

# 后进地区公共服务要接轨城镇

□ 本报记者 韩秉志

为促进后进地区发展和保障弱势群体权益,我国推出大量为民服务的特殊公共服务项目。这些特殊公共服务背后的根本动因和制度逻辑是什么?未来在提高特殊公共服务方面还有哪些着力点?针对这些问题,经济日报记者专访了中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成。

**记者:设立特殊公共服务项目原因有哪些?发挥了哪些作用?**

**郑功成:**近年来,国家通过加大公共投入并吸引社会资源,在交通、通信、医疗、教育等多领域推出大量为民服务的特殊公共服务项目,如“乡村公路”“慢火车”“深山基站”“卫生网点”“托幼园站”“信息适老化”“重残儿童教育关爱”等项目,取得了巨大成效。

据统计,在脱贫攻坚期间,贫困地区的道路交通、电力水利、居住环境、通信等基础设施建设和义务教育、学前教育、医疗卫生、文化等公共设施取得长足进展,教育文化医疗条件明显改善。截至2020年末,贫困地区乡镇、建制村公路通畅率接近100%;通电的自然村接近全覆盖,农网供电可靠率达99%;贫困村通光

纤和4G比例均超过98%。特别是生存环境极其恶劣或不便利的960万贫困人口,通过易地搬迁使贫困问题得到根治,摆脱了贫穷。正是面向贫困地区的公共设施与公共服务体系迅速发展,使长期制约后进地区居民的行路难、吃水难、住房难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到基本解决,为后进地区贫困人口真正摆脱贫困奠定坚实基础。

实践证明,在后进地区大力发展适宜当地的公共设施与公共服务,是我国圆满完成脱贫攻坚任务并全面建成小康社会的重要着力点,也是影响深远的扶贫工程和民生工程。

**记者:特殊公共服务背后体现了哪些制度逻辑?**

**郑功成:**特殊公共服务能在短短几年内取得长足进步,彰显了我国集中力量办大事的制度优势,从中央到县级政府的公共投入,发达地区对贫困地区的对口援助、市场主体与社会力量协同发力,全方位、立体型推进后进地区的公共设施与公共服务发展,贯彻落实全面建成小康社会“一个不能少”。

共同富裕是我们的目标追求,这需要更加积极有效地促进基本公共服务均等化。在后进地区大力推进公共设施与公共服务的发展,客观上构成了精准脱贫的基本条件和重要方面,进而为全面建成小康社会特别是确保弱势群体的权益提供了切实有效的保障。

**记者:未来在提高特殊公共服务水平方面有哪些着力点?**

**郑功成:**后进地区是全面建成小康社会的短板,同时也是扎实推进共同富裕的底板。党的十八大以来,国家大力推进后进地区的公共设施与公共服务发展,解决贫困地区与贫困人口最现实、最普遍、最紧迫的民生问题,初步补上了全面建成小康社会的短板,但作为我们走向共同富裕的底板,还必须随着国家现代化的加速进行而不断提升。为此,还需要继续在以下几方面发力。

首先,要开展全面督查,确保后进地区脱贫攻坚成果得到巩固。建议开展专项督查,受理举报,推行问责制,巩固脱贫攻坚成果。

其次,融入乡村振兴战略,进一步提升

后进地区公共设施与公共服务的质量。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”,而乡村振兴的目标是加快农业农村现代化,这表明党和政府已将反贫困目标进行升级,并将采取新的有效行动。毫无疑问,后进地区的公共设施与公共服务将同步升级,其中关键有三:一是加緊补漏,对于尚未解决的问题理出清单,及时解决,如畅通乡村“断头路”、确保饮水安全等。二是通过多途径着力解决乡村教师、医生、保育、护理等专业人员不足的问题,确保相关服务质量。三是在坚持政策扶持力度不变的前提下,继续优化结构,使后进地区公共设施与公共服务全面覆盖,满足当地居民需要。

再次,坚持城乡统筹与城乡一体化,尽快实现基本公共服务均等化。城乡差距、区域差距偏大仍是我国基本国情,而国家现代化进程恰恰是要缩小这种差距。后进地区公共设施与公共服务发展需要与城镇接轨:有的服务应当实现一体化,如养老、育幼、上学、医疗卫生事业以及公共就业服务等应当根据人口流动规律与人口流向统筹城乡相关设施与公共服务的规划布局;有的服务要由城镇向乡村延伸;有的服务需要在城乡之间做到有效衔接与有机联动。

“我们的光学平晶度和丝印技术等5项核心技术行业领先,公司具备从模具开发设计、生产设备研发到系列产品生产的能力,先后获得4个国际质量管理体系认证和20项国家专利。”在丝绸之路国际博览会上,陕西雷博创新光电科技有限公司副总张海燕拿着一片薄薄的手机玻璃盖板向记者介绍,公司产品广泛应用于各类智能家居产品,填补了陕西光学盖板产业空白,先后与华为、三星、小米等公司建立了长期稳定的合作关系,产品销售辐射国内和韩国等海外市场。

张海燕告诉记者,企业地处秦岭深处的商洛市山阳县,却能与世界市场无缝接轨,这得益于陕西交通环境的改善。高科技企业对生态环境要求极高,家乡山阳县具备这样的条件。但过去由于交通环境限制,虽然想去,可也要考虑交通成本。随着福银高速的开通,山阳这个闭塞区域也进一步打开开放的大门。在该县招商部门的诚意感召下,雷博光电2020年7月签约入驻山阳电子信息产业园二期。

项目占地54亩,总投资6.6亿元,目前公司已建成光学玻璃盖板和复合板材自动化生产线20条,每年可生产光学玻璃盖板3000万片。项目全部建成投产后,每年可实现产值5亿元、出口创汇5000万元、利税5000万元。

山阳高新区管委会副主任崔传天告诉记者,山阳近年来经济发展势头很好,主要得益于交通环境的改善,随着福银高速开通,山阳县委、县政府提出了“以路为媒,创新创业”的发展思路,全力打造了一个以科技创新为主导且承接东部产业转移的电子信息产业园区。目前,电子信息产业园已入驻佳品科创、佳德同创、东方德思、雷博光电、瑞裕电子等8家企业,已签约正在建设企业2家,光电产业集群初具规模。

其中,陕西瑞裕电子科技有限公司是山阳县委、县政府主要领导亲自带队,从深圳市招引的一家以5G电源适配器、充电器、开放式电源适配器和小家电等产品研发、生产、销售及售后服务于一体的国家级高新技术企业。先后与韩国LG、TG、SK、KT,德国HAMA,西班牙电信等企业建立了长期稳定的合作关系,产品国内销售份额占20%,国外份额占80%。该公司于2020年12月签约入驻山阳高新区电子信息产业园,其5G设备电源适配器项目总投资5亿元,项目分两期建设,目前,公司一期生产线基本建成。由于生产形势不错,目前已经安置370人就业。而项目全部建成投产后,每年可实现产值6亿元、利税4000万元、安置就业750人以上。

“优良的营商环境,优质的人力资源,还有便利的交通资源,福银高速的出口就在园区外,无论原料和产品来往深圳还是走重庆万州海运出货,短则几个小时长则1天都可通达,十分方便。目前公司正在积极争取海关授信,未来可通过西安发车的中欧班列加快海外订单的交付时间。”瑞裕电子科技有限公司总经理陈伟锡告诉记者,这就是他最终选择山阳投资的原因。

山阳县以路为媒,招商引资,山阳高新区电子信息产业园三期项目正在建设中。目前,该项目钢结构厂房主体已经完工。项目建成后将进一步提升园区产业竞争力,预计引进电子信息、智能制造类企业10家以上,将安置就业1500人。

## 秦岭深处长出「金」产业

本报记者 雷婷



5月21日,随着最后一块钢筋混凝土筒梁的精准就位,北京丰台特大桥全桥贯通,实现高架车场与丰台站站房无缝衔接,为京广高铁引入丰台站打下基础。自此,丰台站即将进入全线铺轨阶段。  
孙立君摄(中经视觉)

## 沿着高速看中国

(上接第十版)信教群众正常参加萨嘎达瓦节、拉萨祈愿大法会、马年转冈底斯山、羊年转纳木措等各种各样的宗教和传统活动。当前各级人民代表大会、政治协商会议中,有600余名宗教界人士担任代表、委员。

猴等新物种5个,东歌林鸢等中国新纪录物种5个。第二次野生植物资源调查结果显示,国家一级保护野生植物白柏稳步增加并得到有效保护。调查中发现桫欏、喜马拉雅红豆杉等21个物种的新分布点。主要江河湖泊水质整体良好,雅鲁藏布江、纳木错水质达到《地表水环境质量标准》Ⅱ类标准,珠穆朗玛峰下绒布河达到Ⅰ类标准。实现化肥农药使用量零增长,土壤处于自然本底状态。2020年PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>年均浓度较2015年分别降低28.1%和37.5%,西藏空气优良天数达到99.4%。

**——绿色发展格局初步形成**  
西藏将建设成为国家清洁能源接续基地。截至2020年,清洁能源已达到发电装机容量的89.09%。2015年至2020年底,累计外送清洁电力65亿千瓦时,大量减少了二氧化碳排放。推进国家级循环经济试点,加快餐厨废弃物资源化利用。深入推进固体废物监管,县级以上城镇生活垃圾无害化处理率达到97.34%,医疗废物实现应收尽收、应处尽处。2016年至2020年,城市污水处理率从50.19%提高到96.28%。美丽乡村建设持续推进,相继实施薪柴替代、厕所革命、环境整治、乡村绿化等项目,逐步建立健全农村生活垃圾收运处置体系。建立起覆盖草原、森林、湿地、野生动物肇事等领域的生态保护补偿机制,2019年至2020年,累计安排生态保护林员补助资金2.74亿元,支持选聘生态护林员7.82万名,安排森林生态效益补偿补助31.82亿元,生态环境权益得到保障。持续开展“爱粮节药”活动和“光盘行动”,城乡居民节约用水用电意识显著增强,新能源电动汽车数量快速增长,绿色生活正成为新时尚。

## 九、坚定维护国家统一和社会稳定

国家统一和社会稳定是西藏各项事业发展的重要保障,是西藏各族人民幸福生活的坚实依托。长期以来,西方反华势力从未停止利用所谓“西藏问题”扰乱遏制中国,十四世达赖集团从未放弃过“西藏独立”的图谋,不断制造事端,危害西藏安定团结的大好局面。为了保障西藏各项事业的发展 and 人民的幸福生活,卓有成效地开展了维护社会和谐稳定的工作。

**——西方反华势力图谋搞乱西藏遏制中国**  
长期以来,西方反华势力不断插手干涉中国西藏事务,企图破坏西藏社会稳定。早在西藏和平解放之前,西藏政府即与西藏地方亲帝分裂势力建立联系。20世纪50年代中期,美国中央情报局在科罗拉多州训练从事暴力活动的“藏独”分子。西藏武装叛乱期间,美国中央情报局不仅派特工帮助十四世达赖逃亡,而且还空投大量武器装备,帮助重建叛乱武装。“四水六岗”则由美国中央情报局提供武器装备、教官,并直接指挥。20世纪80年代以来,在西藏发生的历次骚

乱都有西方某些势力的插手。近年来,西方反华势力对西藏的干涉更是变本加厉。美国先后炮制了《2002年西藏政策法》(2018年对等进入西藏旅行法)《2020年西藏政策及支持法》等多部法案,图谋以所谓“西藏问题”干涉中国内政。

## ——十四世达赖集团阴谋从事分裂祖国活动

1959年,西藏反动上层发动全面武装叛乱、失败逃往印度后,公开主张以暴力手段实现“西藏独立”。随后,在美国支持下重组“四水六岗”,在尼泊尔木斯塘建立武装基地,长期在中尼边境进行骚扰活动。1962年,在外部势力支持下,组建以流亡藏人为主的“印藏边境特种部队”,不断袭扰中国边防军队和边境地区的平民。

20世纪70年代末以来,国际形势发生深刻变化,十四世达赖集团迫于形势压力,开始变换策略,一方面连续制造骚乱暴力事件向中央政府施压,1987年、1988年、1989年多次策划煽动暴力事件,2008年策划实施拉萨“3·14”打砸抢烧暴力事件,并在北京奥运会筹办期间在国际上制造一系列干扰破坏活动,引起国际社会极大愤慨。2011年以来,十四世达赖集团煽动蛊惑境内藏族僧俗信众自焚,并在网上发布《自焚指导书》,造成一段时间中国部分地区接连发生自焚事件。另一方面宣扬“非暴力”,提出所谓“中间道路”欺骗世人,1987年在美国国会人权核心小组会议提出“西藏和平五点计划”,1988年在法国斯特拉斯堡提出解决所谓“西藏问题”的“七点新建议”,2008年提出《为全体藏人获得真正自治的备忘录》。

所谓“中间道路”,其核心内容是:不承认西藏自古是中国一部分,宣称“西藏历史上是一个完全独立的国家”;图谋建立历史上不存在的所谓“大藏区”,要将西藏、四川、云南、甘肃、青海等藏族及其他民族聚居区合并建立所谓统一的行政区;要求实行不受中央约束的“高度自治”,不承认中央政府的领导和西藏现行的社会政治制度,宣称建立“自治政府”,“除外交和国防,其他所有事务都由藏人(即达赖集团)负责,并负有全权”;反对中央在西藏驻军,提出中国军队“全部撤出去”,把西藏变成“国际和平区”;无视青藏高原自古多民族杂居共居事实,要求驱赶在青藏高原世代居住的其他民族;“中间道路”既不符合中国的历史、现实、宪法、法律、基本制度,也不符合西藏的历史、现实和民族关系,更有违包括藏族人民在内的全中国人民的根本利益。

## ——坚决维护国家安全和西藏稳定

西藏和平解放以来的实践证明,没有国家的安全,西藏各族人民的根本利益就难以得到维护,没有稳定的社会环境,经济、文化、生态等各项事业就难以得到发展,人民的安定幸福生活就难以得到保障。长期以来,西方反华势力及其支持的十四世达赖集团一直是影响西藏社会团结进步的消极因素。十四世达赖叛逃后,中央政府

始终是仁至义尽、给予出路,其全国人大常委会副委员长职务一直保留到1964年。改革开放后,中央政府为十四世达赖改正错误指明出路,提出“爱国一家,爱国不分先后”,邀请他派人回国探亲参观。1979年至2002年,中央政府13次接待十四世达赖的私人代表,2002年至2010年,又10次同意他们回国。然而十四世达赖屡屡辜负中央期望,始终没有从根本上放弃其政治主张。

对于西方反华势力干涉中国内政的图谋和十四世达赖集团的分裂活动,包括西藏人民在内的全中国人民坚定维护祖国统一、维护国家主权,同任何分裂势力、反华势力进行坚决斗争。西藏高举宪法法律旗帜,坚决抵制十四世达赖集团的渗透破坏活动,深入持久开展民族团结进步创建,不断铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向,引导藏传佛教与社会主义社会相适应,形成了维护稳定的铜墙铁壁。

## 十、新时代新征程

改革开放以来,党中央先后召开7次西藏工作座谈会,对西藏工作作出重大决策部署。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作,习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局,提出“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想,作出“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示,亲自主持召开中央第六次、第七次西藏工作座谈会,明确新形势下西藏工作的指导思想和目标任务,确定了中央政府支持西藏的一大批重点建设项目,制定了惠及西藏各族人民的系列特殊优惠政策。在中国共产党坚强领导下,西藏各族干部群众团结一心、艰苦奋斗,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,各项事业取得全方位进步、历史性成就。

新时代的西藏,全区社会大局和谐稳定、经济持续快速发展,贫困县全部脱贫摘帽,人民生活水平全面提高,生态安全屏障切实筑牢,民族团结日益巩固,宗教与社会主义社会日趋适应,边疆巩固边境安全,呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。

## ——坚持新时代党的治藏方略

当今世界正经历百年未有之大变局,当今中国正处在中华民族伟大复兴的关键时刻,西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化。中国共产党深化对西藏工作的规律性认识,总结领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验,提出新时代党的治藏方略,即必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想,必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则,必须统筹国

内国际两个大局,必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,必须促进各民族交往交流交融,必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务,必须坚持生态保护第一,必须加强党的建设特别是政治建设。这一方略科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题,是对党治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现,为进一步做好西藏工作提供了根本遵循。

## ——开启现代化建设新征程

西藏和平解放70周年,恰逢“十四五”规划开局之年,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。今后一个时期,国家将坚持稳中求进工作总基调,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,统筹发展和安全,坚持新时代党的治藏方略,抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。到2035年,西藏新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现,基本公共服务均等化基本实现,各族群众共同富裕取得实质性进展。

## 结束语

浩荡雄风藏万卷,磅礴大气气凛然。70年在历史长河中犹如白驹过隙,中国共产党团结带领西藏各族人民创造了彪炳千秋、利泽万代、亘古未有的历史功绩。短短几十年,跨越上千年,西藏从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕,从专制走向民主、从封闭走向开放,西藏社会的面貌日新月异,西藏人民的生活蒸蒸日上。

70年的实践充分证明,只有坚持维护祖国统一、领土完整,才能保障西藏各族人民的根本利益;只有坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,才能为西藏长治久安和繁荣发展提供根本保证;只有坚持改革开放,才能推动西藏经济社会全面进步;只有坚持以人民为中心的发展思想,才能满足西藏各族群众对美好生活的向往;只有坚持新时代党的治藏方略,才能建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

当前,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,西藏各族人民正按照习近平总书记擘画的宏伟蓝图,全面贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神,团结一心、锐意进取,为谱写中华民族伟大复兴中国梦西藏篇章而努力奋斗。西藏的明天必将更加辉煌灿烂,西藏人民的生活必将更加幸福美好。

(新华社北京5月21日电)