

国家基本公共服务项目标准出台

涵盖幼有所育、病有所医、老有所养、住有所居等九方面

本报记者 祝君璧

4月21日,国家发展改革委秘书长、新闻发言人赵辰昕在国新办发布会上介绍,近日,国家发展改革委同教育部、卫生健康委等20个部门共同印发了《国家基本公共服务标准(2021年版)》(以下简称《国家标准2021》)。

《国家标准2021》涵盖了幼有所育、病有所医、老有所养、住有所居等9个方面,22大类、80个服务项目,每个项目均明确了服务对象、服务内容、服务标准、支出责任和牵头负责单位。

赵辰昕表示,“十三五”以来,我国基本公共服务制度体系建设和基本公共服务均等化工作取得了一系列突出成就。每千人医疗卫生机构的床位数达到了6.51张;截至2020年底,城乡居民最低生活保障平均标准分别达到了城市每人每月678元和乡村每人每年5962元;绝大多数地区实现了县域内义务教育基本均衡发展;第一批10个区域医疗中心试点项目也都启动实施,推动

□ 截至2020年底,城乡居民最低生活保障平均标准分别达到了城市每人每月678元和乡村每人每年5962元

□ 绝大多数地区实现了县域内义务教育基本均衡发展;每千人医疗卫生机构的床位数达到了6.51张

实现就近享有高水平的健康服务。

“《国家标准2021》明确了现阶段国家提供基本公共服务项目的基础标准,是以标准化推动基本公共服务均等化的重要举措。”赵辰昕表示,该标准已经经国务院批准,成为各级政府履行基本公共服务职责和人民享有相应权利的重要依据。

对于儿童关爱服务、老年人福利补贴等社会关注重点,民政部规划财务司司长冯亚平表示,《国家标准2021》明确儿童关爱服务包括特殊儿童群体基本生活保障,困境儿童保障

和农村留守儿童关爱保护。“特殊儿童群体基本生活保障的对象是孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童。”冯亚平介绍,目前全国有6万名集中养育孤儿,平均保障标准为每人每月1611.3元,“有13.4万名社会散居孤儿,平均保障标准为每人每月1184.3元;有25.3万名事实无人抚养儿童纳入保障范围,保障标准由各地按照与孤儿基本生活保障标准相衔接的原则确定。中央财政通过转移支付对上述资金给予补助。”

对于老年人福利补贴,冯亚平表

示主要包括为65岁以上老年人提供能力综合评估;为经济困难老年人提供养老服务补贴、为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴、为80岁以上老年人发放高龄津贴。“具体认定评估办法和补贴标准由地方政府制定。”冯亚平介绍,实践中一些有条件的地方做了有益探索,逐步提高了补贴标准和扩大覆盖面。据不完全统计,截至2020年底,全国共有3000多万老年人享受了福利补贴,护理补贴和高龄津贴,有效缓解了部分老年人实际生活困难。

下一步,民政部将制定并发布老年人能力评估国家标准;完善老年人福利补贴制度;鼓励有条件的地区对老年人福利补贴提标扩面。“争取在今年年底前所有地区都开通亲友代办和线下办理,解决因智能化技术应用给老年人申领补贴带来的困难。”冯亚平说。

了移动营业厅,这里的小姑娘就帮我把手机里的联系人、信息都找回来了。”沈阿姨说,“这里的营业员服务态度特别好,一点儿也不嫌我们年纪大的人烦。”

施华说,在横沙岛营业厅的基本是全能营业员,需要一人承担营业厅所有角色。营业员到岗后便要承担起多项服务功能:为用户办理移动业务、接待业务咨询、维护现场秩序、做好安全检查等相关工作……“效率高的话一天能接待四五十个人。”施华告诉记者,登岛工作往返路上要将近6个小时,有时候因为横沙岛傍晚天气不好摆渡停航,就要留岛过夜。

岛上居民都说,施华和她的同事们轮流“一个人守护一座岛”,这个移动营业厅让他们的生活不再孤单。他们的付出也得到了岛上居民的热情回馈,老人们除了办理业务,还会在茶余饭后来这里话家常,再给营业员捎上一些糕点或糖果。“来到岛上工作虽然辛苦,但从老人的温情里,我感到付出的这一切都是值得的。”施华说。

让特色小镇精彩而持久

熊丽

近日,一篇题为《特色小镇死亡名单》的文章在网络流传,文中列举了近年来一些地方特色小镇“批量兴起又批量死亡”的案例。由于仓促上马、缺乏特色、业态单一、运营混乱、资金链断裂等种种原因,这些特色小镇既没有留住人气,也没有留住自己,令人唏嘘!

文章所指出的问题其实并非新话题。自2018年以来,“特色小镇死亡名单”几乎每年都会掀起一波讨论。2017年底,国家发展改革委等部门提出建立规范机制,并明确指出“对已公布的两批403个全国特色小镇、96个全国运动休闲特色小镇等,开展定期测评和优胜劣汰”,特色小镇由此迎来“大洗牌”。2018年底,403个“全国特色小镇”整体更名为全国特色小镇,419个“问题小镇”被淘汰整改。去年以来在疫情冲击之下,一些缺乏竞争力的特色小镇更是面临生死考验。

建设特色小镇的好处显而易见。特色小镇在小空间内集聚了特色产业和先进要素,布局方式和发展建设模式灵活,是一种快速系统集成的有益探索。而且,多数特色小镇不在中心城区,土地、劳动力、住房等成本相对较低,在聚人才、聚产业、聚人气等方面具有相当优势,可以有效带动投资和消费。

过去几年,一些地方把特色小镇当成筐,什么都往里装,出现了概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展以及市场化程度不足等问题。有人形象地将种种乱象形容为特色小镇“八大凑”——产品不够,“吃喝”来凑;产业不够,“房地产”来凑;形象不够,“穿衣戴帽”来凑;项目不够,“农作物”来凑;数量不够,“园区景区”来凑;景色不够,“挖湖造绿”来凑;活动不够,“节庆会展”来凑;资金不够,“PPP项目”来凑。

作为新生事物,特色小镇难免遇到一

些发展中的问题,但如果“挂羊头卖狗肉”甚至触碰耕地或生态红线,企图以短平快的玩法博取利益,只能是加速走向死亡,并造成社会资源的极大浪费。在这方面,前车之鉴数不胜数。

当潮水退去,特色小镇是否会“凉凉”?且莫过于悲观。近年来,有关部门和各地通过正面激励与负面纠偏协同发力,特色小镇此前扩张过快、概念混淆、内涵不清等问题得到有效纠正,一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇在各地涌现。如2019年浙江特色小镇以全省1.8%的建设用地面积,贡献了全省7.9%的工业企业营业收入和7.0%的税收收入。

特色小镇建设主体责任在各级人民政府。目前很多省份已经从“抓数量”转向了“重质量”,对特色小镇进行清单管理,动态调整。比如,今年3月,广东省对全省特色小镇建设“回头看”评价结果显示,有7个特色小镇创建工作为不合格,4个拟按规定淘汰并清退。山东省2月份取消了3个小镇创建资格。去年10月,浙江桐乡乌镇互联网小镇等4个小镇在考核中受到了警告,淳安千岛湖乐水小镇等4个小镇则被降格。

建设一个特色小镇不轻松,建好一个特色小镇更不容易。要跟风照搬、用钱硬砸、行政推动,不可能持久。业内人士的话说,特色小镇“难在产业上,苦在特色上,倒在房子上,差在文化上,死在市场上”。因此,特色小镇建设必须既重“形态”,更重“灵魂”,坚持市场主导、政府引导,遵循规律、因地制宜,做精做强最有基础和潜力的特色产业,着力推动产城人文融合,让越来越多的特色小镇成长为经得起市场考验、也经得起历史检验的高质量发展新平台。

助力民营经济开拓海外市场

近日,河北省邯郸市永年工业园区,工作人员在吊运出口海外的镀锌钢管产品。近年来,永年区通过用活扶持政策、搭建融资平台、推进技术创新等方式,积极优化民营经济发展环境,助推当地经济高质量发展。

胡高雷摄(中经视觉)

公共服务 民生温度

□ 本报记者 李治国

横沙岛上的“一人营业厅”

天还没亮,上海移动员工施华就早早地开始赶路。她从上海浦东出发,乘车穿越长江隧道,再在长兴岛换乘轮渡驶向横沙岛,最后来到岛上唯一一家移动营业厅为居民办理业务。这样的长途跋涉,她坚持了整整3年。

记者了解到,上海移动横沙岛营业厅距离上海市区60公里,这里和岛外的交通只能依靠轮渡。岛上的移动营业厅一周营业两天,由一名营业员负责所有服务工作。目前,长兴岛营业厅由6位营业员轮班赶赴横沙岛工作,施华就是其中一员。

上午9点整,移动营业厅的卷帘门缓缓升起,办理业务的人们在门外已排成了长队。施华告诉记者,目前横沙岛有近8000位移动用户,客户大

多上了年纪,主要需求是手机方面的日常基础业务,如办理个人业务套餐、话费查询、充值等。老年客户对一些基本手机操作、手机软件使用都不太清楚,小辈平时也不在身边,所以他们更愿意到营业厅咨询。

“横沙岛是上海的后花园,交通较为不便,晚上10点多以后没有摆渡,就变成了封闭的小岛。”居民陈海峰告诉记者,“岛上老年人会用手机的不多,他们也听不懂客服电话,营业厅服务人员手把手指导更方便。”

施华所在的营业厅并不大,不足10平方米,站不下的顾客都在门外张望。很多在这里办理业务的老年人都亲切地称呼施华为“小姑娘”,对她十分信任。对于施华来说,在这个以老人

为主的小岛上服务,耐心必不可少。她发现,很多年轻人习以为常的新事物老人无法理解,给他们办理业务意味着更高的沟通成本。

在营业厅里,记者遇到了居民季大伯。“我退休11年了,经常来营业厅办套餐、交话费。我和家里小孩加了微信,可以视频聊天,这些都是营业厅的小姑娘一步步教会我的。”季大伯告诉记者,以前出岛办理手机业务要大半天时间,很不方便,“有了这个营业厅方便多了,服务人员热心周到,非常细致。我对智能手机一有不懂的地方,就马上来向营业员请教。”

岛民沈阿姨抢着告诉记者:“前段时间,我的一个老年手机丢了,里面的卡、电话号码都找不到了。我就来到

共筑全民免疫长城

全国累计接种新冠疫苗超2亿剂次

本报北京4月21日讯(记者吴佳佳)国务院联防联控机制21日就新冠疫苗接种有关情况召开新闻发布会。会议通报,截至目前,全国累计报告接种新冠疫苗超过2亿剂次。针对近期群众反映第二剂次预约难的情况,国家为各省份调配供应疫苗时,已充分考虑如期接种第二剂次的需求量。各地要做好精准调配,确保第二剂次接种在8周内完成,避免出现打了上针没有下针的情况。

国家卫健委新闻发言人米锋介绍,全球新增新冠肺炎确诊病例已连续8周上升,其中上周新增526万例,为疫情发生以来单周最高,病毒继续出现新的变种。他表示,在坚持做好外防输入、内防反弹工作的同时,要加快推进新冠疫苗接种,应接尽接,并继续做好个人防护。

国家卫健委疾控局二级巡视员崔钢介绍,当前国内新冠疫苗接种主要围绕两个重点来开展:一是重点地区。优先确保疫情发生风险高的口岸城市、边境地区、大中城市,以及既往发生过聚集性疫情的重点地区推进接种工作。二是重点人群。包括冷链从

业人员、医疗卫生人员、机关企事业单位人员、高等院校学生及教职工、大型商超服务人员和保障社会运转的交通、物流、福利机构相关人员等重点人群。

崔钢介绍,为做好相关重点行业和重点人群的接种工作,卫生健康、教育、民政、交通、铁路、民航、住建、文旅、市场监管、国资等行业主管部门对涉及本行业的接种工作都作出了明确部署,力争按期实现新冠疫苗应接尽接。“目前,重点地区和重点人群的接种工作总体进展顺利。”

当被问及如何评价“大规模新冠疫苗接种加速病毒变异”的传言时,科研攻关组疫苗研发专班专家组成员邵一鸣表示,这一说法缺乏科学依据。

“mRNA病毒的变异基础是病毒持续复制”,邵一鸣说,从这个意义上看,要阻断病毒流行需要两大措施,即公共卫生措施和使用疫苗。“疫苗可以阻断病毒传播,病毒不传播就不能复制,不能复制就不会产生更多变异株,这种情况下,疫苗起到正向作用,不会促进更多变异株出现。”

经济恢复助财政收入稳步增长

(上接第一版)

2021年,我国预算安排新增地方政府债务限额44700亿元,其中一般债务限额8200亿元、专项债务限额36500亿元。“尽管2021年新增限额与2020年相比减少了2600亿元,但仍高于2019年水平。这样安排保持了2021年宏观政策的连续性、稳定性,保持了积极的财政政策力度不减。”财政部有关负责人说。

1月至3月,全国发行地方政府债券8951亿元。其中,发行一般债券5210亿元,发行专项债券3741亿元;按用途划分,发行新增债券364亿元,发行再融资债券8587亿元。从统计数据可以看出,一季度地方债发行主要集中于再融资债券。对此,上述负责人解释,全国各地新增地方政府专项债券发行进度较前两年有所放缓,主要是2020年发行的专项债规模较大,

政策效应在今年仍将持续释放。

“今年前几个月地方债发行主要集中在再融资债券,接下来新增债券发行将逐步增加。”对外经济贸易大学国际经贸学院副院长毛捷认为,要通过加强地方债发行使用管理,为有效拉动就业、保障基本民生、加快形成新发展格局提供充足的财力支持。

财政部有关负责人表示,下一步将继续做好专项债券发行使用相关工作,指导和督促地方做好项目前期准备,履行各项审批程序,确保专项债券发行一批、使用一批,尽快形成实物工作量,避免造成资金闲置;按照“资金跟着项目走”原则,要求各地将专项债券重点用于党中央、国务院确定的重点领域和重大区域发展战略,充分发挥专项债券扩大有效投资、促进宏观经济平稳运行等积极作用。

奋斗百年路 启航新征程·同心奔小康

□ 本报记者 夏先清

菜棚里种出好日子

春渐深,万物盛。河南省沈丘县卞路口乡霍楼村蔬菜种植基地,一排排温室大棚整齐排列,在阳光下闪着银光。走进大棚,一垄垄小青菜翠绿欲滴,长势正旺。

“自从种上大棚蔬菜,我粗略估算,一年能多挣个三五千元。”霍楼村村民霍红印告诉记者,他种植小青菜已经一年多,在家门口创业,挣钱顾家两不误。

霍红印今年43岁,2017年一场大病花光了家里全部积蓄,还背了几千元外债,靠扶贫政策救济,2019年

收入勉强越过贫困线,被列入边缘户。2020年3月,村里到霍红印家实地调研,了解到他家收入微薄且不稳定,还要供养3个孩子上学,返贫的风险较大,于是村干部和驻村帮扶小分队聚在他家开了个小会。

“按照因地制宜、一户一策的帮扶原则,我们为霍红印量身定制了帮扶方案。他过去种过菜,帮扶小分队就出资4000元,为他建了一个温室大棚,引导他自力更生。”霍楼村村干部霍海涛说,考虑到霍红印的妻子没有收入来源,便安排他妻子在村里打

扫卫生,每月能收入550元。

霍楼村共有5个村民组,1500多人,2019年实现了整村脱贫。为了确保群众持续增收不返贫,村集体流转土地100亩,建蔬菜大棚170个,通过发展产业带动群众创业、解决群众就业。结合各家各户不同的实际情况,该村为群众量身定制帮扶套餐,协助群众宜业则就业、宜创业则创业,拓宽增收致富的路子。

“跟霍红印类似,现在我们村已有5家脱贫监测户在村集体帮助下

建起了蔬菜种植大棚。我们经常协调技术员到大棚内进行技术指导,免费解决群众遇到的种植难题。”霍海涛说,蔬菜种植基地就是群众创业就业的平台,要让群众有事干、有钱赚。

“针对村里有文化有知识的年轻人,基地准备给他们提供电商平台,通过网络将蔬菜卖到全国各地。”霍海涛说,发展蔬菜基地不仅能引导群众融入产业发展中,而且能提高他们的劳动技能和就业创业能力,确保群众稳脱贫、不返贫、共致富。

