



# 奋斗百年路 启航新征程

农业经济篇

## 农业农村发展站在历史新起点

本报记者 乔金亮

务农重本，国之大纲。回望历史，中国共产党始终把为广大农民谋幸福作为重要使命。改革开放以来，党领导亿万农民不断解放和发展农村生产力。党的十八大以来，党中央坚持农业农村优先发展总方针，农业供给侧结构性改革不断深化，农业从增产导向转向提质导向，供给体系的质量效益不断提升，农业农村发展站在了新的历史起点上。

麦浪滚滚，机声隆隆，又是一年麦收季。眼下的黄淮海主产区，农机手们驾驶收割机追逐着成熟的麦浪，由南向北跨区机收。据农业农村部数据，今年“三夏”，全国将投入1650万台各类农机，一条龙开展作物抢收、秸秆处理、产地烘干作业。

党的十八大以来，党中央坚持农业农村优先发展总方针，农业农村经济取得历史性成就、发生历史性变革。

新希望播种在沃野，新动能孕育在田间。农业农村部部长唐仁健说，近几年是我国粮食安全形势最好的时期，是农民收入增加最多的时期，是农业创新驱动、绿色发展实现关键转折的时期，农业农村发展站在了新的历史起点。

### 供给能力提升

洪范八政，食为政首。对于我国这样一个人口众多的大国来说，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。

新中国成立以来，在党的领导下，我国粮食生产在不懈努力中取得突破。改革开放以来，粮食产量由6000亿斤增长到1.3万亿斤，迈上了7个千亿斤台阶。近年来，粮食生产连续6年保持在1.3万亿斤以上，为稳定经济社会发展大局提供坚实支撑。我们创造了用不足世界9%的土地资源养活世界近20%人口的伟大奇迹，充分体现了中国特色社会主义制度的优越性。

天道酬勤。在粮食生产实现连年丰收的同时，棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼等主要农产品都稳定发展。从城镇超市到乡村集市，粗粮细粮一应俱全、蔬菜副食目不暇接，“菜篮子”丰富，“米袋子”充实，“果盘子”多彩，成就了“舌尖上的中国”。

过去种地靠经验，现在挑上“金扁担”，这就是“藏粮于技”的力量。农业农村部科技教育司司长周云龙介绍，我国大力推进科技创新，水稻、小麦、玉米三大谷物实现良种全覆盖、国产化率超过95%，农业科技贡献率超过60%。农业科技创新和成果推广应用，取得了一大批标志性重大成果，高素质农民数量已达1700万人，对支撑引领农业农村发展发挥重要作用。

过去耕地质量总体不高，如今“望天田”加速

成为稳产田，这就是“藏粮于地”的力量。农业农村部农田建设管理司司长郭永田说，我国大规模建设高标准农田，累计完成8亿亩旱涝保收、高产稳产的高标准农田建设任务，农业抗灾减灾能力显著增强，亩均粮食产能提高约100公斤。实施耕地地力保护与提升行动，加强东北黑土地保护利用，启动退化耕地治理，农业高效节水灌溉设施加快建设，农田灌溉水有效利用系数达到0.559。

过去面朝黄土背朝天，如今单个人轻松管理几十亩地，这就是农业机械化的力量。近年来，我国农业机械物质装备水平加快提升，全国农业机械总动力达到10.28亿千瓦。已建成453个主要农作物生产全程机械化示范县，丘陵山区农田宜机化改造加快推进，农作物耕种收机械化率达到71%，畜牧养殖和水产养殖机械化率分别达到34%和30%。农业机械化正在从耕种收环节向植保、秸秆处理、烘干等全程延伸拓展。

### 结构调优调新

新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。党的十八大以来，我国农业供给侧结构性改革不断深化，农业从增产导向转向提质导向，供给体系的质量效益不断提升。有关部门统筹抓好结构优化和创新驱动，既保持一定规模，稳定总量，又注重优化结构，提升质量，丰富多样，做到数量质量效益相统一。

结构调优。农业农村部副部长刘焕鑫对此深有感触。他介绍，过去小麦主要用来做馒头和面条，现在用作面包、糕点的强筋、弱筋优质专用小麦占比有了较大幅度提高，达到35.8%；优质稻谷面积进一步扩大，大豆面积连续5年增加，粮改饲面积超过1500万亩。畜牧业也在加快升级，生猪养殖规模化率达到53%，牛羊肉较快增长，更多消费者购买国产奶粉，满足了消费结构升级需要。

产品调绿。全国化肥、农药使用量实现负增长，绿色农产品供给明显增加。江西省赣州市崇义县上堡梯田总面积5万余亩，核心区2000余亩。为了保护这份全球重要农业文化遗产，当地通过土地流转，由公司运营、农户耕种，统一配种、统一施肥、统一销售，既保证了梯田的原有风貌，又确保了大米品质。农户们介绍，由于生态环境好，采取绿色种植理念，化肥、农药很少施用。

模式调新。各地发展种养循环、农牧结合的新模式。浙江省湖州市南浔区双林镇组织农户去外地学习循环农业模式，几经试验，成功探索出适合本地的稻虾综合种养模式。全镇稻虾综合种养面积从原来的200亩逐步发展到1.4万亩。稻虾综合种养采用“中间种稻、四周养虾、绿色防控”的生态立体模式，亩产效益增收3000元，不仅提高了土地利用效率，还带动了农民增收，实现生态效益和经济效益双赢。

品质提升。农业农村部把质量安全摆在更加突出的位置，坚持“产出来”和“管出来”两手抓，食用农产品生产标准体系基本建立，合格证制度全面推行，农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上。老百姓舌尖上的安全保障更加有力，认定绿色、有机和地理标志农产品超过4.92万个，越

来越多优质农产品摆上了百姓餐桌。

### 乡村产业兴旺

产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。各地积极顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大。不少地方引导上中下游各环节、大中小各主体协调联动，形成农户参与、企业带动、科技支撑、金融助力的格局，推动农业由“卖原料”向“卖加工品”转变，由“卖大路货”向“卖品牌产品”转变，由“卖产品”向“卖服务”转变，实现全环节提升、全链条增值、全产业融合。

经测算，2020年，农业总产值10.7万亿元，而农产品加工业营业收入23.2万亿元，休闲农业、农业生产性服务业、农村电商等营业收入近4万亿元。这充分说明，虽然农业在国民经济中的比值在下降，但农业的多种功能、多元价值作用却日益凸显，乡村产业的产值占比呈上升趋势，为乡村全面振兴铸就了坚实基础。

如何评价乡村产业发展情况？

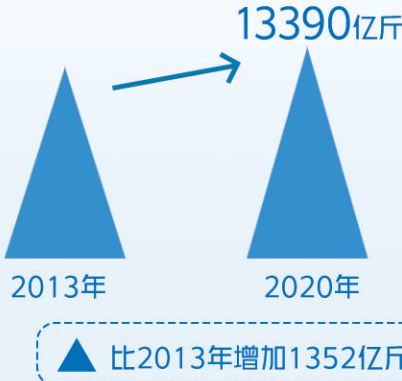
一看农产品加工业。农民说，农业不加工、等于一场空。农业不成链、到头不赚钱。目前，我国乡村特色产业品牌达10万余个，规模以上农产品加工企业达7.3万家。初加工加快推进，据测算，仅去年就新增1.4万座初加工设施，新增初加工能力700万吨；精深加工快速发展，2020年农产品加工业营业收入比上年增加1.5万亿元；综合利用不断发展，促进资源循环利用、高值利用、梯次利用，形成企业内循环、园区内循环和区域内循环等多种模式。

二看休闲农业和乡村旅游。美丽乡村中国游，看山望水忆乡愁。从东北的雪路柴扉到江南的小桥流水，从川滇的竹楼木屋到陕北的窑洞暖炕，无不凝结着人们对乡村的美好记忆，带动了休闲农业和乡村旅游发展。截至2020年底，全国认定“一村一景”“一村一韵”美丽休闲乡村1216个，乡村休闲旅游精品线路1000条。乡村休闲旅游业吸纳就业增收能力显著提升，直接带动吸纳就业人数1200万，带动受益农户800多万户。

三看农村创新创业。农村创新创业领域由最初的种养业向农产品初加工、农村电商等转变。2020年返乡入乡创新创业人员达1010万，首次超过1000万，带动农村新增就业岗位超过1000万个。“田秀才”“土专家”等在乡创新创业人员达3150万。返乡入乡创业项目中60%以上具有创新因素，85%以上属于一二三产业融合类型，55%运用“互联网+”等新模式，促进了直播直销等业态快速发展。

一年又一年，万物生长。对耕耘在沃野良田上的农民来说，丰收既是辛勤劳作的成果，也是更大希望的开始。专家认为，今后发展乡村产业，重点是“农业+”，跨界融入现代要素和时尚元素。发展“农业+”旅游，催生休闲农业、乡村民宿；“农业+”文化，催生创意农业、田园艺术；“农业+”教育，催生亲子体验、教育农园；“农业+”康养，催生中医中药、功能农业；“农业+”信息，催生智慧农业、数字农业。这样，既能稳步提高重要农产品供给保障能力，守好安全底线；又能推进乡村产业发展，促进农村经济繁荣。

### 我国粮食产量



2020年我国人均粮食产量超过470公斤，远高于国际公认粮食安全线

### 永久基本农田

全国划定永久基本农田

15.5亿亩

累计完成高标准农田建设任务

8亿亩

今明两年我国每年推进1亿亩高标准农田建设

到2022年全国将建成高标准农田10亿亩

农作物耕种收机械化率

71%

农业科技进步贡献率

超过60%

畜牧养殖机械化率

34%

高素质农民数量已达

1700万人

### 2020年

全国返乡入乡创新创业人员达

1010万

在乡创新创业人员达

3150万

▼ 2021年4月27日，在江西省吉安市永丰县七都乡车头村，成块的高标准农田与村庄相映成景，美如画卷。  
刘浩军摄（中经视觉）