

# 合力打赢“虫口夺粮”保卫战

## 粮食大事

减少粮食病虫害损失,对于我国粮食产量保持在1.3万亿斤以上意义重大。新型植保社会化服务组织逐渐发展成为我国病虫害科学防治、绿色防治的主力军,有效解决了病虫害防治中存在的难点和痛点。

近年来,我国探索统防统治、联防联控的病虫害防治模式,积极引导和扶持病虫害防治专业服务公司、专业合作社等新型植保社会化服务组织,开展社会化、规模化、集约化病虫害防治,应用生物、生态、物理、化学等多种防治措施,使用高效、低毒、环境友好型农药,提高施药技术,提高农药利用率,实现粮食降本增效,推动了粮食生产绿色发展。目前,我国农作物病虫害专业化统防统治发展如火如荼,一大批病虫害防治专业服务公司、专业合作社等新型植保社会化服务组织做得风生水起。据统计,2020年全国专业化统防统治服务组织达9.3万个,三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率达41.9%。

如今,新型植保社会化服务组织逐渐发展成为我国病虫害科学防治、绿色防治的主力军,有效解决了病虫害防治中存在的难点和痛点。一是解决了“谁去防治治病”的难题。二是解决了“一家一户”小规模经营防治难度大、用药成本高的问题。有的植保社会化服务组织一年作业面积达十几万亩甚至几十万亩,通过与农药制造企业加强合作,能够获得直供直销的大包装农药。三是提高了粮食植保机械化水平。我国粮食耕种收机械化水平虽然达到80%以上,但受到地理条件限制,植保机械化水平仍然很低。在利益考量下,植保社会化服务组织大量采用高效植保机械和农用无人机作业,一台植保机械一天作业面积50亩左右,一架农用

无人机一天作业面积500亩左右,而1个劳动力一天作业面积最多5亩左右。四是通过推广使用精准施药技术和绿色防控技术,有效减少个人施肥打药“跑冒滴漏”,实现农药减量目标。实践中,有的农户用药意识淡薄,在打药过程中存在“多打药”“乱打药”“打保险药”等现象,会造成农药污染和超标残留。

随着农业现代化水平的不断提升,我国逐步构建起现代植保防灾减灾体系,形成一整套成熟的应对方案,能够做到“全国一盘棋”防控病虫害。然而,一些地方仍然存在农民传统防治观念浓厚、药物机械不配套、防治质量存在纠纷、防治服务费欠账等问题,影响病虫害有效防治。

各地只有积极扶持植保社会化服务组织做大做强,不断提升专业化统防统治覆盖率,打好小麦“两病一虫”防控攻坚战,打好水稻“两虫两病”防控攻坚战,打好玉米草地贪夜蛾防控阻击战,千方百计保持粮食发展好势头,才能赢得全年粮食丰收主动权。

刘慧

时隔6年,在北京市不断创新探索并取得积极成效基础上,我国服务业扩大开放综合试点再度扩容。天津、上海、海南、重庆4省市近日成为新晋试点地区。4省市合计明确203项试点任务,与北京市形成“1+N”的试点格局。

试点扩容对于建设更高水平开放型经济新体制,对于构建新发展格局具有重要意义。可以预计,此举必将带动更多国际先进服务业进入中国市场,产生鲇鱼效应,为推动我国实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放带来更多利好。

首先,这有利于我国进一步塑造国际竞争和合作新优势。当前,我国的服务业开放既面临重要的机遇,也存在现实的差距。一方面,我国人均GDP突破1万美元大关,消费形态正在由以实物消费为主向以服务消费为主转变,服务业吸收外资已占吸收外资总量的70%以上。另一方面,目前我国服务业增加值约占GDP的55%,比发达国家低20个百分点左右,存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题。为此,需要进一步扩大服务业开放,持续培育新的发展动能,塑造国际竞争和合作新优势。

其次,这有利于更好发挥地方首创精神。服务业开放点多面广、门类众多,既涉及生产性服务业、生活性服务业的统筹,又涉及各类新模式新业态的发展,需要多维度开展创新探索。比如,天津将试点工作放在京津冀协同发展国家战略大局中加以谋划考虑,上海将强化国家战略承载区域的示范效应,重庆统筹先进制造业和现代服务业融合发展,海南推动制度集成创新,着力把海南建设成为国内国际双循环的重要交汇点。

总的来看,这次开展试点的4省市服务业发展基础较好,区域和产业代表性较强。因此,通过改革创新,发挥地方首创精神,能够在工作中积累更多可复制可推广经验,对全国服务业开放发挥示范带动作用。

最后,这还有利于加强开放协同。新增4个试点省市,有助于与北京的示范区建设形成梯次安排与协调配合,更加有序安排试点政策实施和经验复制推广工作,多点开展试验论证,形成综合效应。可在统筹好共性领域开放探索的前提下,充分体现地区特色、特点,鼓励差异化探索。将北京市24项创新性较强的试点任务纳入4省市方案,接近52项共性试点任务的半数,共同开展开放探索;明确有各地特色的措施151项,约占总体203项试点任务的四分之三。

“十三五”时期,我国多措并举扩大服务业领域对外开放,服务业吸收外资年均增长4.4%,占比从2015年的69.8%提高至2020年的78.5%,助力我国2020年成为全球最大外资流入国。今年一季度我国利用外资实现了较快增长,服务业继续成为外资增长“主引擎”,实际使用外资2377.9亿元,占比达78.6%。因此,需要持续扩大服务业开放,增加服务业扩大开放综合试点,发挥好服务业扩大开放的鲇鱼效应,带动我国产业结构优化升级,更好满足人民群众需求。

## 以扩大开放培育服务业增长动能

冯其予

## “体测鞋”纯属忽悠

“你与满分之间,仅差一双XX中考鞋”“迅速提高立定跳远10厘米至20厘米,男子1000米、女子800米迅速提高20秒至40秒”……中考体测前夕,一种宣称能提高跑步、跳远成绩的中考体测鞋在市场上热销。专家提示,科学锻炼是提高体测成绩的关键,“中考体测鞋”只是商家的宣传噱头,消费者要理性对待。对此,相关部门应加强市场监管,以免商家夸大功效欺骗消费者,特别是要及时清理整顿有质量问题的体测鞋,不能让不合格的运动鞋“忽悠”了考生。

(时锋)



朱慧卿作(新华社发)

## 新技术呼唤新技能

韩秉志

近日,人社部对外发布《提升全民数字技能工作方案》,提出完善提升全民数字技能政策措施,重点开展人工智能、大数据、云计算等数字技能培训。随着数字经济蓬勃发展,不断迭代的数字技术在人们生活、工作中扮演越来越重要的角色。此时对提升全民数字技能作出部署,可谓适时之举。

新职业近年来快速发展,不断颠覆人们想象。而大量新业态、新职业的诞生,与数字技术蓬勃发展不无关系。从人社部2019年以来发布的四批新职业看,无论是数字化管理师、全媒体运营师、互联网营销师,还是智能硬件装调员、工业视觉系统运维员等,均由数字化技术发展和变革催生。从市场反应看,这些新职业不仅市场需求巨大,而且应用行业广泛。以数字化管理师为例,人社部数据显示,相关人员构成了企业数字化转型的一支生力军,但仍存在近千万潜在就业缺口。数字化人才已然成为企业争夺人才的一个焦点。

不过,由于新职业发展时间普遍较短,加之技能人才培养需要一定周期,数字化新职业人才供给速度眼下还跟不上市场需求。尤其是随着数字化赋能制造业,高精尖设备渐渐取代传统设备,要求一批传统岗位的劳动者在掌握原有技能水平基础上,还要具备一定的数字技能。人社部公布的2021年第一季度全国“最缺工”的100个职业排行显示,制造业人才需求持续保持旺盛势头。新进排行29个职业中,有20个与制造业直接相关,占比69.0%,其中包括汽车生产操作工、电池制造工、印制电路制作工、半导体芯片制造工等。

破解“一头市场热,一头用工缺”的就业结构性矛盾,归根到底要靠职业技能培训,在优化供给上下功夫。数字产业化带来技能素养新挑战,也给劳动者技能提升带来巨大机遇。从世界范围看,各个国家和地区普遍借助数字经济的快速发展,来提升全民数字技能水平。考虑到数字技能培养不同于传统技能人才培养方式,应从制度和政策层面加强设计,以更好地面对未来科技发展带来的变化。一方面,可围绕市场急需紧缺和经济社会发展需要,把提升数字技能纳入技能人才培养各环节,将云计算、大数据、电商、直播等新职业新产业培训融入各类职业培训。另一方面,可探索数字化技能培训新模式,通过促进互联网技术与职业技能培训深度融合,让全社会更好开展数字技能培训。

本版编辑 马洪超 孟飞 邮箱 mzijgc@163.com

近年来,西部地区的村集体经济组织蓬勃发展,形成了集体创新创业的潮流。村集体经济是带动农业农村发展的有效途径。当前,西部地区的村集体经济组织规模一般不大,一年收入二三十万元到几百万元。平摊到每个村民头上,可能每人一年分红也就几百元或几千元。钱虽不算多,但对改变“空壳村”窘境、全面推进乡村振兴有积极意义。

保证耕地不被撂荒。随着城市化进程加快,农村年轻人普遍进城务工,农村以老年人和妇女儿童为主,劳动力结构发生了深刻变化,“谁来种地”成为问题。尽管农村一部分耕地流转给农业企业,但仍有一部分耕地需要农民自己来种。在这种情况下,老年农民单力薄,往往无法胜任所有农活,于是一些土地被撂荒。但将他们组织起来就会增加力量,村集体依法合规将土地统一规划和使用,通过协作分工和机械化作业,能够完成农业生产和产

品加工任务,显现出抱团发展经济的村集体优势,确保耕地得到有效利用,让更多村民能够以地生财。

盘活农村闲置资产。随着农民大量进城,农村一些资产被闲置,如房屋、圈舍、大棚、加工厂,还有中小学教室。这些资产曾经投入了不少人财物力,大多数状况良好,还能够使用,废弃了可惜。发展村集体经济需要场所,这些闲置资产正好可以继续发挥作用,为农民带来收益。

## 做大村集体经济“蛋糕”

拓兆兵

改善维护农村人居环境。尽管城市化进程不断加快,但国家对农村基础设施建设投入的力度并没有减小,“美丽乡村”建设让曾经脏乱差的村庄大变样。尤其是脱贫地区的村庄,硬化路、广场、路灯、活动室、卫生所等基础设施一应俱全。村集体通过创收,可以有较为充足的经费对这些设施进行管理维护,并雇佣专人进行保洁等,可有效保证农村人居环境整洁,提高村民的生活质量。

此外,村集体经济组织还有引领产业

转型升级、繁荣农村市场、增强农村活力等诸多作用。正因如此,各地应该重视把村集体经济这块“蛋糕”做香。一要遵循自愿原则,引导村民加入村集体经济组织,以发挥村民的积极性;二要找准产业并创新组织形式,规模小的村子可采取与其他村联合经营等方式,实现要素整合,避免重复建设;三是一定要注意把“蛋糕”切好,平衡好村集体和村民的利益分配,处理好当前发展与长远发展的关系。

## 分类施策盘活闲置农房

王春萌

农房是农民的基本生活资料 and 重要财产,也是农村发展所需的重要资源。近年来,随着城镇化进程加快,农业转移人口不断增加,农房闲置浪费现象日益突出。积极稳妥开展闲置农房盘活利用工作,对于增加农民收入、促进城乡融合发展、推进乡村振兴具有重要意义。

目前,各地已探索出一些盘活利用闲置农房的特色做法。比如,山东枣庄的“闲置小院复活工程”、安徽合肥的“共享农房”模式、四川德阳的“村民+集体资产公司+平台运营公司”方式等。这些新做法有助于壮大农村集体经济、优化农村产业结构、促进农村产业转型升级。

但实践中,有效盘活利用闲置农房仍

面临不少困难。主要有几个原因:一是目前大部分村庄没有需要大量闲置农房的相关产业,加上村集体经济收入有限,缺乏专业人才运作,规模经营和劳动生产率偏低,仅依靠内部资本和人力开发利用闲置农房往往力量不足、效益不高;二是很多村庄的闲置农房布局分散,要么位置偏僻,要么被其他正常使用的农房包围,要么建造时间长、结构损坏严重,重新利用的难度较大,对社会资本难以形成吸引力;三是受传统祖宅观念的影响,或受区位、经济环境的约束,不少农民宁愿农房闲置,也不愿让他人使用,哪怕有有偿使用。

让闲置农房焕发新生机是一项系统工

程,这既需要增加农村内生发展动力,也需要吸引更多资源要素的支持。在盘活利用闲置农房过程中,要根据具体闲置原因建立台账,做好分类统计,全面摸清农房闲置现状,哪些具有修缮保护价值,哪些可转为村级公共基础设施用地,哪些可以翻新建设等,对闲置农房的盘活潜力做到心中有数。在此基础上,进一步完善农村闲置宅基地和闲置农房政策,充分发挥农民主体作用,着力构建依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的农村宅基地制度。

应充分尊重乡村发展规律和农民意愿,科学盘活利用不同类型的闲置农房,对于村庄内连片闲置农房和空闲土

地,可打造农村文体广场、文化书屋、便民服务中心等公共生活空间,丰富群众精神生活。对于闲置撂荒地、没有利用价值的坍塌农房可进行平整,适于耕种的土地进行复垦耕种,不适于耕种的土地,可通过推进增减挂钩将结余的周转指标进行置换。

应科学合理确定农民居住用房位置、规模和建设标准,营造干净整洁、舒适宜居、文明有序、特色鲜明的乡村人居环境。除了增加硬件设施,软件服务也要跟上,可探索闲置农房有偿收回、土地置换、村民有偿转让、租赁合作等方式,实现供需双方之间的有效衔接,促进各类资源有序流动。

有力的产业支撑是盘活利用闲置农房的法宝。应积极引导工商资本下乡,吸引有实力、有意向的企业入驻,积极培育合作经济组织,创新闲置农房收益分配机制,鼓励其合理利用闲置农房发展乡村旅游、共享农庄、精品民宿、文化创意等乡村新产业新业态,培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间,把分散沉睡的资源变成农民增收的金山银山。