

新华社北京4月26日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》全文如下。

建立健全生态产品价值实现机制,是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。为加快推动建立健全生态产品价值实现机制,走出一条生态优先、绿色发展的新路子,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力,以体制机制改革创新为核心,推进生态产业化和产业生态化,加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径,着力构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系,推动形成具有中国特色的生态文明建设新模式。

(二)工作原则

——保护优先、合理利用。尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界,彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,坚持以保障自然生态系统休养生息为基础,增值自然资本,厚植生态产品价值。

——政府主导、市场运作。充分考虑不同生态产品价值实现路径,注重发挥政府在制度设计、经济补偿、绩效考核和营造社会氛围等方面的主导作用,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动生态产品价值有效转化。

——系统谋划、稳步推进。坚持系统观念,搞好顶层设计

中办国办印发《意见》

建立健全生态产品价值实现机制

计,先建立机制,再试点推开,通过各种生态产品价值实现的难易程度,分类施策、因地制宜、循序渐进推进各项工作。

——支持创新、鼓励探索。开展政策制度创新试验,允许试错、及时纠错、宽容失败,保护改革积极性,破解现行制度框架体系下深层次瓶颈制约,及时总结推广典型案例和经验做法,以点带面形成示范效应,保障改革试验取得实效。

(三)战略取向

——培育经济高质量发展新动力。积极提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要,深化生态产品供给侧结构性改革,不断丰富生态产品价值实现路径,培育绿色转型发展的新业态新模式,让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。

——塑造城乡区域协调发展新格局。精准对接、更好满足人民差异化的美好生活需要,带动广大农村地区发挥生态优势就地就近致富、形成良性发展机制,让提供生态产品的地区和提供农产品、工业产品、服务产品的地区同步基本实现现代化,人民群众享有基本相当的生活水平。

——引领保护修复生态环境新风尚。建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制,让各方面真正认识到绿水青山就是金山银山,倒逼、引导形成以绿色为底色的经济发展方式和经济结构,激励各地提升生态产品供给能力和水平,营造各方共同参与生态环境保护修复的良好氛围,提升保护修复生态环境的思想自觉和行动自觉。

——打造人与自然和谐共生新方案。通过体制机制改革创新,率先走出一条生态环境保护和经济发展相互促进、相得益彰的中国道路,更好彰显我国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的大国责任担当,为构建人类命运共同体、解决全球性环境问题提供中国智慧和中国方案。

(四)主要目标。到2025年,生态产品价值实现的制度框架初步形成,比较科学的生态产品价值核算体系初步建立,生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策逐步完善,生态产品价值实现的政府考核评估机制初步形成,生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题得到有效解决,保护生态环境的利益导向机制基本形成,生态优势转化为经济优势的能力明显增强。

(下转第二版)

一季度城镇新增就业297万人,完成全年目标的27%——

就业延续总体平稳态势

本报北京4月26日讯(记者沈慧) 26日,人力资源和社会保障部举行2021年一季度新闻发布会,介绍一季度人力资源和社会保障工作进展情况,并回答记者提问。人社部就业促进司司长张莹表示,今年以来,就业工作延续了总体平稳态势,实现了良好开局。

一是新增就业稳定增长。1月至3月,城镇新增就业297万人,同比增加68万人,完成全年1100万人目标的27%。

二是失业水平稳步回落。3月份城镇失业调查率5.3%,环比下降0.2个百分点,同比下降0.6个百分点,低于5.5%左右的控制目标。

三是市场需求有所回暖。市场机构网络招聘数据显示,一季度招聘需求人数同比增加26%。从企业调查看,四分之三的企业有招工需求,其中三成成为扩张性的招聘需求,较往年有所上升。

四是重点群体就业基本稳定。高校毕业生就业总体平稳,农民工外出规模恢复至节前水平。1月至3月,城镇失业人员再就业103万人,同比增加32%;就业困难人员就业37万人,同比增加37%。

“随着经济的稳定恢复,我们预期就业将延续总体平稳态势,但是不确定性、不稳定性较多。”根据张莹提供的数据,2021届高校毕业生规模是909万人,在国内外环境不确定因素增多的情况下,促进该群体就业的任务仍比较艰巨。

张莹介绍,以实施促进高校毕业生就业创业计划为统领,人社部会同有关部门在3月中旬启动了大中城市联合招聘毕业生春季专场,线上已推出了40场行业专场、直播带岗等活动,提供岗位超过10万个。近期,正联合相关部门举办民营企业招聘月活动,同步上线网上专场,计划举办招聘会8000场,提供岗位400万个。“在各方共同努力下,目前高校毕业生的就业形势总体比较平稳。”张莹透露,下一步,人社部将针对毕业生不同时期的求职需要,在岗位推送、能力提升、渠道拓展等方面加力推进,全力支持高校毕业生就业创业。

就业形势保持总体稳定的同时,结构性就业矛盾仍然存在。为引导和规范劳动力市场,2019年三季度人社部开始发布“最缺工”的100个职业排行,今年一季度继续搜集整理了102个定点监测城市的数据。人社部中国就业培训技术指导中心主任吴礼舵介绍,与去年四季度相比,“最缺工”的100个职业呈现出三方面变化。

首先,求职人数和岗位需求有较大幅度提升,这反映出一季度人力资源市场的活跃度明显增强。吴礼舵说,从总体供求情况看,供求关系仍偏紧张。100个“最缺工”职业岗位需求,从去年四季度的141.8万上升到今年一季度的166.5万,环比增长17.42%。求职人数

从去年四季度的48.9万增长到60.9万,增幅也达到了24.54%。从一季度来看,无论是需求人数还是求职人数都有较大幅度增长。

其次,制造业招聘岗位需求保持旺盛势头。从这期100个“最缺工”职业看,有29个职业新进排行,29个里面有20个是和制造业直接相关的,占比达到69.0%。“这说明目前制造业势头非常强劲。”吴礼舵介绍。

再次,从服务业的相关职业来看,有增有减。减的是与生活类服务业相关的职业,比如养老护理员、保育员、婴幼儿发展指导员,这几个职业排位有所下降。增的是旅游、餐饮等消费类职业,如中式烹调师、客房服务员、前厅服务员、餐厅服务员等。

“下一步,我们还要继续做好‘最缺工’的职业信息监测,及时发布相关信息,积极引导人力资源市场规范有序发展。”吴礼舵说。

稳就业要常抓不懈

舒云

一季度,我国城镇新增就业297万人,完成全年目标的27%。在全球疫情依旧复杂严峻的当下,这份就业成绩单引人注目。

就业人数增加的背后是我国经济总体回暖。一季度我国国内生产总值同比增长18.3%。今年以来,我国疫情防控和社会发展的成果得到进一步巩固,市场预期持续改善,这一系列利好是稳就业的坚实基础。

当然,就业人数增加的背后,更有各地和各部门付出的积极努力。人力资源社会保障部门在春节期间就开展了促进就业专项行动。春节期间,有8700多万外出农民工就地过年。企业借此机会留人,劳动者在岗增收,对就

导读

控制疫情仍是世界经济复苏关键	4版	直播营销明确“8条红线”	8版
像抓粮食一样抓畜牧业	5版	实体书店路在何方	9版
西南“双城记”增添新动力	6版	大额罚单敲响金融业反洗钱警钟	11版

记者亲历

深圳市龙岗区布吉街道龙岭社区睦邻小院里,66岁的张玉欣正和老姐妹们围坐在一起,边拉家常边剪纸。

睦邻小院是龙岭社区15个共建共治共享示范点之一,由社区业主提供场地,社区党委在端午节、中秋节等传统节日组织活动,居民们平时也常来小院里休闲。“这里有个公共厨房,邻居们常自带食材举行聚会等活动。”龙岭社区工作站党委副书记、副站长黄蕾告诉记者。

曾经,龙岭社区“握手楼”多、民生欠账多,环境脏乱差。

如今,龙岭社区已是旧貌换新颜。记者漫步在社区街道,只见处处花红柳绿,街巷路面洁净,车辆停放井然有序。

“麻雀虽小,五脏俱全。”龙岭社区党委书记谢海珠这样形容龙岭社区。她表示,社区是基层治理的最小单元,需要实现多元主体共同参与治理。

龙岭社区基础设施建设薄弱,文化场馆缺乏。龙岭学校进驻社区后,校方和社区达成协议,由学校分享设施场地,实现社校资源共享,为周边居民带来文化福利,形成了深圳市第一个社校共融共建项目。

“4年来,社校共融共建让很多人受益。”龙岭学校董事长易粤高兴地说,学校大礼堂面积达500平方米,能容纳600人就座,但除了学校组织活动外,大礼堂经常闲置。社校资源共享后,在确保校园安全的前提下,学校在非教学时间向社区居民开放大礼堂等文化体育场馆。“我们学校图书馆大约有30万册藏书,目前已经办理5000多个图书证。”易粤说,社区居民进行身份证件登记就能进入图书馆借阅。

在龙岭路人行道上,记者看到,智能垃圾分类回收机整齐排列,可以回收玻璃、金属、塑料瓶、纸张四类垃圾。家住龙岭社区龙岭新村的居民邹迎春向记者示范变废为宝的步骤:用智能低碳卡刷一刷,将废旧纸箱投入相应的窗口,回收机根据种类称重并返还“现金”,屏幕显示“余额25.6元”,此次投放后增加了0.95元。“卡里的钱可以去旁边的商店换东西。”黄蕾说,龙岭社区把智能垃圾分类回收机与社区爱心商家联合起来,居民可以用手机APP或智能低碳卡上的积分到商店购物。

龙岭新村的共建示范项目还有很多。龙岗区第二人民医院是医养院社共建示范点,龙岭社区联合医院19个党支部,为社区孤寡老人、病弱群体建立“家庭病床”,解决老人看病难、取药难、护理难等问题。“每个示范点利用各自优势,积极参与社区治理,有效解决社区不同层面的问题,极大提升了群众的获得感、幸福感、归属感。”谢海珠说。

本报记者 杨阳 滕

老旧小区蝶变记

29个省份发布一季度“成绩单”,均实现两位数同比增长——

我国经济实现良好开局

本报记者 熊 丽

经济聚焦

近段时间,各地陆续发布一季度经济数据。据记者统计,截至4月26日,除河北、西藏外,其余29个省份统计局都已发布相关数据,地区生产总值均实现两位数同比增长。其中,8个省份同比增速跑赢全国增速;18个省份两年平均增速超过或与全国持平。

各地均实现两位数增长

国家统计局数据显示,初步核算,今年一季度,我国GDP同比增长18.3%,两年平均增长5.0%。

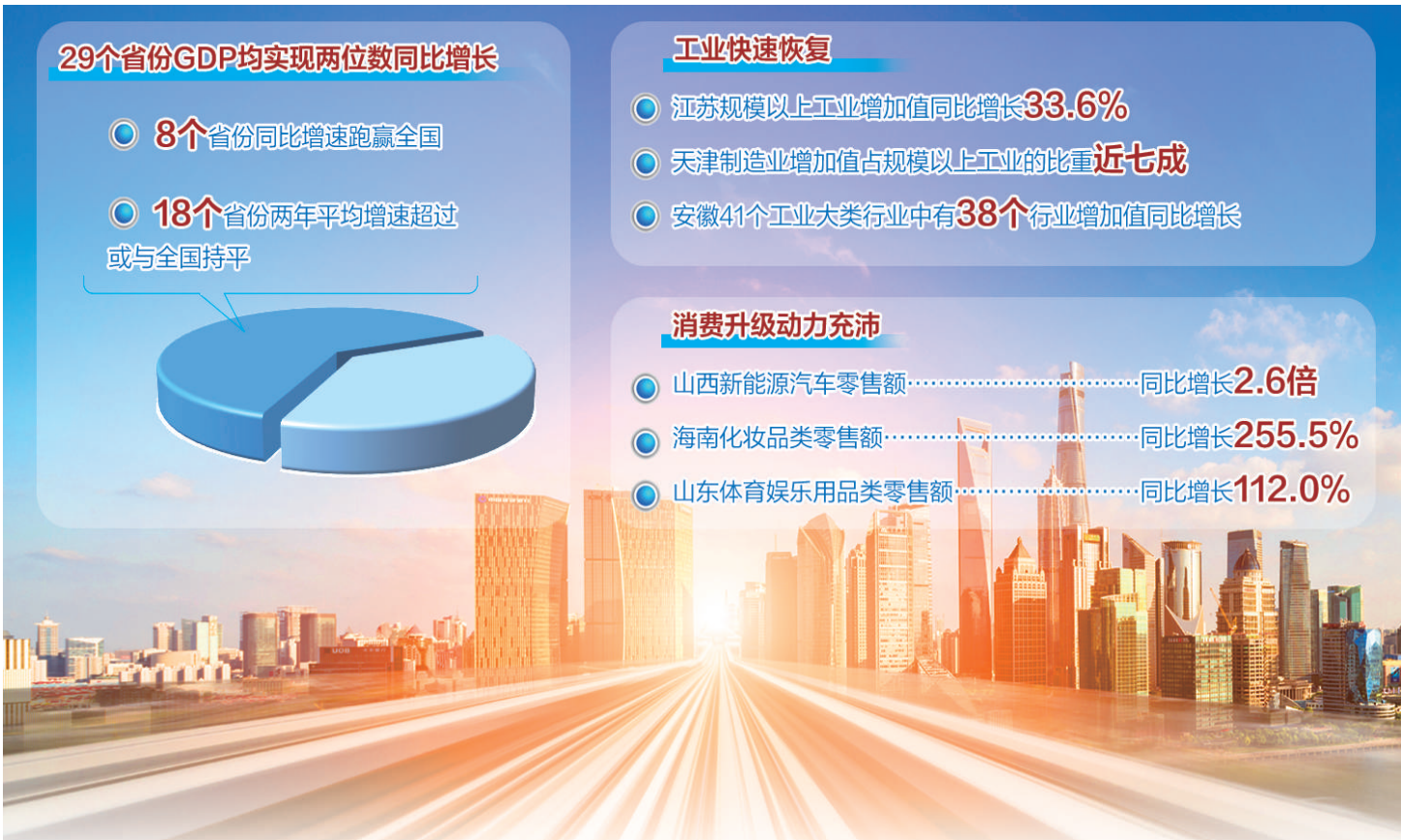
今年以来,各地经济运行稳定恢复,稳中加固、稳中向好的态势得到延续。综合各省份数据看,目前已发布一季度数据的29个省份同比增速均达两位数。这一方面是受上年同期基数低、就地过年增加工作日等因素的影响;另一方面也是经济恢复向好发展的体现。

从地区生产总值看,广东省以27117.96亿元的总量暂居首位。江苏、山东紧随其后,分别为25878.38亿元和18055.5亿元。

从同比增速看,在已发布数据的省份中,湖北、海南、浙江、江苏、安徽、广东、江西、重庆8个省份跑赢全国增速。

去年一季度,湖北省经济因疫情冲击曾断崖式下跌。今年一季度,湖北省地区生产总值9872.67亿元,同比增速高达58.3%。农业、工业、服务业、投资、消费、财政、金融、进出口和居民收入等主要经济指标均实现大幅增长。湖北省统计局党组成员、总统计师叶福生表示,这是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果,也是全省上下加压奋进“拼”出来的、争分夺秒“抢”出来的、攻坚克难“干”出来的结果。

此外,海南一季度同比增长19.8%,浙江同比增长19.5%,江苏同比增长19.20%,安徽同比增长18.7%,广东同比增长18.6%,江西、重庆同比增速均为18.4%。山东、福建、上海、山西、北京、广西、贵州、天津、四川、宁



夏、河南、陕西、云南、内蒙古、湖南、吉林、甘肃、青海、黑龙江、辽宁、新疆等21个省份一季度同期增速。前十大行业中,7个行业增加值增速达25%以上,其中规模前两位的电子、电气行业增加值分别增长36.2%、52.6%。在天津,制造业引领特征明显,一季度增加值占规上工业的比重近七成,贡献率为91.3%,特别是装备制造增速快于全市工业增速25.5个百分点,占比超过三成。安徽省41个工业大类行业中有38个行业增加值同比保持增长,增长面达92.7%,其中增速超30%的有12个,超50%的有5个。

生产需求加速恢复

从供给来看,多地三次产业全面回升,农业生产稳定向好,工业与服务业共同发力。

工业快速恢复。在制造业大省江苏,一

季度全省规模以上工业增加值同比增长33.6%,两年平均增长11%,明显快于正常年份同期增速。前十大行业中,7个行业增加值增速达25%以上,其中规模前两位的电子、电气行业增加值分别增长36.2%、52.6%。在天津,制造业引领特征明显,一季度增加值占规上工业的比重近七成,贡献率为91.3%,特别是装备制造增速快于全市工业增速25.5个百分点,占比超过三成。安徽省41个工业大类行业中有38个行业增加值同比保持增长,增长面达92.7%,其中增速超30%的有12个,超50%的有5个。

服务业稳步复苏。一季度,广东批发和零售业、住宿和餐饮业合计对经济增长的贡献率比上年全年提高51.3个百分点,教育、

文化体育娱乐等领域逐步改善;在广西,1月至2月,全区规模以上服务业营业收入同比增长31.1%,两年平均增长8.9%,10个门类行业营业收入同比全部实现两位数增长。

从需求来看,投资、消费、出口全面发力,对经济的拉动作用持续改善。

转型升级和补短板类投资力度加大。一季度,北京市制造业投资同比增长55.0%,其中高技术制造业投资同比增长92.0%,两年平均分别增长41.8%和67.5%。江西省基础设施投资增长32.8%,比全部投资增速高3.1个百分点,民生领域投资增长51.6%。在产业投资的强势带动下,一季度海南省固定资产投资两年平均增长8.8%。

(下转第三版)