



奋斗百年路 启航新征程

东北振兴快马加鞭

本报记者 顾阳



在辽宁沈阳珠江桥附近,一辆从沈阳北站开往北京朝阳站的复兴号列车行驶在京哈高铁线上(1月22日报)。

新华社记者 杨青报

走创新路 闯改革关

李晓琳

东北地区在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全方面具有重要战略地位,推进东北全面振兴意义重大。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视东北振兴工作,各有关部门和省份健全机制、纵横联动,推动东北振兴工作取得重要进展。

“十四五”时期,推动东北振兴取得新突破,重点将从以下5个方面发力。一是坚定不移深化改革,构建充满活力的制度环境。二是提升农业现代化水平。加强黑土地保护,促进农业全产业链价值提升,提升粮食综合生产能力,做好保障国家粮食安全的“压舱石”。三是加大生态资源保护力度。深入贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,全面落实深化生态文明建设举措,使东北地区天更蓝、山更绿、水更清。四是推动新旧动能加速转换。把实体经济放在重要位置,激发创新驱动内生动力,加速培育战略性新兴产业,有序有效推动新旧动能接续转换。五是进一步扩大开放。发挥东北地区沿海沿江优势,深度融入“一带一路”建设,打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。

2021年是“十四五”开局之年,要深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴重要指示精神,充分发挥东北地区比较优势,从5个方面推动东北地区高质量发展。

一是优化提升营商环境。加快转变政府职能,切实营造法治化、便利化、国际化营商环境,依法公平保护民营企业权益,不断提升利企惠企程度。二是进一步深化国有企业改革。一以贯之坚持党对国有企业的领导,持续推进混合所有制改革,加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,增强国有企业市场竞争力。三是加快培育区域动力源。建设以沈阳、大连、长春、哈尔滨为中心的现代化都市圈,带动东北地区经济发展效率整体提升。四是加速推进产业结构调整和优化升级。改造升级装备制造、石化、钢铁等传统优势产业,做强做大石墨新材料、工业机器人和智能装备、生物医药等战略性新兴产业集群,积极培育冰雪经济等新业态。五是全面提升开放能力。以辽宁自由贸易试验区、黑龙江自由贸易试验区为引领加快构建开放型经济新体制,提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

站在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的崭新起点,东北振兴工作要瞄准方向、保持定力,推动“十四五”东北全面振兴开好局、起好步,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

(作者系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所区域战略研究室副主任、副研究员)

暮春时节,东北黑土地上万物萌新、生机盎然。

过去的一年,面对突如其来的新冠肺炎疫情“大考”,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别增长0.6%、2.4%、1%。这来之不易的正增长,得益于东北地区培育壮大发展新动能中不断增强的抗风险能力,得益于十多年来东北振兴战略下东北地区加快发展所打下的坚实基础。

自2003年东北振兴战略启动以来,在党中央坚强领导下,东北地区经济社会发

展取得了举世瞩目的成绩。“当前,东北振兴正处在‘滚石上山、爬坡过坎’的关键阶段,要按照党中央关于‘新时代东北振兴,是全面振兴、全方位振兴’的要求,一以贯之、久久为功,不断推动东北振兴取得更大成绩。”国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室负责人表示。

瞄准方向 接力推进

2003年10月,中共中央、国务院出台《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,由此拉开了东北地区等老工业基地振兴战略的序幕。

在各方共同努力下,东北老工业基地振兴取得明显成效和阶段性成果。据统计,2003年东北三省GDP总计为12722亿元,到2012年增长至50477亿元,是东北振兴初期的3.97倍,年均增长达12.5%。

“实践证明,党中央、国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略重大决策是正确的。”曾参与东北振兴战略编制工作的国家发展改革委退休干部武士国回忆道。

从2011年起,东北地区经济增长开始呈逐年下滑态势,部分行业和企业生产经营困难,经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾凸显。到最困难的2016年,东北经济总量最大的辽宁省经济增长为-2.5%,全国垫底,而吉林、黑龙江两省增速分别居全国第25位和第29位,东北经济一度引发社会各方广泛关注。

也正是在2016年,中共中央、国务院《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》出台,擘画了未来15年东北振兴的蓝图,也标志着我国新一轮东北振兴战略大幕的正式开启。

党中央高度重视东北振兴战略实施,习近平总书记多次赴东北地区考察调研,2018年9月28日还主持召开了深入推进东北振兴座谈会。会上,习近平总书记指出,要落实党中央关于东北振兴的一系列决策部署,坚持新发展理念,解放思想、锐意进取,瞄准方向、保持定力,深化改革、破解矛盾,扬长避短、发挥优势,以新气象新担当新作为推进东北振兴。

深化改革 探索新路

东北地区是我国重要的工业和农业基地,关乎国家发展大局。

新一轮东北振兴战略实施以来,在我国经济整体加快转型升级步伐的大背景下,有关部门针对东北地区经济增长乏力、部分企业和行业出现经营困难等现状,精准提出以优化营商环境为基础全面深化改革,紧紧抓住“放管服”改革的“牛鼻子”,以制度创新不断增强东北地区发展的内生动力。

“当前,制约东北振兴的最突出问题是在体制机制等深层次矛盾,主要体现在市场活力不够足、政府改革不到位等方面。”国家发展改革委区域发展战略研究中心副主任夏成表示,东北地区主要依靠要素投入和投资拉动的经济增长模式尚未完全扭转,要解决上述问题,归根结底要依靠全面深化改革。

东北振兴是我国区域发展“四大板块”之一。我国以东北地区与东部地区对口合作为依托,深入推进东北振兴与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接和交流合作,使南北互动起来。

近5年来,东北地区着力从完善体制机制、推进结构调整、鼓励创新创业、保障改善民生等方面入手,不断提升东北老工业基地的发展活力、内生动力和整体竞争力,努力探索一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

伴随着全面振兴东北地区一系列重大决策部署的推进实施,东北地区经济呈现稳中向好态势,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值重返增长轨道。

目前,针对东北振兴及相关政策已有1000余项,其中国家层面政策举措逾200项,形成了支持东北全面振兴的多元化政策体系。与此同时,东北地区各省份也因地制宜地出台了更具针对性的政策举措,从不同角度助力东北地区经济加快发展。

破解障碍 激发活力

“要从‘五大安全’战略高度,从形成优势互补、高质量发展的区域经济布局大局出发,着力破解体制机制障碍,着力激发市场主体活力,着力调整优化产业结构,推动东北振兴取得新突破。”在4月2日召开的东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议上,工作机制召集人、国家发展改革委副主任从亮说。

这次会议审议了《东北全面振兴“十四五”实施方案》,明确了“十四五”期间推动东北振兴的工作要点,其中排在首位的是“着力优化营商环境”,强调要“营造

高效便利的政务环境、公平公正的法治环境、利企惠企的市场环境”。

针对东北地区国有经济比重偏高、国有经济在许多竞争性领域占比过大、民营经济活力不够等问题,要全面深化国企改革、支持民营经济高质量发展。

加快产业转型升级,一直是东北振兴的主攻方向。要改造升级装备制造、汽车、石化等传统优势产业,同时要积极培育健康养老、冰雪经济、文化旅游等新业态。

此外,要积极推进农业现代化建设,加强黑土地保护,提升粮食综合生产能力,打造好保障国家粮食安全的“压舱石”。同时,发挥好东北地区沿海沿江优势,依托重点功能平台,打造重点面向东北亚的对外开放新前沿。

“新一轮东北振兴战略发展要点,概括来说就是向优化营商环境要活力、向改革创新要动力、向对外开放要潜力。”国务院发展研究中心研究员张立群表示,党中央对东北振兴寄予了厚望,只要各方久久为功、协力前行,就一定能在推动东北全面振兴中再创辉煌。

链接

2003年10月 中共中央、国务院发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,拉开了东北地区等老工业基地振兴战略的序幕。

2016年4月 中共中央、国务院发布《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,标志着东北全面振兴进入了实施的新阶段。

2021年2月 《东北振兴省部联席落实推进工作机制制度》印发,标志着东北振兴省部联席落实推进工作机制正式建立。

2021年4月 东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议召开,审议了《东北全面振兴“十四五”实施方案》《东北全面振兴2020年工作总结和2021年工作要点》。



上图 几艘货轮在大连港大连集装箱码头有限公司港口内装卸集装箱(2020年9月24日报,无人机照片)。

新华社记者 姚剑锋摄

右图 一汽解放汽车有限公司职工在长春生产基地总装车间内进行装配作业(2020年4月9日报)。

新华社记者 许畅摄

