

专题研究 新发展阶段如何高质量共建“一带一路”

“一带一路”建设是我国在新的历史条件下实行高水平对外开放的重大举措,是推动构建人类命运共同体的重要实践平台,不仅为世界经济增长开辟了新空间,为国际贸易和投资搭建了新平台,而且为完善全球经济治理拓展了新实践,为增进各国民生福祉作出了新贡献。当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,世界进入动荡变革期,不稳定性不确定性显著上升。面对重重挑战和冲击,作为一项充满东方智慧的共同繁荣发展的方案,“一带一路”建设展现出强大韧性与活力,成为应对全球性危机和实现长远发展的重要举措。

共建“一带一路”追求的是发展,崇尚的是共赢,传递的是希望。面向未来,如何把握新发展阶段“一带一路”与世界的关系,继续推进“一带一路”高质量发展,走好大家携手前进的阳光大道,为世界经济复苏和增长注入更强动力,是我们亟待回答的重要议题。为此,本期理论版特约请国内外专家学者对这些问题从不同角度进行回答,以飨读者。

——编者

推动“一带一路”建设走深走实

蔡昉

既然全球化不能走回头路,就只能勇往直前;既然国与国之间的合作与交流承受不起再次被断开,就必然需要加强连接性和连接能力。连接性是全球化的核心。“一带一路”倡议致力于推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,之所以得到积极而广泛的响应,就是因为这一倡议本身及其实施,回应了全球化和相关国家发展的现实需要。

“一带一路”是中国在国际关系中的一项伟大创举。自2013年习近平主席提出“一带一路”倡议之后,这个倡议得到众多国家和国际组织的积极响应和参与,建设“一带一路”的朋友圈越来越大,合作伙伴越来越多。从那时以来,“一带一路”倡议历经了从总体布局到实施落地的过程,合作建设实践也逐步走向更深的层次,实务空间得到进一步拓展,发展质量得到不断提高。如今,我们可以自豪地说,“一带一路”倡议和建设实践,日益成为一个世界级话题和现象。

首先,实务上取得了良好进展。自“一带一路”倡议提出以来,中国已向170多个国家和国际组织签署200多份共建合作协议,共同展开了2000多个项目,推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。2013年至2019年,中国与“一带一路”沿线国家的货物贸易累计总额超过了7.8万亿美元,对沿线国家直接投资超过了1100亿美元。

其次,引起全球范围内的关注,成为国际舆论上的讨论热点。2017年5月召开的首届“一带一路”国际合作高峰论坛,有29个国家的元首和政府首脑出席,140多个国家、80多个国际组织的1600多名代表参与。此后,2019年4月,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛再次举行。2020年6月,“一带一路”国际合作高级别视频会议在北京举行。在过去这些年里,首倡于中国的“一带一路”建设跨越了国家和地域,不同经济社会发展阶段、多样的文明,日益成为一个开放包容的合作平台、各方共同打造的全球公共产品。联合国大会、联合国安理会通过的重要决议也纳入了“一带一路”建设的内容。

最后,引起学术界舆论界热烈的研究和传播,有关理论成果不断涌现。其中,既有各国学者围绕“一带一路”相关的历史、地理、经济、文化等话题展开讨论,也有政策研究者围绕共商共建共享实践中的问题进行决策研究,在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等各实务领域的研究形成了丰硕成果。

世界越来越紧密地连接在一起,人类越来越成为一个休戚与共的命运共同体。正如任何一个国家和地区都要寻求自身的经济社会发展一样,无论哪一个国家和地区都不能在彼此分割的状态中独立发展,因而也注定离不开全球化。然而,全球化并不是自然而然产生的,也不会是一个不受羁绊的过程;全球化也不会自然而然地惠及所有国家和所有人群。全球化需要呵护、修补、改进和维护。

2008年国际金融危机发生后,虽然产生了一股逆全球化思潮,但并未能够阻止全球化的继续发展。一些国家奉行民粹主义、保护主义、单边主义的行为,也没有成为各国普遍认同和模仿的做法。制造贸易摩擦甚至打贸易战的做法更是害人害己,也引起诟病和抵制。2020年以来在全球肆虐的新冠肺炎疫情,虽然助长了一些国家的内顾发展倾向,但依然不能阻止全球化进程。疫情期间出现的供应链断裂也好,苏伊士运河堵塞造成的混乱和损失也好,都从反面证明了全球化不能逆转,同时证明了全球化仍然是脆弱的。这种脆弱性既表现在合作意愿尚未充分沟通,也表现在连接世界的基础设施仍有巨大的缺口。

既然全球化不能走回头路,就只能勇往直前;既然国与国之间的合作与交流承受不起再次被断开,就必然需要加强连接性和连接能力。连接性是全球化的核心,也是全球价值链的短板,需要通过跨地域基础设施建设提高连接性。“一带一路”倡议之所以得到积极而广泛的响应,就是因为这一倡议本身及其实施,回应了全球化和相关国家发展的现实需要。

“一带一路”建设涉及众多沿线国家和第三方,涉及大量在建和预期实施的项目,需要克服诸如经济体制、政策理念、文化传统、要素禀赋等诸多问题造成的难点和堵点。因此,“一带一路”建设不仅是一个基础设施项目建设的问题,还面临着诸多其他领域相通的任务。

好消息是,各国之间的广泛磋商、建设项目的早期成果、学术界和舆论界的充分交流,都给我们提供了丰富的新事物和新经验,无疑有助于我们求同存异,形成新的认识,达成新的共识,从而更好推动“一带一路”建设走深走实、行稳致远。

(作者系中国社会科学院国家高端智库首席专家)

本版编辑 欧阳优

“一带一路”惠及世界

[英] 马丁·雅克

的方式来思考这些问题,但“一带一路”是不同的。“一带一路”是其各个部分的总和,这些部分是由各种双边、多边协议和项目组成的。因此,它的形状、内容和范围不断增长和变化,它是一个不断进化的有机体。在现代世界的经济机构、政治项目和外交举措中,很难想到类似或等同的多边结构。“一带一路”是一种新的发明,这个概念是全新的。它所具备的灵活性给了它同时以多种不同方式成长和进化的自由。这也使得我们很难预测十年后“一带一路”将会是什么样子。然而,这也是它力量的主要来源。“一带一路”能够以各国需要的方式发展,这种方式是开放的,能够满足它们的需求,而不是要求它们适应预先设想的模式。虽然这个想法最初是在欧亚大陆的背景下产生的,但它已经远远超出了这些地理限制,扩展到了非洲、拉丁美洲等。然而,无论地理位置如何,“一带一路”仍有一个重

要的总体概念,即核心是中国与发展中国家的关系。

“一带一路”的可能性和力量的另一个证明是发达国家的反应和对发达国家的影响。起初,美国并没有注意到这一点,试图通过沉默来谴责它,从而大大低估了它的潜在重要性。直到后来这种情况发生变化,美国对“一带一路”的批评越来越多。相比之下,欧洲的反应则是更加好奇。一个关键的原因是,位于欧亚大陆西端的欧洲,在地理上与美国相比与“一带一路”的距离没有那么遥远。现在,很多欧盟成员国支持“一带一路”,最明显的支持来自十几个中欧和东欧国家。同时,“一带一路”也获得了南欧国家越来越多的支持,尤其是希腊、葡萄牙和意大利等。总的来说,欧洲大陆的态度可以描述为感兴趣和开明。

美国和欧洲对“一带一路”截然不同的反应具有更广泛的重要性。两个多世纪

以来,欧洲一直向西望大西洋,而不是向东望向欧亚大陆。随着亚洲的崛起和美国的衰落,欧洲的重点开始转移。西方曾有过各种三心二意的尝试,试图组织自己的竞争对手来替代“一带一路”,但这些尝试似乎不太可能取得很大进展。“一带一路”已经得到了来自170多个国家和国际组织的支持和呼吁。西方对发展优先的兴趣和参与长期以来远远落后,这使得此类替代方案获得巨大吸引力的空间微乎其微。

总之,我们应该在更广阔的地缘经济和地缘政治背景下看待“一带一路”。“一带一路”寻求促进和转变发展中国家的经济,从而加快它们的崛起,并在此过程中将全球经济的重心转移到发展中国家。从某种程度上说,“一带一路”的成功将使全球经济重组,欧亚大陆尤其是亚洲将发挥越来越大的作用。

(作者系英国剑桥大学教授)

“一带一路”是携手前进的阳光大道

王灵桂

“一带一路”倡议提出以来,从“大写意”到“工笔画”,再到持续高质量共建“一带一路”,经历了夯基垒台、立柱架梁和落地生根、持久发展的不同境界,并以其丰富实践和理念,正在铸就一条在世界发展史上具有原创意义的大家携手前进的阳光大道。未来,推动共建“一带一路”高质量发展,就是在继续保持健康良性发展势头的基础上,以新发展理念为指引,践行共商共建共享原则,弘扬开放、绿色、廉洁理念,以更好构建“大家携手前进的阳光大道”为目标,推动合作共建不断走深走实走持久。

共建“一带一路”得到广泛支持

以习近平同志为核心的党中央立足新时代中国发展实际,锚定世界未来大趋势,从古代丝绸之路精神中汲取营养,把中国发展和世界共同发展有机结合,提出以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体。这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的,符合中华民族历来秉持的天下大同理念,符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观,将中国和众多合作共建方向向了和平、发展、合作、共赢之路。

“一带一路”倡议提出以来,我们始终坚持以对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴,同沿线国家谋求合作的最大公约数,推动各国加强政治互信、经济互融、人文互通,一步一个脚印推进实施,一点一滴滴出成果,在促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通方面成绩斐然、硕果累累。从2013年“一带一路”正式提出到2018年8月,仅仅5年时间里,我们同“一带一路”相关国家的货物贸易额累计超过5万亿美元,对外直接投资超过600亿美元,为当地创造20多万个就业岗位,成为拉动全球对外直接投资增长的重要引擎,引起越来越多国家热烈响应。实践证明,共建“一带一路”之所以得到广泛支持,是因为共建“一带一路”不仅是经济合作,而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径,它顺应了全球治理体系变革的内生要求,反映了各国特别是广大发展中国家对促和平、谋发展的愿望,彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识,为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。

2018年8月,习近平总书记在推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上强调,“过去几年共建‘一带一路’完成了总体布局,绘就了一幅‘大写意’,今后要聚焦重点、精雕细琢,共同绘制好精谨细腻的‘工笔画’”。按照共同绘制“一带一路”“工笔画”的内生要求,共建“一带一路”各合作方通过建立工作机制、完善配套支持,全力推动项目取得积极进展;合作搭建起了更多贸易促进平台,跨境电商电子商务等贸易新业态、新模式蓬勃开展。同时,我们同合作方一道实施了一批让项目落地老百姓受益的民生工程,围绕共建“一带一路”,同合作方开展了一系列卓有成

效的民生援助,推动教育、科技、文化、体育、旅游、卫生、考古等领域交流蓬勃开展,民心相通工作取得重要进展,培育了一批共建“一带一路”形象大使。“一带一路”“工笔画”的稳步推进,为世界共享中国发展机遇创建了新平台,为国际合作开辟了新途径、新空间,使“一带一路”倡议成为了国际社会普遍赞赏的合作平台、促进全球共同发展繁荣的源动力、推动构建人类命运共同体的实践载体。

习近平总书记指出,“‘一带一路’是大家携手前进的阳光大道,不是某一方的私家小路”“面向未来,我们将同各方继续高质量共建‘一带一路’,践行共商共建共享原则,弘扬开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标”。这些重要论述,向世界发出了中国愿同各方高质量共建“一带一路”“阳光大道”的时代呼吁,成为新时期新阶段推动共建“一带一路”持续走深走实、不断造福沿线国家人民、更加坚定推动构建人类命运共同体的行动指南和路线图。

打造充满阳光的“一带一路”

推动共建“一带一路”高质量发展,走出一条大家携手前进的阳光大道,是我们的大国担当。面向未来,我们要打造充满更多和平阳光、繁荣阳光、开放阳光、创新阳光、文明之光的“一带一路”。

一是打造充满更多和平阳光的“一带一路”。汉代张骞肩负和平友好使命,向西域传播了中华文化,也引进了西域文化成果。明代著名航海家郑和7次远洋航海亚非30多个国家和地区,留下了中国同沿途人民友好合作的佳话。古丝绸之路绵亘万里,延续2000余年,积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神,形成了人类历史上极其宝贵的精神遗产。“一带一路”倡议继承、秉持和发扬丝路精神,把我国发展同沿线国家的发展有机结合起来,把中国梦同沿线国家地区人民的梦想有机结合起来,赋予了丝路精神以全新的时代内涵。在合作共建“一带一路”过程中,我们始终尊重彼此主权、尊严、领土完整,尊重彼此发展道路和社会制度,尊重彼此核心利益和重大关切,营造共建共享的安全格局,并坚持公道正义、斡旋调解,得到了国际社会的普遍赞赏,成为当今世界解决和平赤字之典范。2016年11月,联合国193个会员国协商一致通过决议,欢迎共建“一带一路”等经济合作倡议,呼吁国际社会为“一带一路”建设提供安全保障环境。推动共建“一带一路”,就是要建设各国共享的百花园。习近平总书记强调,“我们要平等协商,开创共赢共享的未来”“国际上的事应该由大家共同商量着办,世界上命运应该由各国共同掌握,不能把一个个或几个国家制定的规则强加于人,也不能由个别国家的单边主义给整个世界‘带节奏’”。这些倡议和宣示,向世界展现了中国决心打造和平“一

带一路”的坚定信心。

二是打造充满更多繁荣阳光的“一带一路”。发展是解决一切问题的钥匙。合作共建“一带一路”,聚焦的正是沿线大多数国家是发展中国家的特点和迫切需要实现发展这个关键问题。在合作共建中,通过发挥各自资源优势、释放各国发展潜力,实现经济融合、发展联动、成果共享,把“一带一路”建成繁荣之路,让发展繁荣的阳光普照沿线各国人民。“一带一路”倡议提出以来,始终推动各国深入开展产业合作,通过经贸、产业合作园区使彼此的产业规划相互兼容、相互促进,尤其是在加强国际产能合作方面,抓住新工业革命的发展机遇,不断为经济发展注入新的活力。展望未来,打造充满更多繁荣阳光的“一带一路”,要把发展放在重要位置,既要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,大力发展数字经济,在人工智能、生物医药、现代能源等领域加强合作,使科技创新成果更好造福各国人民,还要建设更紧密的互联互通伙伴关系,加强基础设施“硬联通”以及规则标准“软联通”,畅通贸易和投资合作渠道,积极发展丝路电商,实现融合发展。习近平总书记指出,我们将建设更紧密的开放包容伙伴关系,愿积极参与的各相关方共同努力,把“一带一路”建成“减贫之路”“增长之路”,为人类走向共同繁荣作出积极贡献。这些标志着我们同沿线国家打造共同繁荣的路径进入了“宽车道”和“宽频”时代,繁荣的阳光将会更加充沛、持久地照亮“一带一路”。

三是打造充满更多开放阳光的“一带一路”。开放带来进步,封闭导致落后,这是世界特别是广大发展中国家的普遍共识。将“一带一路”打造成开放型合作平台,维护多边贸易机制,解决经济增长和平衡问题,历来是我们秉持的共建“一带一路”重要原则。“一带一路”倡议提出以来,我们以开放为导向,同沿线国家一起创造有利于开放发展的环境,推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系,推动自由贸易区建设并进一步促进贸易和投资自由化便利化,努力推动解决增长和发展不平衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题,推动发展中国家更好融入全球产业链、供应链、价值链。同时,我们支持各共建方结合自身实际积极发展开放型经济、参与地区和全球治理,共同打造更多公共产品,携手构建广泛的利益共同体。要看到,开放是发展进步的必由之路,也是促进疫后经济复苏的关键。习近平总书记指出,在经济全球化时代,开放融通是不可阻挡的历史趋势,人为“筑墙”“脱钩”违背经济规律和市场规则,损人不利己。这个重大宣示,向共建“一带一路”合作方和国际社会发出了中国决不会关上开放大门的强烈信号,为把“一带一路”建成开放之路注入了强大信心和定力。

四是打造充满更多创新阳光的“一带一路”。创新是推动发展的重要动力。“一带一路”倡议本身就是个历史性创举,推动其

继续走深走实,也需要向创新要动力。我们在坚持创新驱动发展战略的同时,和沿线国家共同积极顺应新一轮科技革命和产业变革发展趋势,共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇,共同探索新技术、新业态、新模式,探寻新的增长动能和发展路径,加强在数字经济、人工智能、纳米技术等前沿领域的合作,推动大数据、智慧城市建设和发展,共同打造21世纪的数字丝绸之路、绿色丝绸之路、创新丝绸之路。已经实施并不断推进的科技人文交流、科技园区合作等举措,正在项目落地地产生巨大的创新动力。我们同沿线国家共同制定了《“一带一路”绿色投资原则》,共同践行绿色发展的新理念,倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式,在加强生态环境保护、建设生态文明方面迈出了可喜的创新步伐。未来,我们将建设更紧密的绿色发展伙伴关系,加强绿色基建、绿色能源、绿色金融等领域合作,完善“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台,让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。

五是打造充满更多文明之光的“一带一路”。国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。结合“一带一路”沿线文明丰富多彩的特点,我们历来致力于同共建方加强文明交流互鉴,增进相互理解、相互尊重、相互信任,让“一带一路”合作更加包容。这些年来,我们推动建立了多层次的人文合作机制、合作平台、合作渠道,倡导不同文明交流互鉴,促进人类文明发展;持续实施“丝绸之路”青年政府奖学金项目,举办“一带一路”青年创意与遗产论坛、青年学生“汉语桥”夏令营等活动,推动共建“一带一路”国际智库合作委员会、新闻合作联盟等机制,携手打造智慧丝绸之路。今年4月,习近平主席在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上以视频方式发表主旨演讲,郑重宣布:“中方将在疫情得到控制后即举办第二届亚洲文明对话大会,为促进亚洲和世界文明对话发挥积极作用。”这将极大地拓展文明对话的层次、深度和广度,更好地以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突,以文明共存超越文明优越,打造充满更多文明之光的“一带一路”。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,共建“一带一路”将继续沿着高质量发展方向不断前进,这是顺应经济全球化的历史潮流、顺应全球治理体系变革的时代要求、顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望的正确抉择。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在高质量发展阳光大道上阔步前行的道路上,和平繁荣开放创新文明的“一带一路”,一定会成为古老中华民族和当代中国贡献给全世界的、并被世界各国珍视的国际公共产品和国际合作平台。

(作者系中国社会科学院国家高端智库副理事长兼秘书长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)