

## 理论热点

构建新发展格局,实行高水平对外开放,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,又要稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。要加强国内大循环在双循环中的主导作用,塑造我国参与国际合作和竞争新优势。要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平。要通过参与国际市场竞争,增强我国出口产品和服务竞争力,推动我国产业转型升级,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

——摘自习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

## 适应引领国际循环变革调整新趋势

杨长湧

□ 当今世界正经历百年未有之大变局,国际循环的动力、模式和规则都在发生深刻变革与调整。我国既要建立强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,适应引领这个趋势,还要掌握在国际循环变革调整中的主动权,实现从国际循环的融入参与者向适应引领者转变,实现国内国际双循环相互促进,加快构建新发展格局。

构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。构建新发展格局,实行高水平对外开放,我们既要具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力,还要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平。当前和将来较长时期,在国际力量对比变化、新一轮科技革命和产业变革以及新冠肺炎疫情等的驱动下,国际循环的动力、模式和规则都在发生深刻变革与调整。我国应依托超大规模市场等新优势适应引领这个趋势,掌握在国际循环变革调整中的主动权,实现国内国际双循环相互促进,加快构建新发展格局。

## 近代以来国际循环的三个发展阶段

总的来看,国际循环伴随经济全球化而展开,是在世界范围内商品和要素超越国界,在生产、分配、流通、消费各环节的有机衔接,是实物循环与货币循环的统一。近代以来,国际循环大致经历了三个阶段,呈现由区域到全球、由简单到复杂、由低级向高级的演变过程。

**第一个阶段是殖民扩张和世界市场形成阶段。**西方国家与殖民地半殖民地国家之间形成“中心—外围”的产业间分工结构,呈现后者提供原材料,前者提供工业制成品的循环,财富源源不断由“外围”流向“中心”。这种循环模式带来“外围”地区的财富枯竭与日益贫困,激起广大殖民地半殖民地国家的强烈反抗,必然不可持续。

**第二个阶段是两个平行世界市场阶段。**二战后,世界形成社会主义和资本主义两大阵营,在经济上形成两个平行的市场体系。主要资本主义国家之间建立产业内分工关系,以关贸总协定为基础削减关税与非关税壁垒,促进了商品和要素循环,推动了国际贸易发展。但是,广大社会主义国家并未参与这个循环,因此这个阶段国际循环的广度和深度都是有限的。

**第三个阶段是经济全球化阶段。**冷战结束后,各国普遍实施市场经济体制,扩大开放参与国际分工,世界经济进入真正的“大循环”,形成美欧提供消费市场和服务、东亚经济体提供工业制成品、资源富集国提供能矿资源的三角循环格局。这个阶段,我国以低要素成本为基础,抓住招商引资和扩大出口的重要机遇,形成“两头在外、大进大出”模式,成为国际循环的重要参与者,但总体处于分工中低端。要看到的是,这个阶段的国际循环看似繁荣畅通,实际隐含着内在的、自身难以克服的矛盾,最突出的是国家之间和阶层之间获益不均,全球贫富差距显著拉大。随着国际金融危机爆发,世界经济进入下行期,这个矛盾集中爆发出来,一些国家保护主义、单边主义上升,叠加新冠肺炎疫情影响,三角循环格局在需求、供给、流通等环节的堵点断点增多,国际循环亟待朝着更加包容、更为畅通、更有活

全面推进乡村振兴是构建新发展格局的重要内容。习近平总书记强调,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。如何采取更有力的举措、汇聚更强大的力量来全面推进乡村振兴,真正让农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,是构建新发展格局需要破解的重大课题。

## 构建新发展格局的内在要求和动力源泉

进入新发展阶段,全面建设社会主义最现代化国家,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲在农村。构建新发展格局迫切需要补齐农业农村短板弱项,充分挖掘农业农村的潜力后劲,全面推进乡村振兴。

**全面推进乡村振兴是构建新发展格局的内在要求。**构建新发展格局,要求立足国内大循环,核心是畅通生产、流通、分配、消费等经济活动各环节,它不仅包括城乡之间的循环,也体现在各行业各领域的循环。当前城市和农村的循环在整个国内大循环中是弱项,资源要素在城乡之间双向流动仍然存在体制障碍,农村发展缺乏高质量的资源要素保障,农业生产、加工、储备、流通等环节还存在不少堵点。全面推进乡村振兴,打通城乡循环的梗阻和堵点,有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**全面推进乡村振兴是构建新发展格局的动力**

构建新发展格局,实行高水平对外开放,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,又要稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。要加强国内大循环在双循环中的主导作用,塑造我国参与国际合作和竞争新优势。要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平。要通过参与国际市场竞争,增强我国出口产品和服务竞争力,推动我国产业转型升级,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

力的方向发展。

## 国际循环变革呈现趋势性特征

当今世界正经历百年未有之大变局,国际循环的变革调整是大变局的重要组成部分。从动因看,一是国际力量对比深刻变化,世界经济重心东移,特别是中国发展迅速,推动共建“一带一路”,极大改变着全球消费和生产布局,这是国际循环变革调整的重要原因。二是新一轮科技革命和产业变革深入发展,推动新产业、新业态、新模式不断涌现,传统产业出现数字化、智能化、网络化的大规模颠覆性改造,技术和市场日益取代要素成本成为全球价值链布局的决定因素,过去国际循环的产业基础正在发生巨大变化。三是新冠肺炎疫情冲击下跨国公司加快调整供应链布局,服务贸易蓬勃兴起,对国际循环变革发生催化作用。在这三大动因作用下,国际循环的动力、模式和规则都将发生深刻的趋势性变化。

**动力方面,**我国成为推动国际循环畅通提质增效的主要力量。从需求看,当今世界最稀缺的资源是市场。世界经济长期疲弱带来的市场需求萎靡不振,是国际循环最大的堵点。我国已成长为全球第二大消费市场,人均国民收入将迈向高收入国家行列。“十四五”时期,随着我国深入实施扩大内需战略,向全球分享开放发展机遇,超大规模市场潜力将进一步释放,成为全球资源要素的强大引力场。从供给看,一些发达经济体鼓动制造业回流,在产业链供应链方面人为“筑墙”“脱钩”,从供给源头上给国际循环带来障碍。我国是全球制造业第一大国,近年来涌现出了一批具有较强国际竞争力和影响力的跨国公司。“十四五”时期,随着我国支持企业高水平走出去,深化与共建“一带一路”国家产业链供应链合作,将各国特别是发展中国家提供融入国际循环的更多机遇。

**模式方面,**三角循环格局仍将维持但愈加乏力,东亚、北美、欧洲三个区域循环体系渐趋成型。一方面,在新一轮科技革命和产业变革推动下,数字技术方兴未艾,智能制造、3D打印等全新生产方式涌现,跨境电商、远程服务、共享平台等广泛应用,深刻改变着制造业的发展模式。另一方面,疫情冲击下跨国公司普遍意识到,生产基地与消费市场过远,大规模长距离的资源 and 货物供应容易受到各种因素扰乱甚至阻断。同时,在中美欧等主要消费市场,模仿型排浪式消费阶段基本结束,个性化多样化消费渐成主流。伴随这些趋势,跨国公司有必要也有条件加快供应链布局调整,缩短生产与消费的空间距离,尽可能贴近市场实现快速回应。由此,以我国为主要消费市场的东亚、以美国为主要消费市场的北美和以西欧发达国家为主要消费市场的欧洲,各自内部或形成生产、贸易、消费相对完整的循环体系。

**规则方面,**美国等发达国家从“自由贸易”转

向“公平贸易”,要求在劳工、国企、环保、知识产权等边境后规制领域向发达经济体标准看齐,并力推这套规则纳入WTO多边贸易体制。这套规则虽然一定程度上反映全球产业链供应链深入发展的要求,但更多的是少数发达经济体企图打造封闭排他的小圈子,在经贸规则方面给整个世界“带节奏”。我国坚持贸易和投资自由化便利化,坚持维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,通过共建“一带一路”倡议,逐步探索形成发展导向的互联互通规则。这套规则以发展为导向,深化互联互通伙伴关系建设,加强基础设施“硬联通”以及规则标准“软联通”,不强求边境后规制统一,更能灵活适应不同国家的国情和利益诉求,必将对国际循环的变革调整产生越来越强的影响力。

## 掌握在国际循环调整中的主动权

新形势下,如何适应和引领国际循环变革调整的新趋势,促进国内国际双循环?一方面要建立强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,从而为促进国际循环提供更加坚实的基础;另一方面要实现从国际循环的融入参与者向适应引领者转变,掌握在国际循环变革调整中的主动权,以国际循环提升国内大循环效率和水平。

**推动进出口协调发展促进国内国际供需良性循环。**一方面,将扩大进口作为联通两个市场、更好地利用国际资源推动经济高质量发展至关重要的一招,充分发挥中国国际进口博览会的功能,扩大优质消费品、先进技术、重要设备、能源资源进口,满足人民日益增长的美好生活需要,促进高质量发展。另一方面,通过提升出口竞争力带动相关产业加快转型升级,在国际市场上形成更加充分的竞争,推动国际市场供需平衡。在持续提升货物出口竞争力的同时,发挥我国人力资源、数字经济等新优势,创新发展服务贸易出口,加快发展跨境电商等贸易新业态,提升贸易数字化水平。

**提高国际双向投资水平推动国内国际产业链供应链畅通。**一方面,依托超大规模市场优势推动高质量引进来,实现从世界工厂向世界市场的转变。打造充满活力的市场需求环境、不断开放的市场准入环境和规范高效的知识产权保护环境,全面优化外商投资服务,加强外商投资促进和保护,发挥重大外资项目示范效应,更大力度吸引外资投向研发创新、产业结构升级和中西部地区。另一方面,加快对外投资方式创新,整合优化现代供应链和全球价值链。实现对外投资与国内产业结构调整更加紧密地结合,有序推进工程机械、铁路、通信等重点领域的国际产能合作,推动中国产品、服务、技术、品牌、标准走出去,逐步形成本土跨国公司主导、境内外企业分工合理、高效运作的现代供应链,打造面向全球的贸易、投融资、生产和服务网络。

**着力推动“一带一路”大市场循环畅通。**共建“一带一路”给国际循环变革调整带来新气象,也是我国构建新发展格局的重大载体。应深入践行共商共建共享原则,弘扬开放、绿色、廉洁理念,推进战略、规划、机制对接,加强政策、规则、标准联通,打造陆海天网四位一体的设施联通网络,推动贸易投资合作优化升级,完善稳定、可持续、风险可控的金融服务体系,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,推动共建“一带一路”高质量发展。

(作者系中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员)

构建新发展格局,是中央根据我国发展阶段、环境、条件变化审时度势作出的重大决策。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上对加快构建新发展格局进行了重要部署,特别强调要“推动我国产业转型升级,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力”。推动产业链现代化是构建新发展格局的重要一环,需适应高质量发展要求,厘清当前产业链现代化进程中的突出问题,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战,为构建新发展格局提供有力支撑。

## (一)

产业是经济发展的关键所在,是一个国家的立国之本。产业链是指各个产业部门之间基于一定的技术经济联系和时空布局关系而客观形成的链条式关联形态。回望历史,我国产业和产业链发展大致经历了几个阶段。新中国成立后,我们高度重视工业建设,建立了相对完备的工业技术支撑体系。改革开放后,通过加强多国内区域经贸合作,更大范围地学习引进国外先进技术,形成了“引进—消化吸收—再创新”的良性循环。特别是加入WTO后,通过与发达国家和企业进行深度合作,进一步充分发挥比较优势切入全球产业链,融入全球生产网络。这种“两头在外、大进大出”的方式是符合当时历史条件的。眼下,适合大进大出的环境条件已经变化。近年来,经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局发生深度调整。新冠肺炎疫情也加剧了逆全球化趋势,各国内顾倾向上升。特别是在疫情冲击下全球产业链供应链发展局部断裂,直接影响到我国国内经济循环。同时,我国改革开放已积累了显著的资源优势,具备构建新发展格局的良好基础。我们必须根据新的形势提出引领发展的新思路。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念的重大举措。

要看到的是,当今世界,随着产业分工持续深化,国际竞争表面上看是产品或企业之间的竞争,实质上是产业链和产业生态体系的竞争。构建新发展格局,无论是国内大循环还是国际大循环,关键都要构筑产业发展的新优势,提升我国产业在全球价值链中的地位。我们需要从长期角度思考如何平衡产业链的安全和效率,高度重视增强产业链的韧性和韧性,培育安全、稳定、高效、有弹性、可持续的产业链、供应链、价值链和创新链,推动中国产业向全球价值链中高端跃升。

## (二)

在全球价值链视角下,产业链现代化的实质是产业链水平的现代化,包括产业基础能力提升、运行模式优化、产业链控制力增强和治理能力提升等方面的内容。分析来看,现代化的产业链应具备如下特征:一是技术创新自主可控。二是全球价值链治理和控制能力强。支柱产业总体处于全球价值链中高端,其中引领企业不仅能获取较高的附加值,而且能在全球范围

## 提升产业链现代化水平

臧培华

内自主配置资源、进行资源整合。三是供应链绿色化、智能化。能够实现资源节约、保护环境,保障区域经济可持续发展;利用人工智能、大数据等现代信息技术打造智能化、信息化、网络化的供应链。四是供应链灵活、高效、富有弹性。供应链能根据市场的变化,灵活、及时作出调整,在市场上出现危机时具有较强的韧性和抗冲击力;产业链上下游和生产制造各环节等衔接紧密、有高度协同性。

## (三)

按照产业链现代化的要求,针对“十四五”时期及未来一段时期产业链薄弱环节,面向新发展格局,我们应主要从体制引领和产业牵引以及区域整合式创新发展三方面共同发力来提升产业链水平,推进产业链现代化。

**第一,完善体制保障。**一是发挥新型举国体制优势,突破“卡脖子”技术。要充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,调动各领域资源协同攻关,打破关键核心技术“瓶颈”。二是健全现代金融体系,助推科技创新。深化认识金融的系统性支持和专业化服务。三是重视人才建设,发挥人力资本规模优势,加大对教育的投资力度,加强高端创新人才和产业技能人才培养,为科技创新积累人力资本。

**第二,发力产业牵引。**一是继续提高产业基础能力,培育中小微企业向“专精特新”发展,成为全球市场引领者,以提升我国产业在全球价值链中的控制能力。二是统筹协调自主研发布局。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。突破产业瓶颈、破解“卡脖子”难题,需要持续投入的“累积性创新”,应由国家主导或以大企业为主要攻关力量,同时也要发挥众多中小微企业经营灵活、创新动力强的优势。三是打造产业生态领军企业,形成以龙头企业为依托的产业生态体系。国际经验表明,是否拥有产业生态主导企业、是否拥有具备“杀手锏”的零部件供应企业,是决定产业链控制能力的关键。在这一过程中,既要鼓励优秀企业延伸产业链、开拓新市场,成为行业中的“旗舰”,提升国际竞争力,还要利用全球产业链重构契机,支持优势企业海外并购,有效整合全球资源,巩固和提升我国产业在全球价值链分工体系中的地位。

**第三,推进区域整合式创新发展。**加快推进相关领域改革,使创新要素在区域间自由流动与集聚,促进跨区域创新资源整合,提高区域创新能力;加强跨区域高校与科研机构及企业的协同创新,搭建“政产学研用”一体化平台,提高基础研究与应用研究的协同性,提高区域研发成果转化效率;集中力量营造中西部宜居环境,吸引人才流入,增强对东部沿海等发达地区知识溢出、技术溢出的吸收能力,发挥中西部禀赋并充分利用好相关政策推动产业链创新升级,从而更好融入全球价值链,助力构建新发展格局。

(作者单位:中国社会科学院研究生院)

## 汇聚更强大力量全面推进乡村振兴

贺艳

## 乡村振兴助推构建新发展格局的着力点

要做到全面推进乡村振兴和构建新发展格局有机结合,必须提升农业产业链供应链竞争力,释放和培育农村的消费需求,促进城乡融合发展,激活乡村内生动力。

**一是提升农业产业链供应链竞争力。**要打造农业全产业链,加强产业链各环节的合作与衔接,推动农村一二三产业融合;提升农业产业链供应链现代化水平,大力采取新技术、新业态、新模式增加农业产业链科技含量,推动形成高品质、高附加值的农产品供应和服务体系;加快建设城乡统一市场,整合物流、信息等产业链形态要素,破除资源要素流动障碍,促进要素自由流动,降低要素交易成本,促进资源优化配置和效率提高。

**二是加快培育农村内生体系。**一方面,全面扩大农村消费。多措并举拓宽农民收入渠道,稳定农民务工工资性收入,增加经营性收入,扩大财产性收入,提高农民消费能力。完善城乡融合消费网络,扩大电子商务进农村覆盖面,优化农村消费环境。扩大农村教育、健康和文化的消费,

推动农村消费梯次升级。另一方面,拓展农村投资空间。补齐农村基础设施短板,推进农村新型基础设施建设,弥补短板在数字经济、智能转型等方面的发展鸿沟;改善农村公共服务,推动形成县乡村一体、功能衔接互补的公共服务体系。

**三是促进城乡融合发展。**建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力。畅通智力、技术、管理等要素的下乡通道,建立科研人员下乡兼职制度,把各类人才“引进来”并“留得住”。健全土地要素城乡平等交换机制,深化农村宅基地制度改革,探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。畅通社会资本下乡投资通道,建立健全对接平台,为社会资本下乡搭建桥梁、提供服务。优化农村投资环境,破除投资约束障碍,发挥政府投资基金的杠杆带动作用,吸引社会资本跟进,推动形成各类资本踊跃投资乡村振兴发展的新局面。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

本版编辑 欧阳煦