

# 构建新发展格局的几个着力点

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届五中全会将“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”作为“十四五”时期经济社会发展指导思想的重要内容,并作出重要部署。这是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

需要看到,改革开放以来,通过积极参与国际大循环,我国实现了市场和资源“两头在外”,形成了“世界工厂”发展模式。在此条件下,我国快速提升经济实力、改善人民生活,实现了几十年的经济快速增长。当前,随着全球政治经济环境变化,传统国际循环明显弱化,我国社会主要矛盾发生变化,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们把发展立足点放在国内,更多依靠国内市场实现经济发展;把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。总而言之,就是要办好自己的事,推动形成宏大顺畅的国内经济循环,更好吸引全球资源要素,实现国内国际双循环相互促进,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

## 坚持扩大内需这个战略基点

构建新发展格局,关键是要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托于国内市场,形成国民经济良性循环。

具体来看,要在提升供给体系对国内需求的适配性等方面切实发力,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,使国内市场成为最终需求的主要来源,充分用好我国超大规模市场优势。

我国有14亿人口,人均国内生产总值突破1万美元,消费市场具有巨大增长空间。近年来,衣食住行等方面的需求不断升级,城乡基础设施建设有待进一步完善;教育与健康等方面的需求空间广阔,教育产业和康养产业迅猛发展,但仍难以满足不断扩大的需求;文化与环境等方面的需求日益提升,这些领域的新产业新业态新模式层出不穷……相比于规模巨大的市场和需求,我国目前的供给体系难以适应新发展阶段的新情况和新变化。对此,要坚持供给侧结构性改革的战略方向,进一步激发国内市场的活力,及时有效满足市场需求。

## 以科技自立自强补短板强弱项

科技实力直接关系到世界政治经济力量的变化,也决定着各国各民族的前途命运。当今世界,核心技术、高端科技就是现代的“国之利器”,谁能在新一轮科技革命和产业变革中下好科技创新“先手棋”,谁就能占领先机,赢得长远发展的巨大优势。立足新发展阶段,我们必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心

地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,加大科技研发力度,夯实既有优势、塑造新的优势。

科技创新是资金密集型活动,资金的投向也是一个重大影响因素。“十四五”时期,我们需更加重视科技创新方向的前瞻性、前沿性,实现全社会研发投入经费投入年均增长7%以上,力争投入强度高于“十三五”时期实际。实现科技自立自强,需筑牢物质基础,加大对大科学装置、科技创新中心等科技基础设施的建设力度。实现科技自立自强需调动人才的积极性,关键是持续深化科技体制改革,创新科技成果转化机制,既要有效提升企业技术创新能力,推动创新要素向企业集聚,促进产学研深度融合,又要加强创新人才教育培养,尊重人才成长规律和科研活动自身规律,力争培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。

## 全面深化改革增强内生动力

加快构建新发展格局,要继续用足用好改革这个关键一招。

经济体制改革是全面深化改革的重点。要继续完善社会主义市场经济体制,处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。进一步发挥经济体

制改革牵引作用,协同推进其他领域改革,形成强大的改革合力。

深化供给侧结构性改革是必须坚持的战略方向。要坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,调整供给结构,使其更有利于满足市场需求,加大对战略性新兴产业、现代制造业和服务业的投资。

## 在夯实既有优势中塑造新优势

新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。用好国内国际两个市场、两种资源,既能满足国内需求,又能显著提升我国产业技术发展水平。

一方面,实现国内国际双循环相互促进,能在全球范围内优化资源配置,进一步满足国内的生产和消费需求,使国内大循环更加通畅、质量更高。

另一方面,实现国内国际双循环相互促进,能在国际合作与竞争中不断提升我国经济发展的质量和效率,持续提升产业链供应链现代化水平,不断提升我国在全球产业链价值链中的地位。

为此,我们需在办好自己事的同时,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,更好吸引全球资源要素,特别是要适应新

世界一流企业在世界经济发展中发挥着引领、支撑和融合作用。拥有一批具有全球竞争力的世界一流企业,不仅是一个国家闪亮的经济“名片”,更是衡量一国经济实力的重要指标。党的十九大报告强调“深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业”,这是聚焦推进产业基础高级化、产业链现代化作出的一项重要部署,也是推动国有企业更好适应经济高质量发展要求的务实举措。

## (一)

当前,世界正经历百年未有之大变局,我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,关键在于办好自己事,提高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综合实力和抵御风险的能力。在此背景下,加快建设世界一流企业,切实提升企业发展的质量和效益,能有效打通经济循环堵点,畅通生产、分配、流通、消费各环节,对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局有重要意义。

一是有利于形成供需更高水平动态平衡。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,是实现高质量发展的内在要求。建设世界一流企业,有助于优化整合产业链价值链关键环节,更好地以高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,特别是能在全面提高全要素生产率、优化整合行业资源、构建新型产业生态系统,提升产业链集成创新能力等方面发挥重要作用。

二是有利于为创新驱动发展提供支撑。具备科学技术领域上的创新能力,是世界一流企业的显著特征。建设世界一流企业,能够引导国有企业聚焦国家战略性需求导向,加强原创性引领性科技攻关;能够促进国有企业把握数字经济发展机遇,推动生产模式、管理模式、流程模式等方面的变革;能够促进国有企业与民营企业的互动创新,将国有企业的平台资源和民营企业的创新基因优化组合,激活创造力,实现科技自立自强。

三是有利于推动国内国际市场高效联通。建设世界一流企业,能够提升我国在全球产业链和价值链中的地位,促使国有企业“走出去”深度参与国际分工,是有力推动国内循环与国际循环相互促进的重要举措。既有利于我国企业更好适应新一轮全球贸易投资规则,进一步优化资源配置、创新价值实现模式、拓展价值增值空间,又有助于我国企业更好适应全球价值链演进的规律,加强国际竞争力,进一步提升我国企业在全球产业链价值链中的地位。

## (二)

一般来说,世界一流企业应当具备四个方面的基本能力:全球范围内的综合竞争实力、科学技术领域的创新能力、经营管理的可持续发展能力、承担和履行社会责任的能力。

当前,我国很多国有企业具有成为世界一流企业的基础,但与世界一流企业相比还存在一定差距,需在科学研判世界一流企业关键特征和发展趋势的基础上,用好国内国际两个市场、两种资源,推动企业实现从规模化增长到高质量内涵式发展的转变,进一步夯实高质量发展的微观基础。

在深化国有企业改革上下功夫,激发国有

发展阶段的新特点和新要求,建设更高水平开放型经济新体制。

实现国内国际双循环相互促进,既要夯实既有优势,又要抓住机遇塑造新的优势。

比如,我国是唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家,形成了完整的现代工业体系,拥有良好的基础设施和高素质的技术工人队伍,产业链的综合优势突出。特别是面对新冠肺炎疫情全球大流行的挑战,我国基于显著的产业优势有力维护了全球产业链供应链的稳定,发挥了巨大作用。面向未来,我们需在开放合作中更好形成创新力更强、附加值更高的产业链,进而增强产业链的韧性,进一步提升产业优势的能级。

又如,我国拥有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场,这不但为传统产业和新兴产业发展提供了坚实的市场基础,还能为新产业的发展和新技术的迭代提供广阔的市场空间,进而有力吸引国际资源,满足国内市场需求和产业升级需要。

再如,我国在数字经济方面的发展优势明显。根据《数字中国发展报告(2020年)》的数据,我国数字经济总量跃居世界第二,数字经济核心产业增加值占GDP的比重达到7.8%。可以说,在一些新兴领域,我国与很多发达国家站在同一起跑线,并已经在一些具体方面取得了发展优势。下一阶段,同样需要我们用好国内国际两个市场、两种资源,充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,促进数字技术与实体经济深度融合,进而推动传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,壮大经济发展的新动能。

对此,需在夯实既有优势基础的同时,推动我国产业链供应链有机嵌入全球产业链供应链,并成为其不可或缺的组成部分,有力打造参与国际合作与竞争的新优势。

(执笔:魏杰 陆国园)

# 培育壮大数据产业势在必行

吕欣 张赛君

## 热点聚焦

随着数字技术和数字经济的迅猛发展,数据已经成为新的重要生产要素,成为基础性资源和战略性资源。数据的要素作用日益突出,数据挖掘、存储、管理、分析、交换和安全等各环节已形成了较为完整的产业体系,数据供应链和价值链也已经形成。可以预见的是,随着数据的要素价值日益凸显,以及数据与新一代信息技术、新一轮产业变革的耦合共振、互融互促,数据产业将发生一系列关键性变化,实现从量的积累到质的飞跃、从“点”上的突破到“面”上的升级,并对经济发展、社会进步、国家安全乃至全球治理等诸多方面产生重大而深远的影响。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要强调“迎接数字时代”,提出“激活数据要素潜能,推进网络强国建设,加快建设数字经济、数字社会、数字政府”,并在加强关键数字技术创新应用、加快推动数字产业化、推进产业数字化转型等多个方面作出重要部署,这是以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革的务实举措。对此,需科学研判世界数字化发展大趋势与我国当前发展实际,深刻认识数据这一新生产要素以及数据产业的重要性,抓住机遇培育壮大数据产业。

## 推动“新融合”——

### 促进传统产业转型升级

当前,5G、大数据、人工智能、区块链等技术加速向各行业融合渗透,数字技术和数据要素的应用场景较为多元,其对传统产业的赋能作用日益凸显,数据产业发展的态势也备受关注。具体来看,农业数据已经成为“新农具”,精准化种养取得积极进展,使得农业生产在增产增收的同时可实现从生产到消费全过程的数据可记录、可存储、可追溯、可查证;工业互联网、智能工厂等蓬勃发展,工业企业

的数字化转型进程加快,有数据显示,2020年我国规模以上工业企业生产设备数字化率已达49.4%;“数据+”的快速发展有力激发了消费市场活力,2020年实物商品网上零售额97590亿元,比上年增长14.8%。在此背景下,更好促进数字技术与实体经济深度融合,以数字技术赋能传统产业转型升级,已经成为催生新业态新模式、壮大发展新引擎的重要抓手。

下一阶段,需顺应数据产业发展态势,顺应数字技术与实体经济深度融合的趋势,在增强数据资源流动活力上下功夫,进一步打破政府部门间、政府与企业间的数据壁垒。需扩大数据规模,优化搜集和抓取数据的方式,实现不同行业、机构的数据串联,加强数据的高频采集、处理和分发;需建设数据平台,依托云、网、端、管等基础设施,大力建设具备云资源接入和数据流通一体化调度能力的新平台,推动数据要素和产业发展更好结合;需深化数据使用,编制重点行业、领域的数用图谱和指南,加强对企业数据管理能力的培训和指导,充分发挥数据的“黏合剂”作用,推动大中小企业融通发展。

## 完善“新规则”——

### 推动实现数据工具高效利用

近年来,以数据中心为代表的新型基础设施加快建设,数据要素市场不断完善,数据的应用范围逐步扩大,数字政府建设水平持续提升,有力促进了国家治理体系和治理能力现代化。

需要看到,数据具有高度流动的介质属性,数据产业也有自身的发展规律,处理好数据使用与数据保护、安全、共享等方面的关系,对于提升数据使用效率至关重要。

一方面,要进一步明确数据权属,通过健全完善配套的制度规则,加强对数据权属的政策保护,公共数据管理可遵循统筹管理、统一标准、规范收集、按需共享、充分开放、依法使用、安全可控的原则。

另一方面,需建立并完善数据安全保障体系和数据应用监测体系,加强网络安全保障制度建设,从技术上解决数据安全问题,完善“数据不搬家、可用不可见”的应用机制,并探索建设行业数据大脑和智能分析平台,为宏观调控决策提供数据动态监测和分析辅助,高效满足信息共享、部门联合、综合研判、服务保障、跟踪监督、应急处置等需求。

## 适应“新场景”——

### 以数据要素驱动公共服务转型

随着数字技术渗透到各行各业,通过发挥数据要素作用优化公共服务资源配置受到高度重视。相关部门以信息化重大工程为牵引,持

续推进不同领域基本公共服务数字化,确保公共服务更加精准高效、公平可及。多地以“互联网+政务服务”建设为抓手,以数据要素驱动政务服务流程和服务模式向便利化发展,同时,在养老、社区、医疗等社会事业领域大力发展数据产业,推动形成较为完善的生态链、价值链。数据产业在更好保障和改善民生方面日益发挥重要作用。

当前,人民群众日益增长的美好生活需要多元化、多层次发展,数据产业也要积极适应不同场景的现实需要,更好满足各种民生需求。为此,可进一步突出算法模型的通用性,促进数据要素在文化教育、辅助诊断、体育健身、养老育幼等更广泛的生活场景中充分应用;可进一步强化多元主体的交互性,增强公共服务朝着双向沟通和多元互动的方向发展,及时捕捉社会需求,使企业、社会组织 and 居民深度参与公共服务决策;可进一步增强公共服务的适配性,通过数字技术应用,增强公共服务的普适性和情境化,实现符合时代发展潮流、市场现实需求的服务供给。

## 促进“新合作”——

### 开创数据产业国际竞争新局面

当今,数据正在成为各国经济发展和产业变革的动力源泉。数据要素是基础性战略性资源的判断,已经成为国际社会的共识,世界各国围绕数据的竞争与合作在持续深化。作为全球数据要素市场发展最有活力、最具潜力、环境最好的国家之一,中国的要素市场快速成长,数据采集、数据清洗、数据标注、数据交易等各环节发展迅猛,我国数据资源总量预计在2025年增至约50ZB,约占全球总量的28%。中国在国际数据合作平台上将发挥越来越重要的作用。

加强数据安全方面的合作,推进数字基础设施建设,积极弥合数字鸿沟,是数据产业国际竞争与合作的大势所趋。下一阶段,需扩大视野,在数据产业的国际交往中,借鉴国际先进经验,参与国际规则制定,谋求更多合作空间和更大话语权。一是要积极践行《全球数据安全倡议》,正视数据安全对全球数字治理构成的新挑战,以总体国家安全观为指导,考虑成立专门的数据监管机关,对国际数据传输、流动的风险评估进行把关;二是要完善相关政策,依托现有数字经济合作平台和自贸区建设,出台促进数据跨境流动的相关政策,更大力度推动通信服务、社交媒体、电子商务等服务贸易出口增长;三是要参与数据领域规则制定,实时跟踪数据领域全球规则变动,积极参与跨境电子商务、跨境数据流动、数字货币、数字税等方面的国际规则构建,增强我国在这一领域的话语权。

(作者单位:国家信息中心)

企业活力。推动国有企业加快完善中国特色现代企业制度,促进加强党的领导和完善公司治理相统一,加快建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制;进一步完善各类国有资产管理体制,以管控资本投向、优化资本结构、规范资本运作、提高资本使用效率和效益为重点,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大;发展混合所有制经济,逐步推动混改从局部试点向综合行动转变、从深层次“混”向深层次“改”转变,可考虑在现有试点和经验的的基础上,放开范围、提高层次,出台更高起点、更高标准、更重实效的实施方案。

在实现补链强链上下功夫,维护产业链供应链稳定。需立足自主创新,推动国有企业努力突破战略性、前瞻性领域关键核心技术,以国家战略性新兴产业需求为导向推进创新体系优化组合;加快推进优势产业和重点企业的价值链向深度和广度延伸,加快国有企业技术、业态、模式和管理创新;促进跨行业跨区域企业技术的融合,实现产业链上创新资源的战略性互补;以数字经济为抓手引导产业价值链体系重构和价值创造环节再造,着力营造新产品、新技术、新商业模式融合发展的创新生态,实现价值链提升。

在提质增效上下功夫,全面提升国有企业竞争力。一方面,要围绕服务国家战略,坚持有进有退、有所为有所不为,加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组。重点是调整盘活存量资产,优化增量资产配置,向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中,向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。另一方面,要加大国有企业与世界一流企业的对标对表力度,在资源基础、战略决策、内部管控、价值导向、创新能力、国际化程度等方面找差距补短板,持续提升各个业务模块、单元的有机战略协同,提升企业对优质资源要素的整合能力,全方位塑造国有企业竞争优势。

在国有企业“走出去”上下功夫,拓展国际市场空间。要促进国有企业在更大范围、更宽领域、更深层次上参与全球资源配置,持续提升其对全球资源的整合能力;抓住“一带一路”建设等重要机遇,加快布局区域产业链体系;着力塑造我国企业在国际上的良好声誉,持续推动企业绿色化、数字化转型。

在坚持党建引领上下功夫,为更好发展提供坚实保障。坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的独特优势。建设世界一流企业,要坚持党对国有企业的领导不动摇,发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用;要推动党建工作的常态化、机制化、规范化,完善相应的领导体制、决策程序和治理机制,把企业党组织内嵌到公司治理结构中;要坚持服务企业生产经营不偏离,把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点;要坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关作用不能变,着力培养一支宏大的高素质企业领导人员队伍。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

## 理论驿站

本版编辑 栾笑语

