

# 整治形式主义老问题新表现 让基层干部轻装上阵

——中央办公厅有关负责人关于整治形式主义为基层减负情况专访

新华社北京6月24日电 党的十九大以来,党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来,作出一系列重要决策部署,持续抓好落实。日前,中央办公厅有关负责人就整治形式主义为基层减负工作的有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下党中央开展整治形式主义为基层减负工作的有关情况。

答:今年是中国共产党成立100周年。我们党历来重视反对形式主义、官僚主义。1960年,毛泽东同志针对区乡工作存在的“会议多、文件表报多、人们蹲在机关多、事务多、一般号召多”等问题作出指示,“一定要创造条件,使这种官僚主义走向它的反面”。邓小平同志提倡“开小会,开短会”,“要腾出时间来多办实事,多做少说”。江泽民、胡锦涛同志对反对形式主义、官僚主义也作过许多重要论述。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼新时代新使命,把党的作风建设摆在更加突出的位置来抓,大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。党的十九大后,习近平总书记敏锐察觉到,形式主义、官僚主义在整治“四风”中并没有真正压下去,甚至成为侵蚀党的形象、影响党群干群关系的突出问题,必须坚决予以克服。2018年7月8日,习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示,随后又于当年8月12日接连作出重要指示,严肃指出下去督查的太多,检查考核过多过频,基层不堪负担,明确要求解决一些困扰基层的形式主义问题,并亲自谋划设计、直接指挥部署,拉开了新时代我们党集中整治形式主义为基层减负工作的序幕。

习近平总书记强调,形式主义、官僚主义与党的性质宗旨和优良作风格格不入,是党的大敌、人民的大敌,要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,坚决遏制文山会海不良现象,必要的督查、督导、指导要规范进行;要重视基层、关心基层、支持基层,对广大基层干部充分理解、充分信任,格外关心、格外爱护,多为他们办一些雪中送炭的事情,让大家有更多时间和精力抓落实;各级领导干部要以上率下,自上而下,一级带一级,一级做给一级看,自觉起示范带头作用;形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,必须持之以恒抓下去,加强源头治理,创新制度机制,让减负成果更好惠及人民群众,等等。习近平总书记的重要论述和指示批示,为做好整治形式主义为基层减负工作提供了强大思想武器和根本遵循。

问:3年来,党中央就整治形式主义为基层减负作了哪些重要决策部署?

答:党中央把整治形式主义为基层减负工作纳入重要议事日程,作出一系列决策部署,打出一套组合拳。召开重要会议进行研究部署。2019年度和2020年度中央政治局民主生活会连续听取整治形式主义为基层减负工作汇报,分析形势,查摆问题,部署工作。中央政治局会议、中央政治局常委会会议多次听取部署基层减负工作,中央全会、中央经济工作会议等明确要求,坚决克服形式主义、官僚主义,注意为基层减负。连续印发文件步步引向深入。聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题,党中央连续4年印发文件,突出重点,狠抓落实。2018年,印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》,对加强中央和国家机关督查检查考核的总量控制和计划管理划出硬杠杠。2019年,印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,将2019年确定为“基层减负年”,首次就基层减负工作作出全面部署。2020年,印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,

纠正疫情防控中的形式主义问题,有针对性地提出八项实际举措,凝聚广大党员、干部决战决胜的磅礴力量。2021年,印发《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》,查摆形式主义老问题和改头换面的新表现,逐项提出解决措施。身体力行作出表率。习近平总书记高度重视基层减负工作,真情关爱基层干部,在参加全国两会审议和到地方考察召开座谈会时,明确要求省委书记、省长少讲几句,让基层同志多发言;到地方考察时直奔基层一线,当面听取基层同志心声,还专门召开基层代表座谈会,着力解决大家的操心事、烦心事。其他中央领导同志也从分管领域抓起,从自身做起,带头反对形式主义、官僚主义,注意为基层减负。

2019年3月,在党中央统一领导下,建立了中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称中央层面专项工作机制),由中央办公厅牵头,8家中央部门参与,定期召开会议,研究解决实际问题,督促推动党中央决策部署落地见效。将反对形式主义与为基层减负工作结合起来,建立中央层面的专项工作机制,在党的历史上是第一次。

问:在整治文山会海方面做了哪些工作?

答:针对有的地方和部门惯于以文件落实文件、以会议落实会议,空话套话多的老大难问题,提出硬性要求,如明确2019年“发给县级以下的文件,召开的会议减少30%—50%,中央印发的政策性文件原则上不超过10页”,以刚性约束倒逼提质增效;制定具体标准,明确规定什么文可以发、什么会可以开,哪些文不该发、哪些会不该开,制定负面清单,清理灰色地带;实施动态监测,对地方和部门发文开会情况建立台账、定期通报,按季度对账清账,发现超标发文开会苗头及时提醒、督促纠正。2019年,各省市、中央和国家机关发文和开会数量同比降幅均超过30%;2020年,各省市、中央和国家机关发文和开会数量同比减少28%、30%,中央和国家机关发文和开会数量同比减少14%、60%。同时,穿靴戴帽的文件少了,言简意赅的文件多了,大呼隆、走过场的会议少了,讲短话、解决问题的会议多了。2020年2月23日,党中央以视频会议形式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,直接开到县团级,全国17万人参加,基层同志直接聆听习近平总书记重要讲话,效率高、反响好。这两年的全国两会,压缩会议规模、时间和议程,取得了良好的示范效应和社会效果。

问:对统筹规范督查检查考核采取了什么措施?

答:针对一段时间以来督查检查考核多,有的简单机械、过度留痕,甚至一副钦差做派、动辄追责问责,基层干部深感受压力山大的问题,实行总量控制,从中央和国家机关做起,明确每个中央部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,要求对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核减少50%以上,严格审批报备,连续3年制定中央和国家机关督查检查考核年度计划,明确开展全国性督查检查考核需报党中央审批,其他事项报中央办公厅备案审查,未经报批不得开展;改进方式方法,纠正阵仗声势大、层层听汇报、大量索要台账资料等做法,提倡直奔现场、当面向计等方式,既发现问题、又帮助基层解决问题。3年来,中央和国家机关的督查检查考核从近900项减至列入计划的47项,减少了94.8%;各省市、县层面的由12700多项减至1187项,减少了90.6%。除了常规的督查检查考核,纪检监察、组织等部门按照职责分工抓好纪检监察、巡视巡察、考核考察等事项,形成了整治形式主义为基层减负工作的合力。

问:整治形式主义为基层减负还做了哪些主要工作?

答:在整治文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题,党中央连续4年印发文件,突出重点,狠抓落实。2018年,印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》,对加强中央和国家机关督查检查考核的总量控制和计划管理划出硬杠杠。2019年,印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,将2019年确定为“基层减负年”,首次就基层减负工作作出全面部署。2020年,印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,

幸福感、安全感,努力使人民拥有平等的发展机会,共享人格尊严和人生价值。

武汉大学人权研究院执行院长张万洪结合武汉抗疫经历表示,保障老百姓的生命健康,即是保障生存权、发展权。在此基础上,做到“停课不停学”和全面复工,是对教育权、就业权的保障;为人民提供免费在线观影、追剧、阅读的机会,是对文化权利的保障;在抗疫相关的新闻发布会上提供手语翻译,是对特定群体的信息无障碍权利和平等参与的保障。

在公民权利保障方面,吉林大学法学院院长、人权研究

量。习近平主席亲自推动开展国际合作,呼吁各国团结合作战胜疫情,共同构建人类卫生健康共同体。截至2021年4月,中国已向世界卫生组织提供5000万美元现汇援助,向34个国家派出37支医疗专家组,已经或正在向151个国家和14个国际组织提供抗疫援助,并向联合国新冠肺炎疫情全球人道应对计划提供支持,有力支持了国际社会疫情防控。与此同时,中国积极开展国际科研交流合作,加强同世界卫生组织沟通交流,同有关国家在溯源、药物、疫苗、检测等方面开展科研交流与合作,共享科研数据信息,共同研究防控和救治策略。

## 七、丰富发展了人权文明多样性

在中国实现尊重人权、保障人权、发展人权,没有现成的条条框框可以照搬,必须从本国实际出发,走自己的路。中国共产党坚持将人权的普遍性原则与本国实际相结合,成功地走出了一条符合国情的人权发展道路,丰富发展了人权文明多样性。

——坚持中国共产党领导、社会主义制度与尊重和保障人权相统一。没有中国共产党领导,就没有社会主义制度;没有社会主义制度,便无法保障全体人民的根本权益。中国共产党在人权上的政治原则是人民当家作主,人民当家作主的实现主要体现在民主、自由、平等等等权利的获得和实现上,这也是社会主义核心价值观的重要内容。同时,发展好人权事业,不断提高人权保障水平,又能够更好地坚持中国共产党的领导和中国特色社会主义制度,进而实现国家长治久安、繁荣发展。

——坚持以发展促进人权保障。发展是解决中国所有问题的总钥匙,也是推动中国人权事业进步的发力点。中国共产党坚持从国情出发,创造性地提出“生存权、发展权是首要的基本人权”的人权观,构建起了中国人权事业不断发展进步的“密码”。生存权是享有其他权利的前提和基础,是处于首要地位的权利。发展权与生存权是紧密相连的。中国共产党

答:在整治文山会海、督查检查考核过多过频等问题的同时,紧盯形式主义新表现,不断深化拓展,坚决予以整治。比如,针对新冠肺炎疫情防控之初一些地方和部门搞“表格抗疫”、“口号抗疫”、“文件防疫”,但就是“解决不了一个口罩、一瓶消毒水”的问题,及时查处典型案例,公开通报,严肃纪律,让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。比如,针对移动互联网应用程序过多过滥、走样变味、强制点到打卡等问题,在全国集中开展政务APP清理规范,促进健康有序发展,为基层干部卸下指尖上的负担。比如,针对一些地方和部门执行中央政策、落实中央要求搞“一刀切”、层层加码的问题,推动相关地方和部门制定政策时加强调研论证,多听取基层意见,做到因地制宜、注重实效。

问:请简要介绍一下中央层面专项工作机制成员单位开展工作的情况。

答:3年来,中央层面专项工作机制各成员单位结合职责分工,拿出为基层减负的“干货”,取得了实效。中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察各环节,加大查处曝光力度。中央组织部加大在疫情防控、脱贫攻坚等重大工作一线考察、识别和提拔干部的力度。中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。中央改革办推动出台加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,提高基层治理水平。中央和国家机关工委将整治形式主义为基层减负工作列入机关党建工作重要内容,推动中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部带头改进作风、担当作为。全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅进一步规范执法检查、考察调研工作,将减轻基层负担作为一项重要要求抓紧抓实。国务院办公厅依托国务院“互联网+督查”平台面向社会广泛征集问题线索,推动解决群众关切的突出问题。

中央办公厅在全国建立38个基层减负观测点,定期派干部蹲点调研,与基层干部和群众同吃、同住、同劳动,以下看上,摸清实情,提出对策建议,及时向党中央报告。

问:如何巩固整治形式主义为基层减负工作的成效?

答:3来的工作实践充分表明了以习近平同志为核心的党中央向形式主义、官僚主义亮剑的鲜明态度,体现了心系基层、关爱干部、以人民为中心的使命情怀,树立了重实干、重实绩、重实效的工作导向。大家反映,现在,各级领导干部脑子里都有了为基层减负这根弦,少给基层添乱、让基层干部轻装上阵的氛围正在形成,形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压,基层干部卸下了不少无谓的负担,对此是有感的。但要看到,这项工作仍存在一些问题和差距,如有的对党中央整治形式主义为基层减负的核心要义领会不够深刻,有的把精简文件简单理解为减少发文和开会数量,有的对同一件事层层召开视频会议并且要求县乡村干部反复参会、重复陪会,有的开展督查检查考核仍吹毛求疵,把各种责任都往基层推,等等。

下一步,将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动广大党员、干部深入学习贯彻习近平总书记重要论述和指示批示精神,压实各级党委(党组)主体责任,发挥中央和国家机关的表率作用,构建上下联动、直达基层、科学高效的工作格局,发扬斗争精神,拿出钉钉子的韧劲,紧盯形式主义老问题和新表现,扭住不放、露头就打,标本兼治、源头治理,建立健全为基层减负的长效机制。特别是对基层感受最直观、反映最强烈的问题,坚持换位思考,多体谅基层同志的所忧所难、所愿所盼,“多办一些雪中送炭的事情”,让大家把更多时间和精力投入到干事创业、担当作为、狠抓落实上来。

中心执行主任何志鹏表示,我国以法律的方式来保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。比如在实现公民的知情权方面,2007年国务院通过了政府信息公开条例,而在全国人大、全国政协的运行过程中,不断使公民的监督权、表达权、参与权得以实现。

司法是守护公平正义的最后防线,在保障人权方面发挥了重要作用。“尊重和保障人权是贯穿人民法院工作的一条主线。司法机关围绕让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的工作目标,坚持司法为民、公正司法,依法保护当事人合法权益。”最高人民法院研究室一级巡视员李晓明介绍,司法机关不断健全阳光司法机制,建立了审判流程、庭审直播、裁判文书、执行信息等四大公开平台。

“中国共产党为人权事业而生,也因人权事业而不断发展壮大。”鲁广锦表示,中国人民正在为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗,中国的人权保障必将达到新高度,取得新的更大成就。

深信,坚持把生存权、发展权放在首要位置,不断促进各项人权全面发展,是实现中国人民人权梦想的不二选择。

——坚持以人民为中心的人权理念。中国共产党来自人民、植根人民、服务人民,为人民谋幸福。以人民为中心,奉行人民至上,坚持人民主体地位,是中国共产党的人权理念。习近平主席在致贺纪念《世界人权宣言》发表70周年座谈会时提出“人民幸福生活是最大的人权”的新时代人权观,赋予了新时代中国人权事业发展全新意蕴。新时代人权观体现了人权的人民性,科学地指明了在中国发展人权事业的本质特征。人权没有最好,只有更好;人权保障只有进行时,没有完成时。中国人权事业要由中国人民来评判,要以中国人民的获得感、幸福感、安全感是否得到满足为衡量尺度。

——坚持以促进人的全面发展为目的。促进人的全面发展,是中国共产党领导中国人民实现社会主义现代化强国的奋斗目标,也是中国人权事业发展的最高追求。马克思主义经典作家认为,“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。人的全面发展既是所有人的全面发展,又是全方位的发展;既是人的个性、能力和知识的全面发展,又是人的各项权利的充分发展。在建设中国特色社会主义伟大事业中,中国共产党促进人权事业全面发展,就是在为实现“人的自由而全面的发展”创造和提供条件。中国共产党既重视集体人权,又重视个人人权;既重视生存权、发展权的首要地位,又重视公民权利、政治权利和经济文化各项权利的协调发展;既重视经济、社会、资源和环境保护相协调,又重视人类当前与长远福祉相统一的可持续发展。

——坚持以构建人类命运共同体为使命。面对当今世界百年未有之大变局,习近平主席提出了“构建人类命运共同体”重大理念。这一重大理念奉行人民至上,关心关爱人的发展,旨在建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。这一重大理念更加强调包容、合作、开放、

## 经世言

近日,加拿大等国在联合国人权理事会第47届会议上攻击中国涉疆、涉港、涉藏政策。其以人权为借口干涉别国内政的卑劣行径,遭到了国际社会的有力驳斥,也让世人更加认清这些自诩的“人权判官”,用他国脏水来掩饰自身斑斑劣迹的“贼喊捉贼”的本质。

一段时间以来,少数西方国家频频编造炒作涉华谣言,试图以此破坏中国的国际形象,进而达到遏制中国发展的目的。不过,是非有众议,公道在人心。以此次人权会议的情况看,加拿大等国对中国的恶意攻击,国际社会发出了正义呼声。白俄罗斯代表65国在此次人权会议作共同发言,反对以人权为借口干涉中国内政、海合会6国致函支持中方立场,20多个国家也以单独发言等方式支持和呼应中方。

少数西方国家自封为“人权判官”,却对自己国家长期存在的严重人权问题视而不见,更试图用给他国泼脏水的办法来转移国际视线,何其虚伪、何其可耻!

不久前,加拿大一所天主教原住民寄宿学校旧址发现了215名原住民儿童的遗骸,最小的只有3岁。加拿大和解与真相委员会在对此类印第安人寄宿学校的调查文件中指出,这些由加拿大政府资助的学校实质是在进行“文化种族灭绝”,目的是彻底摧毁原住民的文化和语言,“同化”这些民族使他们“不再作为不同的民族存在”。

加拿大政府对此事是什么态度呢?特鲁多政府一面忙不迭地表示“心碎”“可耻”,一面却宣称相关调查受到教会抵制,期待教会承担应尽责任,完全将一国合法政府之责抛到脑后。在联合国人权理事会第47届会议上,当中方代表俄罗斯等国就加拿大人权问题做共同发言,敦促其立即停止侵犯人权行为后,特鲁多政府不仅不反省自身人权问题,反而恼羞成怒对中方继续横加指责。如此表态,实在让人看不到其面对自身人权劣迹的诚意和勇气。

加拿大的人权劣迹并非只此一例。在种族歧视问题上,加拿大堪称劣迹斑斑。新冠肺炎疫情发生以来,加拿大社会针对亚裔的种族歧视、污名化和暴力攻击事件明显增多。不仅如此,针对其他少数族裔的系统性种族歧视也广泛存在。对此,加拿大政府基本上是“说多做少”,没有实质性改善举措。

加拿大等一些国家在诋毁他国之前,最应该做的是多照照镜子,对自己的恶行进行深刻反省,尽快改正!在铁一般的事实面前,自诩的“人权判官”没有资格对别国指手画脚。



6月22日,在湖北省宣恩县晓关乡黄草坝村,一片农田错落有致。近年来,当地因地制宜积极发展中药材产业,在实现农民增收致富的同时,不断壮大村集体经济,有效推进乡村振兴。

王 俊摄(中经视觉)

共赢精神,契合了世界各国人民求和平、谋发展、促合作、同进步的诉求。这一重大理念符合人类社会进步要求,为推动世界人权事业发展贡献了中国智慧,提供了中国方案。这一重大理念已经被写入多个联合国文件之中,成为对当今世界发展有着重要影响的思想主张。

## 结束语

从昔日嘉兴南湖上的一叶小舟,到今天引领民族复兴的巨型航轮,百年大党,百年辉煌。无论风云如何变幻,中国共产党都把自己与中华民族的前途命运紧紧联系在一起,在革命、建设、改革时期和新时代实践中,时刻不忘初心,永远牢记使命,在中国大地上留下了为人民谋幸福、为民族谋复兴的丰碑,在世界文明史上书写了为人类谋和平发展、构建人类命运共同体的光辉篇章。

历史表明,没有中国共产党,就没有新中国;没有中国共产党的领导,就没有中国人权事业的不断发展进步。中国共产党的领导,是中国人权事业发展和中国人民享有更加充分人权的根本保障。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国打赢脱贫攻坚战,全面建设小康社会取得了重大战略性成果,如期实现第一个百年奋斗目标,中国共产党兑现了向人民和历史作出的庄严承诺。当前,中国共产党正带领全国人民为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力。到新中国成立100年时,中国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时,中国人民的各项权利必将得到更高水平的保障,中国人民将更加享有尊严、自由和幸福。到那时,世界将因中国而更加繁荣发展,中国必将为推动世界人权事业发展作出更大贡献。

(新华社北京6月24日电)

# 看清「人权判官」的丑陋和虚伪

郭言