

## 理论聚焦

## 推动需求侧管理与供给侧改革有效协同

黄群慧

□ 面向新发展格局,推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同,是理论和实践的重大创新。需求侧和供给侧两端要综合发力,加快形成一种供给与需求动态平衡、国内循环与国际循环相互促进、市场机制与政府作用有效结合的经济运行机制。

□ 需求侧管理要紧扣结构性问题做到更加精准有效,围绕培育完整内需体系做到更加积极有为,扭住扩大内需战略做到中性适度;供给侧结构性改革则要围绕畅通国内大循环实现供给和需求的高水平动态平衡,围绕国内国际双循环相互促进实现内需与外需的高水平协调发展。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出,“十四五”时期,要不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,最本质的特征是实现高水平的自立自强。围绕构建新发展格局的关键要求和本质特征,我国经济治理与宏观调控体系需要沿着需求侧管理和供给侧结构性改革有效协同的方向不断完善,需要形成加强需求侧管理政策与深化供给侧结构性改革政策相互支撑、有效协同的组合体系。总体上看,在坚持供给侧结构性改革为主线、国内大循环为主体、使市场在资源配置中起决定性作用等前提下,构建新发展格局需要加快形成一种供给与需求动态平衡、国内循环与国际循环相互促进、市场机制与政府作用有效结合的经济运行机制。

## 理论和实践的重大创新

面向新发展格局,推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同,无论是从经济治理实践看,还是从经济学理论发展看,都具有十分重要的创新意义。

从经济治理实践角度看,作为一个拥有超大规模人口的发展中国家,这些年来我国不断协调改革、发展、稳定的关系,平衡供给和需求的矛盾,取得了较好的成效。沿着历史脉络梳理,在1992年明确提出“中国经济体制的改革目标是建立社会主义市场经济体制”后,我国逐步建立以需求管理为重点的宏观调控体系。进入21世纪以后,总

体上我国宏观政策导向和工具主要是以需求管理为主,财政政策与货币政策协同推进,投资和出口成为扩大内需的主要拉动因素。2015年,中央基于对经济新常态的判断提出供给侧结构性改革,我国推动经济增长开始转向更多依赖改善供给的技术进步和创新驱动的长期视角,经济政策导向被概括表述为“三去一降一补”“破、立、降”和“巩固、增强、提升、畅通”等方针,供给侧结构性改革成为经济工作的主线。面对新形势,构建新发展格局则要求在坚持供给侧结构性改革的主线下协同强化需求侧管理,培育完整内需体系和建设强大国内市场,从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在宏观政策导向上,需要在深化供给侧结构性改革中充分考虑到短期扩大需求总量的要求,在加强需求侧管理时则要着眼长期发展更好化解供给侧结构性改革矛盾。这不仅是宏观经济调控的重要方向,也意味着对宏观经济理论的创新和发展。从经济学理论发展看,这是一个兼容供给侧结构性改革理论和需求管理理论内涵,带有突破性的综合理论框架。这个框架具有内在协同性,是一个系统性理论框架,体现了坚持系统观念的内在要求。

总的来看,推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同,是理论和实践的重大创新,需要从需求侧和供给侧两端发力,不断探索有效协同的政策体系和内在机制。

## 有效发挥需求对供给的牵引作用

从需求侧看,需求侧管理要与供给侧结构性改革有效协同,需要在以下三方面持续发展。

一是需求侧管理要紧扣结构性问题做到更加精准有效。当前经济发展中的结构性问题是多方面的,既有高端消费需求旺盛与高端服务和产品供给不足之类的需求与供给之间错配的问题,也有投资和消费内部结构不协调等问题。新发展格局下加强需求侧管理,绝不是大规模需求刺激、简单进行总量管理,其真正的要义是紧扣上述结构性问题,有效发挥需求对供给的牵引作用,因势施策,做到更加精准有效。比如,在投资方面,并不是说强调供给侧结构性改革、实现经济增长从投资驱动导向转向消费驱动导向就不再注重投资,而是要看如何投资。新发展格局下,应该更加注重“补短板”和“促升级”的有效投资。所谓“补短板”型投资,是指针对发展中不平衡的领域进行的投资,主要包括基础设施、民生事业、生态保护等领域,这类投资有助于提高国民经济运行的协调性、疏通国民经济循环的堵点,从而畅通经济循环。所谓“促升级”型投资,是指针对现代化经济体系建设方向进行的投资,重点包括新型基础设施建设和制造业高质量发展投资等,旨在从国民经济循环角度培育经济新增长点。也就是说,需求侧管理应该要主动触及深层次的结构性问题,在深度和力度上同供给侧结构性改革保持协调。

二是需求侧管理要围绕培育完整内需体系做到更加积极有为。构建新发展格局、畅通国内大循环需要加快培育包括现代市场体系、现代产业体系、收入分配体系和新型消费体系等在内的完整内需体系,进一步释放内需潜力。而加快培育完整内需体系,除了要求深化供给侧结构性改革外,还要求需求侧管理的配套支

持。具体而言,财政政策和货币政策不仅要围绕经济增长、充分就业、物价稳定、国际收支平衡四大目标综合施策,还应该充分体现统一开放、竞争有序的现代市场体系建设的要求,积极促进创新引领、协同发展的现代产业体系发展,尤其是要坚持就业优先,切实提高居民收入水平,建立和完善体现效率、促进公平的收入分配体系,保证居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。另外,需求侧管理要在挖掘国内消费潜力、加快消费转型升级、培育壮大新型消费方面发挥积极作用,特别是要积极推动新型城镇化,合理增加公共消费,依托公共消费更好带动居民消费增长,加快新型消费基础设施建设投资,大力促进消费数字化转型。

三是需求侧管理要扭住扩大内需战略做到中性适度。需求侧管理必须要紧紧扭住扩大内需这个战略基点。要看到,建设超大规模国内市场、形成旺盛内需已经不仅仅是短期的政策目标,而是一个长期的要求。这不仅要通过深化供给侧结构性改革来解决长期的结构性问题,还要加强需求侧管理,促进消费升级、完善投资结构,通过需求升级牵引供应链和产业链创新发展。为了同时满足长期、多目标的要求,需求侧管理就不可短期过于激进,应比以往更加中性 and 适度,在运用当期政策解决迫切性问题、保持经济运行总体稳定的同时,还要前瞻性地考虑到对中长期经济发展的影响。需求侧管理必须要把握政策力度,与供给侧结构性改革的力度和节奏紧密结合起来,更好实现需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果·理论之声

## 以乡村全面振兴助力农业农村现代化

沈建波

没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化。没有乡村的振兴,就没有中华民族的伟大复兴。实施乡村振兴战略是实现农业农村现代化的必然选择。当前,我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程,“三农”工作转入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化新阶段。今年的中央一号文件强调,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。这为我们以乡村全面振兴助力农业农村现代化指明了方向和路径。

重农固本是安民之基、治国之要。实现农业农村现代化,是国家现代化的重要组成部分,也是国家现代化的重要标志。要看到,实施乡村振兴战略,农业农村现代化是总目标,而要实现这个总目标,就是要坚持农业农村现代化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越。在现代化进程中,城的比重上升、乡的比重下降,是客观规律。但无论工业化、城镇化发展到哪一步,农业都要发展,乡村都不会消亡,城乡将长期共生并存,这也是客观规律。对于我们这样拥有14亿人口的大国来说,把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持优先发展,以乡村全面振兴助力农业农村现代化,既是遵循经济发展客观规律的必然之举,也是着眼实现社会主义现代化远景目标的大势所趋。

还要看到,全面建设社会主义现代化强国,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,是解决不平衡不充分发展的有效途径,也是实现农业农村现代化的重要措施。眼下,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。但是,脱贫攻坚不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接,接续推

动脱贫摘帽地区乡村全面振兴,促进经济社会发展 and 群众生活改善,让脱贫群众过上更加美好的生活,逐步走上共同富裕的道路。这是从根本上解决好“三农”问题的关键之举。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期,也是推动乡村全面振兴的关键期,更是调整我国城乡关系和推进农业农村现代化的历史窗口期。对标“十四五”时期“农业基础更加稳固”的目标、对标2035年基本实现农业现代化的远景目标,我国农业农村发展还存在不少约束条件,补齐现代化道路上的这一短板,需要我们坚持农业农村优先发展,通过处理好工农关系、城乡关系,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,加快农业农村现代化。

第一,坚持统筹推进,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。虽然现行标准下脱贫任务已经完成,但仍需不断巩固脱贫攻坚成果。要充分认识做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性紧迫性,将建立防止返贫长效机制纳入实施乡村振兴战略统筹安排、一体推进、常态实施,既要巩固拓展脱贫攻坚成果,为乡村振兴做好铺垫,又要解决好农民最关心最直接最现实的利益问题,着力提高保障和改善民生水平。在接续推进中,要合理把握调整节奏、力度、时限,提升诸多资源的利用效率,提高包括低收入人口在内的全体农民群众的获得感、幸福感、安全感,更好增进民生福祉、实现农业农村现代化。

第二,抓好产业振兴,提升农业整体质量和竞争力。农业是关乎百姓饭碗和亿万农民生计的民生产业。抓好产业振兴、推动产业兴旺,是保障重要农产品安全的战略举措,也是解决农村一切问题的前提。要把高质量发展贯穿始终,牢牢守牢国家粮食安全底线,推动农业提质增效,加快农业现代化。一方面,要加强顶层设计,适应确保国计民生要求,健全农业支持保护制度,以保障国家粮食安全为底线

稳住耕地,确保粮食供给不出问题;另一方面,要围绕“巩固、增强、提升、畅通”把农业供给侧结构性改革往深里做、往细里做,推动农产品供给在确保“有”的基础上向“好”转变,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。此外,还要完善利益联结机制,提升农业综合生产能力,增加农民收入,激发乡村蕴含的发展潜力,为加快农业农村现代化注入强劲动力。

第三,用好系统思维,不断加强和改进乡村治理。农业农村现代化不仅包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括治理体系和治理能力的现代化,是个复杂的系统工程。要增强发展的整体性、协同性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,创新乡村治理方式,提升乡村治理效能。要用系统观念、系统思维、系统方法统筹把握、协调推进、综合施策,准确把握客观实际,把农业发展、农村改革、农民增收及其各个环节统筹好、协调好,通盘考虑各方面情况和进展,兼顾推进乡村治理的速度、力度和进度,不断完善乡村治理机制,构建起适合农村特点的、高效的现代治理体系,使各层次、各方面、各要素相互促进,整体推进农业农村现代化。

第四,找准重点发力,加快推进城乡融合发展。城乡融合发展是实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化的有效途径。无论是做好乡村振兴这篇大文章,还是加快农业农村现代化,都不能就乡村论乡村,必须走城乡融合发展之路。在这一过程中,要强化统筹谋划和顶层设计,深化农业农村改革,破除城乡要素市场化配置体制机制障碍,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道;要发挥国家城乡融合发展试验区、农村改革试验区示范带动作用,充分实现乡村资源要素内在价值,通过挖掘乡村多种功能,改变农村要素单向流出格局,增强农业农村发展活力;要把县城作为城乡融合发展的重要切入点,健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,实现城乡平衡充分发展。

以数字化、信息网络、科技创新驱动等为主要特征的数字基础设施建设(以下简称“数字基建”),是保障社会经济活动正常进行的重大科技基础设施和公共服务体系。在我国发展的内部条件和外部环境发生深刻复杂变化和全球新冠肺炎疫情持续蔓延的背景下,数字基建对有效扩大内需、提升供给体系对需求的适配性、保障产业链供应链安全性等方面已经并将持续发挥关键作用,将成为“十四五”时期及未来一个时期我国经济实现高质量发展的重要基础。

发展数字基建有利于扩大内需。大国经济的重要特征在于内部可循环。扩大内需是保持国民经济循环畅通、推动经济高质量发展的重要保障。从某种意义上来说,新冠肺炎疫情是对数字技术和数字经济的压力测试,让各行各业充分认识到必须拓展线上生产经营空间,生产者、消费者也都更加适应以数字化、网络化、智能化为依托,线上线下相结合的市场空间与商业模式,疫情中培养出来的消费需求和消费习惯对数字基建形成了强烈需求。同时,在新一轮科技革命和产业变革加速演变背景下,数字基建还将巨大的投资需求、产业迭代需求与不断升级的消费市场连接起来,能有效推动经济社会数字化转型以及在此基础上消费升级;数字基建支撑的平台载体可以高效拓展生产经营空间与市场空间,有利于破除传统经济活动中生产要素跨境、跨地区流动的壁垒,让全球优势资源能够更好地满足我国消费者的需求偏好,让我国超大规模市场可以形成更加强大的国际影响力与资源聚合效应。

发展数字基建有利于创造新供给。推动经济高质量发展,需要形成优质高效多样化的供给体系,持续提升供给体系适配性,实现供给和需求在新水平上的动态均衡。当前,我国数字经济面临着从消费互联网、信息互联网升级为产业互联网、物联网的新阶段,后者需要强大的通信能力和计算能力作为支撑。必须大力发展以5G、物联网、卫星互联网等为代表的通信网络基础设施,以数据中心、智能计算中心等为代表的算力基础设施,以及以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施等数字基建。此外,发展数字基建有利于加速数字技术对传统产业的赋能,更好实现数据生产要素价值、畅通现代物流体系、推动现代商业模式发展,从而提升供给体系对国内市场需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

发展数字基建有利于确保经济安全。高质量发展是更为安全的发展,需要统筹好发展与安全,实现科技自立自强。实践一再证明,核心技术是要不来、买不来、讨不来的,关键核心技术和知识产权受制于人,会直接影响我国经济安全。在国际环境不稳定

## 实现高质量发展要激活数字基建活力

李海嘉

性、不确定性明显增强的背景下,我们只有在关键核心技术领域有充分的自主权、掌控力,才能避免因国际循环上某个节点中断或迟滞而“停摆”,建立起供应链上不受制于外部因素的产业链供应链,保障国内循环畅通。作为提供数字化转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,数字基建有利于强化我国战略性新兴产业力量,加快重点领域的基础研究和原始创新,集中力量在关键领域建立和提升自主能力,确保在极端情况下也能够做到自我循环。

总的来看,发展数字基建、推动经济高质量发展,可以从以下几方面下功夫。

一是以新发展理念为指导,推动数字基建更好服务创新发展和满足人民对美好生活的需要。要坚持新发展理念,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求、人民生命健康,加快建设与关键核心技术攻关、战略性新兴产业发展、传统产业升级相关的新型基础设施建设,推动数字基建成为创新发展的基石。要避免出现数字鸿沟,坚持均衡普惠原则,加大高质量的数字基建供给,让数字基建成为协调发展、共享发展的助推器。

二是立足更高水平供需循环,推动数字基建与产业基础高级化和产业链现代化的融合。要从产业体系视角寻找技术和产业的最佳契合点,让数字基建创造更大的综合效益和社会价值。通过5G、人工智能、大数据中心等数字基建,将人流、物流、信息流、资金流转化为数据流、价值流,实现价值链上企业间的互联互通、要素共享,实现资源优化配置,形成开放协同创新的局面;构建全新的产业组织方式,加速不同产业的有机融合,切实提高产业链供应链的稳定性 and 竞争力。

三是激励各方主体共同参与,推动形成共建共享的数字基建“生态圈”。发展数字基建,巨量的资金投入与技术支撑需要需要汇聚各方力量来共同推进。由于数字基建的功能定位以及前期巨大的一次性投入,政府的规划引导、统筹和投资是必不可少的,否则,就可能出现低水平重复建设,浪费宝贵的资源。同时,发展数字基建也要建立市场机制的基础之上,要形成政府、科研院所、各类市场主体共建共享的数字基建“生态圈”。从市场角度看,相较于传统基础设施建设,数字基建存在着创新、技术等很多不确定性,需要通盘设计对各类投资主体的风险分担和补偿机制,并做好数据资产权属界定、价值评估及流通交易的制度建设。可考虑将基础设施领域不动产投资信托基金引入到数字基建领域,集合社会力量共同参与数字基建,形成全社会共创共享的数字基建“生态圈”。