统企业，例如纽仕兰是乳制品企业，广州恒大足球是文体企业，三菱重工还是国外的制造企业。也就是说，反垄断执法是针对整个市场环境的净化。

也有人发现，此次公布的多个案件，时间久远的发生于2011年，是10年前的旧事。这并非违背“法不溯及既往”，而是严格执法的表现。因为，反垄断法自2008年8月1日起正式实施，只要法律生效后实施的违法行为，都应受到法律管辖。

地方政府同样也要受到约束。近日，市场监管总局等5部门联合发布了《公平竞争审查制度实施细则》，要求各地严格遵循公平竞争审查制度框架，重点关注妨碍平等便利退出市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响平等使用生产要素等企业反映比较强烈的问题，推动形成高效规范、公平竞争的国内统一大市场。

上述情况充分证明，我国强调反垄断法面前一视同仁，绝非一句空话。要强调的是，反垄断也好，加强公平竞争审查也好，意在建设市场化、法治化、国际化的营商环境，用制度来保障和鼓励创新，对新兴产业包容审慎的监管态度并未转向。只是，创新不能践踏法律红线、不能挑战道德底线，更不能侵犯消费者权益。对此，市场主体务必铭记于心，因为垄断再无侥幸空间，“出来混，早晚都要还的”。


## 聚焦智能终端产业与未来发展

# 第二届中国智能终端产业发展大会在宜宾召开

为共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济，促进5G时代智能终端产业协作共赢，2021年7月9日—13日，第二届中国智能终端产业发展大会在四川省宜宾市举办。大会以“智创新生态 共赢新时代”为主题，除了7场主题演讲以外，将同期举办会展活动，聚焦智能终端产业与未来发展。

### 本届大会五大亮点

从总体来看，本届中国智能终端产业发展大会亮点纷呈。

——紧扣时代主题。在“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”战略背景下，坚持开放、合作、共享，打造具有全国乃至全球影响力的展会品牌，推动智能终端产业高质量发展。

——提升办会档次。大会首次由四川省政府主办，中国通信学会、中国信息通信研究院、四川省经济和信息化厅、宜宾市政府共同承办，协办单位包括国际投资促进会、深圳手机行业协会、四川省智能终端产业联盟等，并邀请相关领导，相关领域的院士、专家出席。

——广邀组织客商。大会围绕智能终端、智慧城市、智慧交通、智能小区等行业领域，邀请国内外知名运营商、经销商代表，行业领军人物、行业龙头企业负责人，各大电信运营商负责人，并组织华为、OPPO、中国中车等一批行业龙头或头部企业参会参展。

——举办特色活动。围绕“展示、销售、互动、体验、招商”五大方向设计展会，重点展示产业前沿技术（产品）和宜宾市智能终端产业丰硕的发展成果，关注群众生活关心热点，展示相关产品的生活应用场景。

——突出办会实效。大会拟收集、发布、签约一批重大产业项目或企业间合作项目，深化与国家智库、产业链知名企业的合作。同时，将运用虚拟现实等技术同步进行线上直播，打造“不落幕的云会展”。

### 大会为何花落宜宾

素有“中国酒都·中华竹都”美誉的宜宾，近年来大力实施“产业发展双轮驱动”战略，选择了发展迅猛、具有活力的智能终端产业作为突破口。

2016年7月，宜宾市与深圳市手机行业协会签订战略协议，正式拉开宜宾打造智能终端产业的序幕。截至目前，宜宾累计签约引进极米、朵唯、苏格、康佳、泽平电子等品牌企业项目231个，141个项目投产运营，总投资超过600亿元。宜宾成功获批国家新型工业化产业示范基地。

2017年—2020年，宜宾智能终端产业规上营业收入由13亿元增长到328.7亿元；手机整机产量从428万台增长到6983台，占全省产量的52.4%。

今年1月—5月，宜宾智能终端产业规上营业收入148.4亿元，同比增长92.6%；外贸进出口总值52.7亿元，同比增速61.7%，进口手机和成套散件占同期全省手机出口总值的84.3%。

2019年5月，宜宾成功举办了第一届中国国际智能终端产业发展大会，促进了宜宾乃至全省智能终端企业与国内外相关领域的合作交流，为举办第二届大会奠定了基础。

### 智能终端产业未来走向如何

目前，智能终端产业的发展日新月异，智能手机、智能可穿戴设备、智能家居、智能医疗、智能车载终端等领域产品蓬勃发展，越来越深地影响和改变着人们的生活。备受业界关注的是，智能终端产业未来走向如何？

据业界权威人士分析，智能终端发展有几大趋势：一方面，5G手机正加快成为市场主流，我国已经占据全球庞大的5G手机市场。据统计，2021年前5个月，国内市场5G手机出货占比为72.8%，比2020年提升近20个百分点。未来5G手机渗透率将加速提升。

另一方面，智能终端产品日趋多元化。5G普及进一步扩大了智能终端产品外延。终端生态从单一设备独立发展开始走向跨系统、跨平台的多终端共享模式，不断完善5G终端产业生态。

同时，新技术创新应用层出不穷，智能终端产品迭代创新速度快。当前，人工智能技术正在同智能终端的系统架构、基础芯片等层面实现深度融合，不断优化语音交互、图像处理、电池能耗等多方面性能，提升人机交互体验。新技术也在推动终端形态的颠覆式创新，基于柔性显示技术的单折叠、双折叠、卷轴拉伸等新形态终端快速涌现，给消费者带来更加便携、清晰的移动体验，有望成为新的市场增长点。

成渝地区双城经济圈建设作为中国四大经济圈之一，承接东部智能终端产业向西部转移的使命。自2019年11月四川省智能终端产业联盟成立以来，每年在成都、宜宾、绵阳、遂宁和重庆等地分别召开智能终端产业链配套对接交流会，推动成渝地区智能终端产业走出中国，走向世界。

“十三五”期间，宜宾市智能终端产业从无到有，快速崛起，产业规模突破300亿元。秉承“强链补链、培育龙头、做大集群、提升能级、构建生态”发展思路，在“十四五”期间，宜宾将用七大举措促进智能终端产业高质量发展：即聚力培育行业龙头、合作共建鲲鹏生态、提升产业集聚水平、打造品牌拓展市场、推动跨界融合发展、强化创新能力建设、筑牢人才发展支撑。

宜宾市将以举办第二届中国智能终端产业发展大会为契机，以“为企业找生态、为合作搭平台、为产品谋市场”为宗旨，促进5G时代智能终端产业协作共赢。预计2021年末，全市智能终端产业营业收入突破500亿元。力争到2025年，营业收入突破2000亿元，建成全国重要的智能手机制造基地、国际一流的新型显示制造基地和西部重要的智能家居硬件制造基地，打造成渝地区双城经济圈电子信息产业发展的第三极。

（数据来源：宜宾市工业和军民融合局）

·广告