

香港参与「内循环」大有可为

香江观察

在国家加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局过程中，香港不只是“外循环”的重要通道，也是“内循环”的重要参与者。《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》近日发布，全文直接点出“粤港澳大湾区”就多达100余处，涵盖科技、产业、基建、开放等重要领域。对香港而言，这些领域都是融入国家发展大局的切入点。

在扩大内需方面，香港可以推动港资企业扩大销售。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升，内地市场已成为港资企业的“安全岛”。香港中华厂商联合会的研究报告显示，在大湾区广东9个城市的港资制造业企业营业额达9000亿港元，每年缴纳税款280亿港元，吸纳就业270万人。一些以外销为主的港资企业已经把目光投向内地，开始建立内销网络。内地人均GDP突破1万美元，已经进入消费升级阶段，对“高、新、优、特”产品需求旺盛，这正是香港品牌的优势。内地电子商贸平台发达，在线支付和物流系统等基础设施完善，也为港资企业发展跨境电子商务提供了机遇。香港有面向中小企业的政府专项基金，可以增加对港资企业拓展内销市场的支持力度。港资企业将在开拓内地市场的过程中实现转型，摆脱生存危机。

扩大投资是香港参与“内循环”的重要抓手。香港一直是内地最大投资来源地，40多年来总投资额已超过1.2万亿美元，占全国吸引外部资金总额约55%。近几年，来自香港的投资占比超过三分之二。“十四五”期间，内地将加快补齐市政工程和民生领域等方面的短板，扩大战略性新兴产业投资，推进新基建、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，港资企业有充足投资机会。世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数》显示，内地营商环境排名第14位，是进入前30名的唯一中等收入经济体。营商环境持续优化，投资领域逐步放开，香港企业投资内地将更加便利。

粤港澳大湾区规划的内容包括粤港澳三地共建优质生活圈，这也是香港参与“内循环”的便利渠道。根据国务院港澳事务办公室的资料，截至2020年5月，已有超过23万香港居民申请了内地居住证。目前，在大湾区长期生活、工作、养老的港人已经超过50万人。加之大湾区交通基础设施建设全面提速，“1小时生活圈”加快形成，港人港企在大湾区的投资、消费涉及到的各类跨境支付需求将不断增加。截至2020年末，大湾区内地九城市与港澳之间跨境人民币结算量已达17.17万亿元。随着内地金融改革的推进，香港居民在大湾区将享受更多开户便利、支付便利、汇兑便利和理财便利等，在内地消费规模有望进一步扩大。

内地是120多个国家和地区的最大贸易伙伴，香港在参与“内循环”的过程中，必将获取丰厚的市场红利，并从中找到化解深层次经济民生问题的更多渠道。

刘亮

美国政府更新所谓《香港自治法》，又挥舞“制裁大棒”——

美国制裁香港需算清经济账

潘月圆

2021年3月17日，美国政府更新了所谓《香港自治法》，并对中国和中国香港的24名官员实施制裁，在一定程度上延续了特朗普政府制裁香港的具体措施。这也同样意味着，美国政府尚没有厘清制裁香港的经济账，造成了美国政策的矛盾和反复。

回顾特朗普政府制裁香港的过程，不难看到当时的制裁有几个特点。首先是高频：美国在2019年通过了所谓《2019年香港人权与民主法案》，在2020年签署了所谓《香港自治法》并取消香港优待政策的行政命令。美国财政部海外资产控制办公室（OFAC）在2020年12月向美国国会提交了制裁香港的相关报告。OFAC还将与香港相关的法律编入本部门的法典与《美国联邦法规》中。其次是高压：以所谓《香港自治法》为例，其中既包括对个人也包括对金融机构的制裁，涉及主体较为多元。罗列的制裁措施比之前更加严厉，尝试提出各种“禁止性”措施，制裁手段也更加丰富。特朗普签署的《行政命令》修改了美国多项法律中原来适用于香港并使香港区别于中国内地的优待规定，旨在取消或中止香港的特殊及优惠待遇。美国这一轮制裁还非常高调，美国极力游说其他经济体包括英国、加拿大、欧盟等加入制裁的行列。

美国政府制裁香港的目的很明确。所谓《香港自治法》是美国基于政治目的而出台的法案，但采取的方法是打击香港

的经济。具体而言，美国利用自身在经济上的优势，制裁香港的个人、企业和政府机构，影响香港服务中国企业的能力，威胁切断中国企业的资金来源，达到其所谓的政治目的。最终施压的对象是中国，制裁香港也有观察中国将如何反击美国金融制裁的“试水”含义。

美国通过制裁香港来削弱中国经济的目的注定失败，其原因很简单：

美国制裁对香港服务能力的影 响十分有限

美国的所谓《香港自治法》和《行政命令》主要从以下几方面打击香港：美国对香港出口征收更高关税，香港和中国内地出口适用同等关税税率。香港从美国进口高科技产品受美国出口管制法限制。香港被列入清单的个人和金融机构可能面临多项金融制裁。这几项措施对香港服务能力的影响都微乎其微。

美国制裁对香港转口贸易的影响较小。香港对美出口中的绝大部分是中国内地的转口贸易，由于美国在征收关税时采用原产地规则，当这部分商品原产地为中国内地时，香港的这部分出口本来就适用了高关税，并不享受美国给予香港的优惠关税。也就是说《行政命令》中加征关税的措施与香港出口中的绝大部分商品无关，自然也不影响香港的转口贸易。

美国限制香港进口高科技产品的象征意义大于实际意义。香港从美国进口高科技产品的类别原本就有一定限制。即使对香港不受限商品的进口，美方通常也有附加条件，包括不允许转让和出口等。美国的制裁在限制香港服务内地的能力方面意义不大。

美国对香港金融制裁措施中，威胁最

大的是禁止外汇兑换、将金融机构排除出清算系统两项。这两项不但实施的可能性非常小，在技术上不可行，而且对美国反作用大。

香港服务能力受限对内地经济影响较小

香港与内地存在着紧密的经济联系。在国家层面上来看，香港对内地的主要经济功能在于提供贸易和金融的中间服务。根据测算，2018年香港对内地经济的贡献与中国GDP的比值在0.9%-1.2%之间，与20多年前香港回归时相比已经有了一定幅度的下降。香港服务业曾经在协助内地企业方面作出了不可磨灭的贡献，但假设未来出现香港服务能力下降的情况，对中国内地企业的影响则是完全可控的。

具体来说，美国制裁香港会增加内地企业成本、降低融资便利度、减缓获利的速度，但对于资金与商品的供需双方没有本质影响。美国制裁与中国内地企业的自身增长、中国构建融资体系等最重要的问题关联度非常低。

从企业的发展来看，中国内地企业服务着规模巨大的国内和国际市场。2020年中国是全球唯一实现正增长的主要经济体，2020年中国占全球出口比重约为15%，一跃成为世界第一位，国内外市场需求支持着中国企业的增长。

从获取资金的渠道来看，中国正在建立市场化程度更高、更成熟、更健全的国内证券市场，同时完善国内的间接融资渠道，并借力海外融资，总的来说中国构建的是一个多层次多渠道的融资体系。美国一个行政命令就能阻碍中国企业获取资金的说法未免太脱离经济实际了。

制裁香港会对美国形成反作用

美国的金融制裁首先会影响美国跨国公司利益。根据路透社的统计，目前有1300多家美国公司在香港经营，其中有近300个地区总部和超过400个地区办公室，涵盖几乎所有主要的美国金融企业。2019年底美国对香港直接投资存量达820亿美元，美国企业投资香港并转投中国内地获得了巨额回报。实施金融制裁相当于放弃香港及中国内地丰厚的回报，美国的存量投资将受到极大影响。

美国的金融制裁还将损害华尔街的获益。大量在香港上市的中国企业是良好的投资标的，特别是中国部分领先企业已经具有全球竞争力，投资这些企业是华尔街不可能放弃的营利机会。美国制裁香港将限制华尔街投资的选择，降低美国资金的收益率。

制裁如果实施将损害美国在国际金融中的霸权地位。“帮助资本增值”是塑造美国全球金融中心的重要原则，被认为是美国创新、生产力和经济增长的源泉。当美国金融企业不能依利益最大化准则来提供融资，美元清算和交易系统不能提供有效服务，美元无法自由兑换，这些制裁措施都将在长期中损害美国的立国之本。

如果美国政府足够理性的话，并不难算清楚制裁香港的经济账，而正视经济现实有助于美国厘清内部决策中的矛盾，做出明智的选择。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）



2021年4月22日，大湾区综合性国家科学中心先行启动区（松山湖科学城）在广东省东莞市全面启动，一批重大基础设施项目同步启动，成为推动粤港澳大湾区国际科技创新中心建设的重要力量。图为无人机拍摄的东莞松山湖风景。（新华社发）

台湾缺水，是天灾更是人祸

李万祥

立夏已至，台湾地区缺水问题仍未缓解。据报道，因干旱严重，台中地区自4月6日起就开始实行“供水二”分区限水，且有的区域从4月26日至5月14日限时连续供水或减压，长达19天。该节水举措影响范围都在商业区，严重影响商家生意，尤其是餐饮业者更是怨声四起。

“缺水之困”并不是单一偶然现象。近年来，台湾供水紧张问题越发突出。2020年的不寻常在于没有台风登陆，并且很少下雨，让台湾地区陷入56年以来最严重干旱。旱情一旦发生，直接造成农田停灌休耕、工业用水告急，多数县市被迫实施限时限水，已然形成“缺水”预期。不仅对经济民生带来严重冲击，而且导致企业投资意愿低迷，进而拖累台湾经济。

同样遭遇旱情的金门却因为有大陆供水，至今未执行限水措施，居民生活如常。福建向金门地区供水，经历20余载不

懈努力，直到2018年8月，股股清泉才穿越海底隧道输入金门。从去年12月开始，福建晋江加大了对金门的供水量，截至今年4月30日，福建向金门供水工程稳定供水突破千日，累计向金门供水超过1275万吨。

通则达，合则利。两岸关系好，台湾才会好，台湾同胞的民生福祉才会更好。在两岸关系发展史上，福建向金门供水是两岸同胞情感交融的佳话，是大陆惠台利民政策造福台湾同胞的生动写照。

回想70多年来，通过开展大交流大交往大合作，两岸同胞获益匪浅，联系日益紧密。从经济发展上看，大陆市场是台湾经济增长的最大动力来源，以贸易与投资为主体的两岸经贸往来，不仅为台湾提供了雄厚的外汇储备，也促进了台湾产业的转型与升级，如航运业、旅游业等。2008年后，随着两岸全面“三通”及大陆居民赴

台游政策的实施，两岸人员往来日益频繁。特别是大陆居民赴台旅游及从事商务活动，为台湾带来极大的经济利益，推动了台湾航运业、旅游业的大发展。

再看今日，台湾本岛亮起水情警报灯，而金门缺水历史一去不复返。一方缺水，一方供水，本是血脉相连、人之常情。然而，民进党当局不思近取“源头活水”，反而饮鸩止渴，自去年2月以来就以疫情防控为由，全面暂停大陆居民赴台，单方面关闭金门、马祖与福建的“小三通”。

虽是天灾，“人祸”更甚。民进党当局尽其所能事，企图同大陆“割裂”“脱钩”，大行其谋“独”之道，变本加厉，屡放厥词，根本不把眼前的民众疾苦放在心上。其虽作承诺并在岛内采取了一些措施，但大多数办法缓不济急，收效甚微。台湾城市供水管道漏水严重，浪费惊人，广为诟病。据统计，仅去年全台总漏水量高达

4.56亿吨，以每人每日生活用水量289升计算，相当于1人要漏掉全台湾2300万人约66天民生用水量。

施政无能，不如人意，则选择“听天由命”。旱情导致农业用水短缺后，民进党当局不是考虑用科学方法解决，而是参拜宫庙祈求风调雨顺，甚至爆出岛内有官员“作法祈雨”的奇闻，真是丑态百出。其一味追求“经济政绩”，并不能掩饰“缺水之困”的迫在眉睫。

血浓于水、守望相助，这是两岸同胞的天然情感和民族认同，是任何人任何势力都无法改变的。促进两岸融合发展更是时代潮流。以对话取代对抗、以合作取代争斗、以双赢取代零和，两岸关系才能行稳致远。

台海观潮

农场追梦人

“我是红标鸡农场‘少主’谢丞恩，请大家排好队伍，跟随我一起参观。”“90后”台湾青年谢丞恩带领客人开始一天的农场亲子游。

这家红标鸡农场位于江苏省南京市溧水区，占地1000亩，种有10万株桂花树，养殖1万多只种鸡。谢丞恩2岁时随家人从台湾来到南京定居。鉴于家族60多年的养鸡经验和对行业前景的看好，谢丞恩的父亲于2008年创建了红标鸡农场。2020年5月，谢丞恩结束了6年的英国留学生活，来到南京加入家族事业。“南京是我的家，这里是我梦想起航的地方。”谢丞恩说。

新华社记者 李春鹏摄



谢丞恩在农场与客户联络。



谢丞恩在农场查看种鸡的生长情况。



谢丞恩在农场内带领来参观的小朋友认识蔬菜。